

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Российско-американские отношения в период администрации Б. Обамы

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ
РАБОТЫ

студента 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Молочко Надежды Ивановны

Научный руководитель:
кандидат исторических наук,
доцент

Редченко Д.В.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. После завершения холодной войны также окончилась эпоха биполярного мира, которая разделяла мир на два противостоящих полюса. После того как с карты мира исчез один полюс, США окончательно уверовали в собственную исключительность и стали считать себя единственной сверхдержавой. Однако с началом XX-го столетия начали происходить серьезные геополитические изменения, которые поставили под сомнения дальнейшее существования Pax Americana.

На сегодняшний день, ни одно государство, каким бы оно не обладало экономическим/политическим потенциалом, не может в одиночку решать глобальные вопросы. Поэтому все больше появляется сторонников многополярного мира. Именно по этой причине изучение двусторонних отношений США и РФ играют важную роль в современных геополитических реалиях. Многие аналитики и эксперты в области российско-американских отношений отмечают, что одним из наиболее важных периодов в двусторонних отношениях Москвы и Вашингтона является приход на пост президента США Барака Обамы, при нем произошли значимые события между двумя странами влияющие и на ситуацию в наши дни.

Таким образом, актуальность исследования заключается в необходимости комплексного анализа взаимодействия России и США в период двух сроков президентства Обамы. Оба государства были заинтересованы в поддержании стабильных двусторонних отношений, но затем произошел разрыв отношений между странами. Этим обуславливается актуальность исследования, его теоретическая и практическая значимость. Российско-американские отношения во время президентства Обамы стали актуальны в контексте переосмысления двусторонних отношений, роли и места США и РФ в современных мирополитических процессах. Это позволит точнее понять специфику отношений Москвы и Вашингтона, а в дальнейшем и спрогнозировать перспективы развития двусторонних отношений.

Цель работы - охарактеризовать российско-американское взаимодействие в период администрации Б. Обамы.

Реализация поставленной цели достигалась решением следующих **исследовательских задач**:

1. проанализировать политическое сотрудничество между РФ и США в период администрации Барака Обамы;
2. выявить причины и результаты «перезагрузки» в первый президентский срок Б. Обамы;
3. раскрыть факторы, вызвавшие резкое ухудшение американо-российских отношений во второй срок президентства Б.Обамы;
4. охарактеризовать экономические отношения Москвы и Вашингтона в период двух сроков президентства Обамы;
5. рассмотреть культурное сотрудничество США и РФ в 2009-2016 гг.

Разработанность темы в научной литературе. Большой интерес представляют труды западных ученых, базирующих свои концепции на основе геополитики и политического анализа международных отношений, что позволяет выявить основные принципы и закономерности внешней политики США – Г.Киссинджера¹, Зб. Бжезинского².

Полезной для анализа российско-американских отношений с момента распада Советского Союза стала работа старшего научного сотрудника МГУ им. М.В. Ломоносова, кандидата исторических наук А.В. Пилько. В своей статье «Российско-американские отношения (1992-2010): логика цикличности и фактор постсоветского пространства»³ автор исследует двусторонние отношения РФ и США и выявляет определенные закономерности их развития. Выделяемые им периоды двусторонних связей стали отличной базой для изучения российско-американских отношений

¹Киссинджер Г. Дипломатия. – М., 1997.

²Бжезинский Зб. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. – М., 1998.

³Пилько А. Российско-американские отношения (1992-2010): логика цикличности и фактор постсоветского пространства // Zinoviev.info. – 01.12.2010. – URL: <http://zinoviev.info/wps/archives/248>(дата обращения 20.11.2017)

через призму цикличности. Вопрос отношений США и РФ также затрагивается в работе отечественного исследователя Н.М. Травкиной «Американское общественное мнение о России как о друге и враге»⁴. Помимо этого, автор касается вопроса «Перезагрузки» российско-американских отношений, о которой также упоминает Р. Федосеев в статье «“Перегрузка” вместо “перезагрузки”»⁵ и Соловьев в статье «Переизбрание Б. Обамы и перспективы перезагрузки»⁶.

Для более четкого понимания торгово-экономической конъюнктуры во взаимоотношениях между Россией и США были взяты научные статьи эксперта по странам Восточной Европы в Атлантическом совете Андерса Ослунда и одного из самых известных исследователей санкций, профессора Института мировой экономики Петерсона Гэри Клайд Хафбауэра «Соединенным штатам необходимо установить постоянные нормальные торговые отношения с Россией»⁷, а так же статья научного сотрудника ведущего Центра евроатлантических исследований РИСИ и кандидата экономических наук Юрия Глущенко «Состояние, проблемы и перспективы сотрудничества России и США в экономической сфере»⁸.

Источниковую базу составляют, прежде всего, двусторонние российско-американские договоры, Концепции внешней политики РФ разных лет, указы и распоряжения Президента России, Стратегии и Белые

⁴Травкина Н. Американское общественное мнение о России как о друге и враге // Российский совет по международным делам. – 19.02.2014. – URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3155#top-content (дата обращения: 19.12.2016)

⁵Федосеев Р. «Перегрузка» вместо «перезагрузки» // Взгляд. – 06.03.2009. – URL: <http://vz.ru/politics/2009/3/6/262919.html> (дата обращения: 20.11.2017)

⁶ Эдуард Соловьёв. Переизбрание Б. Обамы и перспективы перезагрузки. // «Перспективы». – 16.11.2012 – URL: http://www.perspektivy.info/book/pereizbraniye_b_obamy_i_perspektivy_perezagruzki_2012-11-16.htm (дата обращения: 23.11.2017)

⁷ Anders Åslund and Gary Clyde Hufbauer. The United States Should Establish Permanent Normal Trade Relations with Russia. - November 2011- URL: <https://piie.com/publications/pb/pb11-20.pdf> (дата обращения: 01.03.2018)

⁸ Юрий Глущенко. Состояние, проблемы и перспективы сотрудничества России и США в экономической сфере // Проблемы национальной стратегии. 2013, № 6 (21). URL: <https://riss.ru/images/pdf/journal/2013/6/12.pdf> (дата обращения: 01.04.2018)

книги США, различного рода официальные доклады и статистические данные.

Наибольшую ценность для бакалаврской работы представляют: Концепция внешней политики Российской Федерации 2008 года⁹, Выступление Президента РФ и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности 10 февраля 2007 года¹⁰, Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений 8 апреля 2010 года¹¹ и др.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, трёх глав: «Политические отношения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки в период администрации Обамы», «Экономические отношения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки в период администрации Обамы» и «Культурное взаимодействие между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки в период администрации Обамы», четырех параграфов, заключения, списка литературы.

⁹Концепция внешней политики Российской Федерации (15 июля 2008 г.) // Сайт Кремля. – 15.07.2008. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/785>

¹⁰Выступление Президента РФ и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности (10 февраля 2007 г.) // Официальный сайт Президента РФ. – 10.02.2007. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24034>

¹¹Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (8 апреля 2010 г.) // Официальный сайт Президента России. – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/512>

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава «Политические отношения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки в период администрации Обамы» разделена на два параграфа. В первом параграфе рассматриваются российско-американские политические отношения в период президентства Обамы сквозь призму концепции «перезагрузки» как основополагающей в данный исторический период. После распада биполярной системы и дезинтеграции СССР Соединённые Штаты Америки оказались единственной сверхдержавой на планете. Выйдя победителем из «холодной войны», это государство приступило к увеличению своей мощи и влияния в мире, тем самым сделав его однополярным. Однако со временем стало очевидно, что возможности даже такого крупного и мощного государства, как США, неограничены. Затянувшиеся военные операции в Афганистане и Ираке, бурный рост экономики Китая, финансово-экономический кризис и, как следствие, огромный внутренний долг и дефицит бюджета, побудили Вашингтон пересмотреть свою внешнюю политику и искать партнёров для совместной борьбы с угрозами и проблемами XXI века.

Перед новой администрацией Соединённых Штатов встали вопросы пересмотра отношений с Москвой, чтобы решить все накопившиеся проблемы и не допустить новых. С этой целью Вашингтоном была провозглашена политика «перезагрузки» между Кремлем и Белым домом.

За время «перезагрузки» российско-американские политические отношения заметно улучшились. Это вовсе не означает, что Россия сдавала свои политические и геополитические позиции, как часто бывало в прошлые времена. Угроза перехода Москвы и Вашингтона к новой конфронтации, реальная в конце 2008 г., была преодолена. Стороны доказали способность производить позитивные «продукты» сотрудничества и достигать конкретных результатов, главным из которых пока остается новый Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-3). Добившись ценой колоссальных политических усилий и даже

уступок по внутриполитическим вопросам его ратификации до конца 2010 г., администрация Обамы доказала заинтересованность в сохранении достигнутых успехов «перезагрузки» и в продолжении курса на более конструктивные и партнерские отношения с Россией.

Второй параграф главы посвящен российско-американским политическим отношениям во второй срок президентства Обамы. Возвращение В. Путина в Кремль в 2012 году было встречено в Вашингтоне с настороженностью. Личные связи между президентами не сложились. Старая разоруженческая повестка дня в отношениях США и России во многом оказалась исчерпанной после подписания СНВ-3. Очевидно, не совпадали подходы России и США к решению таких проблем, как иранская, сирийская, как ситуация на Ближнем Востоке в целом. Труднопреодолимые противоречия характеризовали дискуссии сторон по проблематике ПРО. Череда не прогнозирувавшихся ранее испытаний (прежде всего дело Э. Сноудена) и кризис вокруг Украины привели отношения России и США к такому уровню, который можно сравнить с самыми мрачными периодами истории.

В 2013-2015 годах отношения между Россией и Соединенными Штатами развивались по нисходящей траектории; от кризиса доверия в связи с внутриполитической ситуацией на Украине и методов ее разрешения до глубокого международно-политического конфликта с элементами военно-политической и системно-невоенной конфронтации. Однако предпосылки для ухудшения российско-американских отношений были заложены задолго до перехода украинского кризиса к острой стадии и превращения его в эпицентр конфликта между Россией и Западом. Дело в том, что лидеры стран по-разному рассматривали как политическое содержание диалога между собой, так и распределение ролей на международной арене.

Острота международной политической ситуации, которая возникла в связи с развитием событий на Украине и интернационализацией политического кризиса в этой стране, делом Сноудена и невозможностью

прийти к компромиссу по сирийскому вопросу, придали динамике российско-американских отношений степень эмоциональной напряженности, которая позволила многим экспертам, даже тем, кто выступал за нормализацию диалога, интерпретировать ситуацию как новая «холодная война».

Материал **второй главы «Экономические отношения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки в период администрации Обамы»** также разделен на два параграфа. В первом параграфе рассматриваются экономические отношения между РФ и США в первый срок президентства Обамы. Обе стороны были нацелены на то, чтобы сохранить позитивную тенденцию в экономическом сотрудничестве. Данные стремления были закреплены в совместном заявлении Президента РФ Д.А.Медведева и Президента США Б. Обамы, принятом по итогам их встречи в Лондоне в 2009 года.

Россия смогла добиться приглашения присоединиться к Всемирной торговой организации (ВТО), что должно было положительно отразиться во взаимоотношениях с США, так как они понимали важность участия России в организации для укрепления двустороннего экономического сотрудничества. Росли объемы торговли и капиталовложений между нашими странами. Увеличилось число примеров частно-государственного партнерства между организациями из России и США, но, несмотря на ряд успехов двустороннего экономического сотрудничества, проблемным моментом оставалась политизация. Это указывало на крайне важную для отечественного бизнеса и государства задачу по созданию системного пророссийского лобби в Конгрессе. Пассивность российской стороны негативно сказывалась на торговых отношениях.

Для российско-американской торговли была характерна товарная асимметрия, во многом сложившаяся ещё в советский период. В российском экспорте преобладали сырьевые товары и полуфабрикаты из них, а в импорте – технологическое оборудование и средства транспорта.

Также важно отметить инновационное сотрудничество. Развитие инновационного бизнеса являлось приоритетным направлением не только для российской экономики, но и для налаживания партнерских отношений с ведущими торговыми партнерами, в том числе с США, одним из мировых лидеров по поддержке, развитию, продвижению и внедрению инноваций. Потенциал сотрудничества с Соединенными Штатами в этом направлении значительно расширял возможности для осуществления внешней стратегии.

Во втором параграфе рассматриваются экономические отношения между РФ и США во второй срок президентства Обамы. Многие эксперты предполагали, что в российско-американских экономических отношениях будет продолжать действовать положительная динамика, толчком которой являлась «перезагрузка», однако, прогнозы не сбылись. В 2014 году наступил переломный момент в экономических отношениях между Россией и Соединенными Штатами Америки. Из-за действий России в Крыму и Донбассе президент США Барак Обама ввел санкции, предполагающие ограничение перемещений определенных лиц и государственных чиновников, запрет на рефинансирование долговых инструментов для ряда банков и энергетических компаний.

Ввиду санкций экономическая деятельность между странами резко сократилась. Введенные санкции нанесли больший урон России, чем США, так как российская экономика гораздо меньше американской.

Для того чтобы положительно повлиять на торговые отношения с США, в апреле 2016 года Россия ратифицировала Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли, призванное ускорить движение, выпуск и таможенную очистку товаров, но все это не имело сильного влияния на всю ситуацию в целом и экономические отношения между РФ и США ухудшились.

В третьей главе «Культурное взаимодействие между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки в период администрации Обамы» говорится о том, как контактировали обе страны в

культурном плане, несмотря на все события, происходящие в политической и экономической сферах. Культурное сотрудничество между Россией и США осуществляется на основе Меморандума о взаимопонимании между правительствами России и США о принципах сотрудничества в области культуры, гуманитарных и общественных наук, образования и СМИ от 2 сентября 1998 года.

Сотрудничество российских и американских учебных учреждений, и организаций в области науки и образования осуществлялись путем различных студенческих обменов как по государственной линии, так и в частном порядке.

Одним из самых важных мест для проведения различных культурных и общественных мероприятий является Российский культурный центр, который расположен в центре Вашингтона. Основные задачи РКЦ: знакомство местных жителей с историей и культурой народов России, поддержка изучения и преподавания русского языка, реализация проектов в области науки, образования, спорта и туризма. С этой целью РКЦ проводит множество разнообразных мероприятий, которые способствуют углублению взаимопонимания и укреплению дружбы между народами России и США.

Несмотря на сложность взаимоотношений США и России в сферах политики и экономики, на базе российских центров науки и культуры, регулярно проходят различные мероприятия, направленные на популяризацию культуры народов России: концерты российских фольклорных, музыкальных и танцевальных коллективов; творческие встречи с известными российскими деятелями культуры; выставки современных художников, спектакли российских театров для взрослой и детской аудитории.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За время пребывания Барака Обамы на посту президента США российско-американские отношения прошли путь от улучшения взаимоотношений до состояния полной деградации, которого они никогда не переживали с момента окончания холодной войны. Предложенная администрацией Б. Обамы «перезагрузка» в 2009 - 2012 гг. сняла угрозу отката к системной конфронтации. Многие противоречия двух стран или были разрешены или (большой частью) переведены в «тлеющее» состояние. Одним из факторов, способствовавших успеху «перезагрузки» было четкое понимание сторонами своих интересов и важности конструктивных отношений Москвы и Вашингтона для их реализации.

Вместе с тем, отношения не достигли состояния устойчивого партнерства, они имели достаточно хрупкий характер и были подвержены большому количеству рисков как внешне-, так и внутривнутриполитического характера. Сохранение даже уровня конструктивности во многом зависело от личной воли президентов РФ и США.

Главный недостаток «перезагрузки» состоял в том, что она не придала российско-американским отношениям стратегической цели и перспективы, развивалась в значительном отрыве от магистральных тенденций международного развития, не учитывала возможностей, которые эти тенденции открывают для России и Соединенных Штатов. Улучшение отношений было обращено по большей части в прошлое. Оно наполнялось либо сюжетами предыдущих эпох, отражающими практически несуществующие угрозы (проблематика контроля над стратегическими наступательными вооружениями), либо текущими потребностями сторон (Иран, Афганистан).

Переломным моментом во взаимоотношениях двух стран стал украинский кризис, и если США и Россия пытались наладить отношения в первый срок президентства Обамы, то в период второго срока видно, что

Вашингтон был настроен негативно в отношении Москвы, и поэтому диалог и взаимоотношения не выстраивались. Таким образом, за 8 лет президентства Обамы отношения между Россией и США не вышли на уровень, достойный уровня двух сильных держав. Стоит также отметить, что Россия стремилась к установлению партнерских отношений с США на равной основе, но американская уверенность в своей исключительности и соответственно в нежелании признавать какую-либо страну равной себе не давала такой возможности.

Личность В. Путина сменившего на посту президента Д. Медведева также вызывала беспокойство со стороны Соединенных Штатов. Активное участие Путина во многих событиях, происходящих на мировой арене было воспринято Обамой с опасением. Он осознавал растущую силу РФ, но не готов был делиться мировым лидерством. Возможно наследники Обамы, опираясь на политическую волю, долгосрочное стратегическое мышление и опыт предыдущих разочарований, смогут выстроить двусторонние отношения в более позитивном русле.