

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРОИЗВОДСТВА НАРКОТИЧЕСКИХ
ВЕЩЕСТВ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И ОСНОВНЫЕ
МАРШРУТЫ ИХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ
РАБОТЫ**

студентки 4 курса 441 группы

направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Никитиной Ксении Александровны

Научный руководитель
кандидат исторических наук,
доцент

Алексеев Д. С.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2018

Введение

Актуальность исследования. История изготовления и употребления наркотических веществ насчитывает более семи тысяч лет. В Латинской Америке помимо марихуаны тысячелетиями существует растение кока, с которым европейцы столкнулись при открытии Нового Света. В 1990-е годы сформировался «Андский треугольник» - группа государств в лице Боливии, Колумбии и Перу. На сегодняшний день регион Латинской Америки в основном специализируется на производстве и продаже кокаина по всему миру. Мировая война с наркобизнесом идет уже не первый десяток лет, однако снижения потребления наркотических веществ не наблюдается. Очень малый процент принимаемых государствами решений является эффективными. Актуальность данного исследования обусловлена огромным влиянием производства наркотических веществ на экономику стран региона Латинской Америки и социальную составляющую стран потребителей по всему миру.

Целью работы является исследование современных тенденций производства наркотических веществ в странах Латинской Америки и основные маршруты их распространения.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- Определить основные страны производители;
- Проанализировать историю становления Латиноамериканской наркоторговли;
- Определить главенствующие картели региона;
- Провести анализ качества международного сотрудничества и выявить эффективные и неэффективные способы борьбы в войне с наркотиками;
- Изучить и оценить эффективность работы организаций и институтов, действующих в этой области;

Проработанность проблемы научным миром. Проблеме производства и распространения ПАВ на территории Латинской Америки посвящено большое количество научной литературы. При написании бакалаврской работы теоретической базой исследования стали научные статьи, монографии отечественных и зарубежных ученых. Важную роль в работе сыграли исследования Пятницкой И. Н., Аргуновой Ю.Н., Габiani А.А. Интерес для изучения представляют работы Вейсса Р.Д., Мирина С.М., Бартель Р.Л.¹, Дж.Дж.Платта², Г. Ливингстона³, У.Г. Мортимера⁴, М Бергмана⁵.

Источниковую базу составляют, прежде всего, нормативно-правовые акты ООН, среди которых особо важными являются «Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.», «Конвенция о психотропных веществах 1971 года», «Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года»⁶, подготовительные материалы «переговоры о разработке Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции»⁷. При написании работы были использованы правительственные документы США такие как «История Управления США

¹Weiss R.D., Mirin S.M., Bartel R.L. Cocaine. — 2-nd. Washington, DC, London, England: American Psychiatric Press. 2002. С. 204

²Platt J.J. Cocaine Addiction – Theory, Research, & Treatment. Harvard University Press. 2000. P. 480

³Livingstone G. Inside Colombia: Drugs, Democracy, and War. Rutgers University Press. 2004. P. 275

⁴Mortimer W.G. Peru. History of coca, «the divine plant» of the Incas; with an introductory account of the Incas, and of the Andean Indians of to-day». — New York: J. H. Vail & Company, 1901. P. 544

⁵Bergman M. Drogas, narcotráfico y poder en América Latina. 2016. Fondo de Cultura Economica. P. 302

⁶Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года // Конвенция о психотропных веществах 1971 года. // Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. [Электронный ресурс] // URL: http://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Int_Drug_Control_Conventions/Ebook/The_International_Drug_Control_Conventions_R.pdf (дата обращения 01.05.2018)

⁷Подготовительные материалы «переговоры о разработке Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции». URL: http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Travaux/Travaux_Preparatoires_-_UNCAC_R.pdf (дата обращения 01.05.2018)

по Борьбе с Наркотиками»⁸, «Администрация по борьбе с наркотиками: награда за профилактику злоупотребления наркотиками»⁹, «План Колумбия»¹⁰. Так же источником является доклад о наркотиках Португалии¹¹, и доклад Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании¹². Наибольшую ценность в работе представляют Всемирный доклад ООН о наркотиках 2005¹³, 2010¹⁴, 2015¹⁵ и 2017¹⁶ годов.

Структура работы. Структурно дипломная работа состоит из введения, двух глав: «Культура производства наркотических веществ в странах Латинской Америки», «Политика стран региона в отношении производства и распространения наркотических веществ» шести параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

⁸ History of the DEA: 1970 – 1975. [Электронный ресурс] // URL: https://web.archive.org/web/20070928044643/http://www.deamuseum.org/dea_history_book/1970_1975.html (дата обращения 01.05.2018)

⁹ Drug Enforcement Administration: Drug Abuse Prevention Service Award. 2016 [Электронный ресурс] // URL: <http://resources.learningforlife.org/exploring/scholarships/pdf/dea/.pdf> (дата обращения 01.05.2018)

¹⁰ EL PLAN COLOMBIA [Электронный ресурс] // URL: https://web.archive.org/web/20030923051047/http://www.colombiaemb.org/repository/Doc_Plan_Col/Plan%20Colombia%20texto.pdf (дата обращения 01.05.2018)

¹¹ European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. [Электронный ресурс] // URL: http://www.emcdda.europa.eu/attachements.cfm/att_137215_EN_PolicyProfile_Portugal_WEB_Final.pdf (дата обращения 01.05.2018)

¹² OEDT. Informe Europeo sobre drogas. 2018. [Электронный ресурс] // URL: http://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/8585/20181816_TDAT18001ESN_PDF.pdf (дата обращения 01.05.2018)

¹³ World drug report 2005 UN, New York. 2005. [Электронный ресурс] // URL: http://www.unodc.org/pdf/WDR_2005/volume_1_web.pdf (дата обращения 01.05.2018)
http://www.unodc.org/pdf/WDR_2005/volume_2_web.pdf (дата обращения 01.05.2018)

¹⁴ World drug report 2010 UN. New York 2010 [Электронный ресурс] // URL: http://www.unodc.org/documents/wdr/WDR_2010/World_Drug_Report_2010_lo-res.pdf (дата обращения 01.05.2018)

¹⁵ World drug report 2015 UN, New York. 2015. [Электронный ресурс] URL: http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_Chapter_1.pdf (дата обращения 01.05.2018) // http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_Chapter_2.pdf (дата обращения 01.05.2018)

¹⁶ World drug report 2017 UN, New York 2017. [Электронный ресурс] // URL: http://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet_2_HEALTH.pdf (дата обращения 01.05.2018) // http://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet_3_Plantbased.pdf (дата обращения 01.05.2018) // http://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet_4_ATSNPS.pdf (дата обращения 01.05.2018) // http://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet_5_NEXUS.pdf (дата обращения 01.05.2018)

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Культура производства наркотических веществ в странах Латинской Америки» рассматривается процесс влияния растения кока на культуру региона, а также становления Латиноамериканской наркотогровли и описание центров производства. Со времен инков растение использовалось как в религиозных, так и в бытовых целях. После выделения кокаина из листьев коки, был запущен непрерывный процесс производства сильнодействующего наркотика кокаина, а также различных синтетических веществ. Так как растение прихотливое, и произрастает исключительно в горной местности, на сегодняшний день такие страны как Боливия, Колумбия и Перу являются основными производителями кокаина. Суммарное количество, согласно данным ООН, 1125 тонн гидрохлорида кокаина в год. Страны Карибского бассейна – Панама, Коста-Рика, Гватемала, Венесуэла являются транзитными точками при перевозках. Рядом с кокаиновыми лабораториями, как правильно, располагаются лаборатории по производству крэка и наркотиков амфетаминового ряда. Сейчас земли части стран Латинской Америки поставлены на службу бизнесу по производству и распространению наркотиков по всему миру. Производство кокаина наносит большой урон экологии, экономике и национальному здравоохранению. Вырубка лесов с целью расчистки полей под плантации, эрозия почв и химическое загрязнение наносят ущерб окружающей среде. Появление кокаинового бизнеса обусловлено отменой «сухого закона» в США, во время которого мексиканские криминальные группировки занимались поставками марихуаны и героина в США.

В 1970-е годы наступила эпоха кокаинового бума. Ближе к концу десятилетия контроль над рынком взяли две группировки: картель Кали и Медельинский. Медельинский картель во главе с Пабло Эскобаром и картель Кали, являлись основоположниками кокаинового бизнеса во всей Латинской Америке. Они модернизировали способы транспортировки и формат общения с государственными структурами. Во времена активной

деятельности данных картелей коррупция основательно закрепились во всех слоях общества. Сотрудничество стран «Андского треугольника» с американским Управлением по борьбе с наркотиками (УБН) не дало достойных признания результатов, а лишь сделало правительства Боливии и Колумбии марионетками в руках США. Ликвидация главарей раздробила картели на мелкие группы, которые начали кровавую борьбу друг с другом за рынки сбыта. На сегодняшний день насчитывается шесть крупных наркокартелей: картель Синалоа (исп. Sinaloa), Тихуанский картель (исп. *Cártel de Tijuana*), Лос-Сетас (Los Zetas), картель Гольфо (*Cártel del Golfo*), картель Хуареса (Juárez Cartel), картель «Тамплиеров» (Los Caballeros Templarios). Все они являются некими транспортными компаниями. Картели контролируют не районы или кварталы, а пути доставки. Территорией управляет картель, который лучше всех умеет возить товар по этой территории. С каждым днем картели совершенствуют способы доставки. Сейчас они располагают подводными лодками и наркоторпедами, которые производят бес ГОСТов в тропических лесах, а также огромным количеством наземного транспорта, и различными по грузоподъемности самолетами. На сегодняшний день существует несколько путей доставки ПАВ по всему миру. Наркотики благодаря усилиям картелей попадают в США и Канаду через Мексику и страны Карибского бассейна, такие как Коста-Рика, Куба, а также Гаити и Панама. Из этих же стран осуществляется трафик в Россию. Из Чили, ввиду меньшего расстояния между странами, наркотики доставляются в Австралию, откуда те распространяются в азиатские государства. В Китай кокаин попадает из Колумбии, Перу, Бразилии и Панамы. В Восточную Европу поставки осуществляются через Португалию и Испанию, а также с помощью партнеров картелей в Западной Африке, чаще всего в Гане и Нигерии.

Материал **второй главы** «Политика стран региона в отношении производства и распространения наркотических веществ» посвящён международно-правовому сотрудничеству в сфере противодействия

незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, итогам и эффективности взаимодействия государств в этой сфере. Фундаментом сотрудничества в сфере противодействия наркотическим веществам стала Гаагская конвенция 1912 года. Позже были приняты Женевское соглашение и конвенция 1925 года, Бангкокское соглашение и Женевская конференция 1931 года. Конвенция 1925 году определила порядок осуществления контроля над лицами, занимающимися производством наркотических веществ, а также требования к оборудованию для производства. Все эти документы регламентировали производство наркотических веществ в объеме определяемыми научными и медицинскими потребностями. В 1936 году так же в Женеве была заключена Конвенция о борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими веществами. По окончании Второй Мировой войны так же были приняты международно-правовые акты, регламентирующие оборот наркотических веществ. Так, в 1946 году в Лейк-Сассексе подписан Протокол о наркотиках, которым вносились дополнения в уже существующие соглашения, конвенции и протоколы. В нем освещались вопросы, возникшие вследствие роспуска Лиги Наций и передачи части полномочий по контролю над наркотиками Организации Объединенных Наций.

В 1946 году произошло создание Комиссии ООН по наркотическим средствам. Комиссия является функциональным органом Экономического и Социального совета ООН. В 1997 году было образовано Управление ООН по наркотикам и преступности вследствие слияния Программы ООН по контролю за наркотиками и Центра по предотвращению международной преступности. Эти структуры осуществляют вспомогательные функции в области соблюдения различных международно-правовых норм, изучают необходимость изменений в существующий аппарат международного контроля ПАВ. Принятая в 1961 году Единая Конвенция о наркотических средствах направлена на уменьшение объемов производства и сбыта наркотических веществ в исключительно медицинских целях. Затем, ввиду

пагубного воздействия на организм наркотиков амфетаминового ряда и седативных веществ, в 1971 году в Вене была подписана Конвенция о психотропных веществах. Ее создание обусловлено популярностью психостимуляторов и галлюциногенов в некоторых Западноевропейских странах середине 1960-х годов. В 1972 году был подписан протокол о поправках к Единой Конвенции, которые подчеркивали необходимость лечения и реабилитации наркоманов.

В 1988 году появилась Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. В ней содержатся меры против контрабанды наркотиков, включающие положения против отмывания денег и хищением прекурсоров. Все вышеперечисленные международно-правовые акты образовали собой ряд принципов, которые являются правовой основой государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических веществ. Однако цели заложенные в этих документах не были достигнуты. Навязанное Латиноамериканским странам взаимодействие с США в борьбе с наркотиками не увенчалась успехами. УБН США помимо арестов лидеров картелей не произвела никаких изменений в системе наркоторговли. Жестокость методов применяемых DEA лишь озлобило картели. Реализация «Плана Колумбии» на который было выделено порядка 6 миллиардов долларов Конгрессом США была безуспешной. Его итоги рознятся с оценками политологов. «Независимый» от DEA наркобизнес в Колумбии расширил посевы кустарника коки и увеличил производство кокаина в своих секретных лабораториях. Ежегодное «производство» кокаина в стране «Планом» намечалось сократить вдвое, то есть до 300 тонн. Но не цифра в 600 тонн фигурирует во многих аналитических документах по Колумбии за 2008-2009 гг. Кроме того, коррупция осталась на прежнем уровне, а количество убитого местного населения растет с каждым годом. На фоне таких статистических данных выявляется крайняя неэффективность применяемых методов. Сегодня государства столкнулись с несколькими

парадоксами. Первый и главный парадокс распространения наркотиков заключается в том, что наркоман создает богатство наркомафии в силу того, что существует закон, запрещающий производство, продажу и распространение наркотиков. Отсюда следует на второй парадокс наркобизнеса - наркобизнесу выгодно все, кроме легализации наркотиков. И в этом заключается третий парадокс - чрезвычайные меры против наркобизнеса так же опасны, как и сам наркобизнес. Парадокс четвертый: наркоманию можно обуздать, только если государство само станет производителем наркотиков. Одним из парадоксов комплекса мер борьбы с наркобизнесом, должно было бы стать действие, направленное на то, чтобы с наркотиков сняли ярлык "товара". Иными словами, наркотики должны быть свободно доступны всем без исключения, в каком угодно количестве и бесплатно или, по крайней мере, за минимальную цену. В мире лишь два государства смогли добиться успеха в сфере противодействия наркотическим веществам. Их политика была направлена на потребителя, а не на производителя. За счет декриминализации употребления наркотиков Португалия смогла перераспределить примерно 90 % ресурсов, уходивших на судебное преследование и содержание наркоманов в тюрьме, на программы по лечению наркозависимых. После принятия закона употребление и зависимость от наркотиков, а также связанные с этим патологии по всем релевантным категориям либо сдерживаются, либо ощутимо снижаются. Опыт Португалии не уникален. Благодаря изменению политики по отношению к наркотическим веществам Швейцария преодолела героиновый бум 1990-х годов в Цюрихе и его последствия. Программа Швейцарии не решила проблемы наркомании полностью, но вывела ее из криминального поля. Доказательством служит сокращение случаев, связанных с покупкой или кражей наркотических средств, за время существования программы на 70%. Не менее важным фактом является то, ни один вступивший в программу не умер от передозировки героина за 23 года ее существования. На фоне опыта Португалии и Швейцарии, политика стран

Латинской Америки, как и остального мира, в сфере противодействия наркотическим веществам кажется бесполезной.

Заключение

Наркотические вещества сопровождают человеческую деятельность в течение семи тысяч лет. Однако, начало искусственного синтеза ПАВ привело к ужасным последствиям. На сегодняшний день часть местного населения стран Боливии, Колумбии, Перу – основных производителей кокаина на планете, поставлено на службу наркобизнесу. Не смотря на баснословную стоимость производимого на их территории кокаина, страны не получают никакой прибыли, а лишь тратят огромные деньги на борьбу с наркобизнесом. Такие картели как «Кали» и «Медельин», лидеры которых имели опыт нелегальной контрабанды алкоголя во время сухого закона, основали Латиноамериканский наркобизнес по транспортировке марихуаны, героина и кокаина в страны по всему миру. Благодаря огромным капиталам картелям удалось развратить государственные структуры, сделав коррупцию синонимом власти в этих странах. Сегодня половина континента Южной Америки покрыта сетью могущественных мексиканских картелей таких как «Синалоа», «Лос-Зетас», «картель Хуареса», картель Тамплиеров, Гольфо и Тихуанский картель и т.д. Эти картели являются лидерами на рынке наркоторговли и постоянно ведут друг с другом войны за пути доставки. Ежегодно гибнут десятки тысяч простых граждан. Многочисленные операции государств по устранению плантаций, посредством распыления гербицидов лишь ухудшают экологическое состояние и качество жизни местного населения, Колумбии слишком высокой ценой удалось сократить количество плантаций, которые наркокартели перенесли в соседние Боливию и Перу.

Несмотря на хорошую проработанность международно-правовых норм на бумаге, государствам членам Конвенций ООН не удастся уменьшить, ни спрос, ни производство наркотических веществ. Так, с 1912 года было принято более семи конвенций регламентирующих производство,

использование и распространение психотропных наркотических веществ, а также созданы различные комитеты и управления по борьбе с наркотиками. Практика последних лет четко показывает неэффективность принимаемых государствами решений в сфере противодействия распространению наркотических веществ. Государства Латинской Америки ставят проблему наркобизнеса как одну из важнейших в их политике. Плотное сотрудничество с американским Управлением по борьбе с наркотиками США (DEA) по началу приносило положительные результаты, но в дальнейшем ситуация ухудшилась ввиду неоднозначности используемых методов борьбы и двойных стандартов. Вследствие этого, президенты Боливии и Венесуэлы изгнали DEA из своих стран. Отказ от помощи DEA не изменил путей наркотрафика. В последние годы помимо «классических» путей доставки наркотиков из Мексики в США и Канаду, а также из Чили в Австралию, и из Колумбии и Перу в Китай, укрепились связи картелей со своими партнерами в Западной Африке, в частности, Гане и Нигерии. В настоящее время в мире существуют лишь два государства с которых стоит брать пример антинаркотической политики – Португалия и Швейцария.

В 1990-е годы эти государства занимали лидирующие позиции в рейтингах стран по количеству наркозависимых и больных ВИЧ/СПИДом граждан. Пересмотр политики и декриминализация, а затем и легализация наркотических веществ позволили в 10 раз снизить показатели. Государствам необходимо в срочном порядке пересмотреть действующую систему противостояния производству и распространению наркотических и психоактивных веществ, переняв опыт Португалии и Швейцарии. Усилия будут бессмысленными, если не будет готовности устранить недостатки в руководящих институтах и управлении, которые упрощают работу преступной связи. Разумеется, необходимо также предпринять усилия по сдерживанию спроса на наркотики в мире - задача, которая, как представляется, не рассматривается с достаточной степенью решимости.