

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Политика Турецкой Республики по противодействию международному
терроризму (2003-2017 гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Пойраза Исмаила Огузхана

Научный руководитель

доцент, к.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

В.А. Кустов

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2018

Введение

Актуальность темы исследования. Международный терроризм является серьезным вызовом современной общественной жизни и национальной безопасности государств. В настоящее время полностью решить данную проблему не удастся ввиду того, что в процессе развития общества терроризм приобретает новые свойства и формы.

Турция, как и многие другие государства, в последние годы подверглась многочисленным атакам террористов и была вынуждена предпринять целый ряд активных и превентивных мер по противодействию данной угрозе в сфере национальной безопасности. Совершенствовались законодательство Турции, отработывалось взаимодействие силовых структур, других институтов государства и общества, налаживались контакты и связи по линии силовых ведомств как с зарубежными странами, так и с международными организациями.

Терроризм в любых формах своего проявления стал одной из опаснейших по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических проблем XXI в. Следствием проводимых террористических актов стало осознание необходимости формирования международной системы борьбы с терроризмом. Для многих групп и организаций терроризм представляет собой способ решения политических, религиозных, национальных проблем, причем его жертвами становятся люди, не имеющие никакого отношения к конфликту.

Масштабность и жестокость проявлений современного международного терроризма, а также необходимость непрерывной борьбы с ним прежде всего правовыми методами подтверждают актуальность темы исследования.

Степень изученности темы. Проблемы борьбы с терроризмом широко освещены в российской и зарубежной литературе. Среди специальных работ следует упомянуть, работы российских исследователей – И.Г. Яковленко,

И.Р. Михеева, С.А. Иванова, Ю.М. Григорова, Д.Г. Балугева, М.А. Змеева, а также труды турецких политологов Керима Хаса и Хюсейна Багджи¹.

Вместе с тем необходимо отметить, что исследуемая тема до настоящего времени не получила целостного рассмотрения и проблемы изучения политики Турецкой республики по противодействию международному терроризму, которые совсем недавно стали предметом исследований специалистов, нуждаются в дальнейшем изучении.

Объектом исследования выступает международный терроризм - террористическая деятельность, вышедшая за пределы одного государства, когда террористическая группа включает в себя лиц различной национальности и/или вероисповедания, и объект борьбы которой составляют политические или религиозные взгляды.

Предметом исследования является анализ государственной политики Турции по противодействию международному терроризму.

Цель данной работы состоит в том, чтобы рассмотреть явление международного терроризма, а также турецкий опыт борьбы с терроризмом в 2003-2017 гг.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- изучить особенности современного терроризма;

¹Яковленко И.Г. Условия возникновения терроризма. URL:<http://encyclopaedia.bigru.ru/enc/history> (дата обращения: 13.11.2017); Михеев И.Р. Терроризм: понятия и причины. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25956170> (дата обращения: 12.11.2017); Иванов С. Международный терроризм: причины его возникновения и меры противодействия // Зарубежное военное обозрение. – 2014. – № 2. – С. 8–13; Григоров Ю. М. Противодействие террористическим угрозам: зарубежный опыт // Обозреватель. – 2014. – № 12. – С. 61–75; Балугев Д.Г. Современная мировая политика и проблемы личной безопасности: Монография. Н. Новгород. ИСИ ННГУ, 2002; Змеев М.А. Характеристика субъектов и мотивов террористической деятельности. Квалифицированные виды терроризма. Нормативная и уголовно-правовая ответственность за терроризм: Монография. Н. Новгород. ИСИ ННГУ, 2006; Хас. К. Турция стала слишком легкой мишенью для террора. URL: <http://www.profile.ru/politika/item/108224-turtsiya-stala-slishkom-legkoj-mishenyu-dlya-terrora> (дата обращения: 04.05.2018); Багджи. Х. Турецкая стратегия в Сирии – от начала конфликта до российского вмешательства. URL: <http://www.globalaffairs.ru/valday/> (дата обращения: 04.05.2018).

- проанализировать современные методы борьбы с терроризмом;
- рассмотреть проявления терроризма в Турции;
- изучить современное состояние борьбы с международным терроризмом в Турецкой Республике.

Источниковая база исследования. Выпускная квалификационная работа опирается на обширную источниковую базу. Важными источниками для изучения данной темы стали различные официальные документы Турецкой Республики, посвященные противодействию терроризму; международно-правовые акты, статистические материалы; доклады, аналитические записки и публикации различных экспертно-аналитических центров; материалы электронных новостных агентств и периодических изданий.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

Основное содержание работы

Глава 1. - Международный терроризм как глобальная проблема человечества — посвящена рассмотрению теоретико-методологические аспектов международного терроризма как глобальной проблемы с огромным деструктивным потенциалом. Ни одно государство не может гарантировать гражданам полную защищенность от террористических актов. Увеличивается количество террористических организаций, уровень их подготовки значительно повышается, соответственно, возрастает и число жертв террористических атак. Полного решения данной проблемы не существует, поскольку по мере развития общества терроризм приобретает новые свойства и формы.

Цели, преследуемые террористами, могут носить разный характер. Они могут быть связаны с политикой, например, со свержением существующего политического строя, либо с экономикой.

Как и у любого явления, у террористической деятельности есть свои причины. Среди них выделяют следующие: нерешенность социальных либо религиозных проблем; военные действия также зачастую становятся частью терроризма и его проявлениями; наличие существенного различия в уровне жизни, когда некоторые социальные группы значительно отличаются своим высоким уровнем, что приводит к зависти со стороны другой социальной группы; проявления власти, которая диктует свою волю какой-либо социальной группе или стране; существование сектантских и религиозных обществ и организаций, представляющих единственно верное учение для спасения человечества, для достижения справедливости и благосостояния общества и др.; экономическая и финансовая нестабильность также являются причиной конфликтов.

Использование терроризма для достижения преследуемых целей предполагает наличие определенных социальных и политических особенностей общества. Для данного явления требуется наличие целевой аудитории, а для его проявления должно быть сформировано информационное общество. Посредством СМИ расширяются воздействие и контакты терроризма и общества.

Одной из отличительных особенностей терроризма на современном этапе является формирование международных и региональных руководящих органов для того, чтобы планировать глобальную террористическую деятельность. Конкретные операции подготавливаются и проводятся с помощью единого центра, а также организаций, координирующих отдельные группы и исполнителей, которые привлечены к какой-либо акции. С помощью подконтрольных СМИ производится формирование антиправительственных настроений в обществе. Для осуществления успешной борьбы за влияние и власть или вхождение в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры производится формирование разветвленных сетей центров и баз по подготовке террористов. Средства направляются на проведение

террористических операций в разных странах, создаются сети подполья, тайников, складов оружия и боеприпасов в различных регионах. Формируются разветвленные сети компаний, банков, фондов, используемых для прикрытия боевиков, финансирования и полного обеспечения их операций. Концентрация значительных финансовых средств у террористов в связи со слиянием терроризма с наркобизнесом и торговлей оружием, использование права на получение политического убежища, проживание, деятельность и базирование, которые предоставляются некоторыми государствами, а также использование конфликтных и кризисных ситуаций способствуют распространению международного терроризма.

Современный международный терроризм может выступать не только в качестве дополнения и органического элемента, но также и в качестве детонатора разнообразных военных конфликтов, в частности, межэтнических. Также терроризм препятствует начинающемуся мирному процессу в этих конфликтах. Это обстоятельство в некоторых случаях пытаются использовать в своих геополитических и стратегических интересах США и другие западные страны. Несмотря на то, что они сами страдают от терроризма, эти страны готовы избирательно сотрудничать с террористическими группировками в тех случаях, когда их деятельность не направлена в данный момент против тех же США или их союзников.

Международный терроризм на современном этапе требует значительного финансирования. Для многих из его организаторов терроризм превратился в доходный бизнес. Торговля оружием и наркотиками обеспечивает финансирование большинства террористических акций. Современный международный терроризм имеет тесную связь с экстремистскими идеологиями и сектантскими религиозными течениями. Серьезным и опасным явлением стал быстрый рост количества людей, которые привлекаются идеологами терроризма и которые готовы жертвовать жизнью, совершая террористический акт. Террористы сегодня выбирают не жертву, а место с максимальным числом жертв, и самый жестокий метод

действий для достижения такого результата. В задачу террористов входит нанесение максимального урона, создание в обществе обстановки страха и паники. Еще одной и не последней особенностью современного терроризма является то, что современные террористы часто проходят подготовку в разведслужбах и на полигонах специального назначения.

Во второй главе - Деятельность Турецкой Республики по противодействию международному терроризму – особое внимание уделяется национальному законодательству и международно-правовым актам борьбы с международным терроризмом, а также анализу средств и методов противодействия терроризму в Турецкой республике, антитеррористическому сотрудничеству Анкары с другими государствами и ведущими международными организациями.

Следует заметить, что в зависимости от характера политических целей, преследуемых террористическими формированиями, на территории Турции насчитывается как минимум три вида политического терроризма:

- националистический (этноцентристский) терроризм осуществляют сепаратистские курдские организации и националистические группировки, например, «Серые волки»;

- религиозный или фундаменталистский терроризм, представителями которого являются такие организации, как «Великий исламский фронт боевиков Востока», «Хезболлах», группа «Революционная Хезболлах», «Исламская освободительная армия», «Бойцы исламской революции» и др.;

- идеологическим терроризмом занимаются левацкие группировки, к примеру, «Марксистско-ленинская Турецкая коммунистическая партия», «Турецкая революционная коммунистическая партия», «Революционная народно-освободительная партия Турции», «Революционные левые» и др.

С учетом специфики региона и сложности международной обстановки, представляется, что в Турции в настоящее время наиболее остро стоят проблемы, связанные с националистическим (этноцентристским)

терроризмом, обусловленные существованием курдских и некоторых тюркских организаций.

Турецкое правительство осознает важность этой проблемы, поэтому не сосредоточивается исключительно на внутренних способах обеспечения безопасности, что не приводит к положительным результатам, поскольку по отношению к международному терроризму следует применять стратегию как к глобальному явлению. Турецкие политики учитывают данный фактор и во внутренних, и во внешних мерах безопасности. Угроза международного терроризма постоянно отражается в основах региональной политики. Наряду с этим, эксперты все чаще отмечают историческую миссию Турции как своеобразного моста между востоком и западом, мусульманским и христианским миром.

Наличие законодательной базы и последовательное проведение четко выверенной, жесткой и бескомпромиссной политики правительства способствовали тому, что борьбу с международным терроризмом в Турции начали воспринимать как процесс, а не как одномоментное действие. Эта борьба повлияла как на внутреннюю, так и на внешнюю турецкую политику. Турция, имея конструктивные отношения с рядом исламских государств, способствует мобилизации их действий в борьбе с терроризмом.

В силу своего географического положения и социально-политических и экономических условий, в Турции исторически наблюдались высокие уровни транснациональной организованной преступности, включающей в себя терроризм и контрабанду наркотических средств. Для осуществления эффективной борьбы с данными преступлениями, Турция постоянно стремится находиться на высочайшем технологического развития и использовать положительный международный опыт. При этом, страна придает важнейшее значение сохранению баланса между безопасностью и правами человека. Особое внимание уделяется международному сотрудничеству путем создания академий и исследовательских учреждений.

У Турции имеется длительный опыт борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью. На протяжении многих лет страна подвергалась атакам террористов и поэтому всесторонне поддерживает международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом. Турция занимает самую твердую позицию против террористических организаций, которые представляют угрозу всей международной безопасности. Она всегда выступала и выступает против практики выборочного подхода к террористическим организациям и всегда подчеркивала, что данный подход ошибочный. Турция осуществляет политику национальной безопасности в рамках турецкого законодательства, и также активно участвует против терроризма и экстремизма в международных мероприятиях.

Турция отмечает важную роль государственных учреждений, гражданского общества и агентств в борьбе с терроризмом и экстремизмом и вносит свой вклад в борьбу с международной угрозой Аль-Каиды (запрещенная в РФ террористическая организация) и другими террористическими группировками такими, как Аль-Нуср, ИГИЛ и Аль-Шабааб (запрещенные в РФ террористические организации). В связи с этим Турция активизировала меры по безопасности по предотвращению проникновения иностранных террористических боевиков.

Турция принимает участие в международной коалиции против ИГИЛ (запрещенная в РФ террористическая организация). Правительство принимает строгие меры, с целью пресечения источников финансирования террористических организаций, а также ведет борьбу с контрабандой топлива и наркотиками. В связи с этим увеличено число сотрудников службы безопасности, особенно в приграничных регионах, с тем, чтобы усилить контроль на границах. Турция вносит большой вклад в международное сотрудничество в борьбе с терроризмом.

В стране еще в 1965 г. была создана Национальная Разведывательная Организация (НРО) - могущественная турецкая организация, информация о

которой практически вся засекречена. Основная цель, которой - это сбор в интересах государства любой информации разведывательного и контрразведывательного характера, такой как отслеживание внешних угроз национальной безопасности Турции и ведение разведки на национальной территории.

Под эгидой Турецкой национальной полиции (TNP) осуществляют деятельность инновационные учебные центры, где проблемы терроризма анализируются с региональной точки зрения и с особым акцентом на участие государств Ближнего Востока и Центральной Азии. Два подобных важнейших центра – это Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (TADOC) и Международный центр по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью (UTSAM).

Международный центр по терроризму и транснациональной преступности UTSAM был основан в 2006 г. под эгидой Управления исследовательских центров TNP. Академия TNP, в которой осуществляет деятельность высококвалифицированная и специализированная группа исследователей, объединяет теорию и практику и разрабатывает информацию в сфере политики и принятия решений. Академия практикует в области терроризма, транснациональной преступности и компьютерной преступности. Турция является стороной всех конвенций и протоколов ООН о борьбе с терроризмом.

С 2011 г. до 2017 г. Турция вместе с Нидерландами выступает в качестве сопредседателя Глобального контртеррористического форума (GCTF), который был основан в Нью-Йорке в сентябре 2011 г. В состав GCTF входит координационный комитет на стратегическом уровне, который включает в себя две тематические и три региональные экспертные рабочие группы. Турция на двусторонней основе ведет активную работу по развитию сотрудничества в борьбе с терроризмом. Ею уже подписаны соглашения о

сотрудничестве в сфере безопасности более чем с 80 странами и продолжает переговоры о заключении таких же соглашений и с другими странами.

Также Турция и Европейский Союз осуществляют сотрудничество в качестве сопредседателей рабочей группы «Укрепление потенциала региона Африканского Рога», что представляет собой попытку содействия в уменьшении нестабильности и экстремизма, которые способствуют пиратству около Йемена, Омана и Объединенных Арабских Эмиратов.

Турция подчеркивает важную роль государственных учреждений, агентств и гражданского общества в борьбе с насильственным экстремизмом, поэтому страной был подготовлен меморандум «Успешные методы многосекторного подхода к борьбе с насильственным экстремизмом».

Значительный опыт в борьбе с терроризмом поставил Турцию в один ряд с теми странами, которые могут вести действенную борьбу с терроризмом. На протяжении длительного времени Турецкая Республика демонстрирует международному сообществу, что терроризм не имеет границ, и что борьба с ним требует международного сотрудничества.

Заключение

Анализируя ситуацию, которая складывается в настоящее время в сфере борьбы с терроризмом, необходимо отметить, что данная проблема носит международный характер. Это предполагает то, что для ее решения должны быть задействованы конкретные и специально созданные для этой цели антитеррористические центры или даже правоохранительные органы и спецслужбы. Для успешной борьбы с данной глобальной угрозой следует объединить усилия всех государственных и общественных структур, ветви власти и СМИ. Также необходимо разработать стратегию борьбы с терроризмом.

Терроризм является одним из самых разрушительных для государства и общества элементов преступности. Отличительными чертами современного международного терроризма являются создание глобальных и региональных

террористических руководящих центров, вхождение в политические, экономические и силовые структуры общества и государства, тесное взаимодействие с наркобизнесом и торговлей оружием и переход от совершения отдельных террористических актов к масштабным террористическим акциям. Большое значение в борьбе с терроризмом имеют международные организации, и в первую очередь, ООН, которая выступает как координатор усилий всех стран по борьбе с терроризмом и играет важную роль в международных отношениях стран, пострадавших от терроризма.

В настоящее время значительные усилия по борьбе с международным терроризмом прилагает и Турция. Для поддержания отношений со своими западными и восточными партнерами, Турецкая Республика осуществляет комплекс мер по борьбе с международным терроризмом. Так, в стране духовенством осуждается терроризм во всех проявлениях, отслеживается деятельность благотворительных фондов, пресекается финансовая поддержка террористов, проводятся аресты скрывающихся от правосудия террористов и др. В Турции сложилась многолетняя история борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью. Академия Турецкой национальной полиции (ТНП), Международный центр по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью (UTSAM) и Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и преступностью (TADOC) оказывают поддержку в оперативном реагировании различных правоохранительных органов, проводя тренинги и научные исследования в данных областях.

Для борьбы с терроризмом Турция постоянно стремится использовать самые современные практические методы борьбы и технологические достижения, поддерживая баланс между безопасностью и правами и свободами человека. Страна уделяет особое внимание международному сотрудничеству, в развитии которого жизненно важную роль играют созданные в стране профильные учебные и исследовательские учреждения.

Турция сталкивается с целым рядом реальных террористических угроз своей безопасности со стороны как отечественных радикалов, так и транснациональных террористических организаций и сетей. Близость Турции к районам основной активности и базирования ИГИЛ (*запрещенная в РФ террористическая организация*), а также ее роль в качестве главной транзитной страны для массового притока иностранных боевиков-террористов в ряды ИГИЛ оборачиваются повышенной террористической опасностью для самой Турции. Это стало одним из импульсов, подтолкнувших Турцию к укреплению контроля над турецко-сирийской границей и к определенному пересмотру своей позиции по сирийскому урегулированию, включая участие в совместных переговорах с Россией и Ираном и в мерах по контролю над перемирием в Сирии.

Таким образом, можно сделать вывод, что влияние терроризма на межгосударственные отношения по большей мере является негативным. Именно по этой причине, а также в связи с возрастанием количества террористических актов в начале XXI в., для борьбы с международным терроризмом в настоящее время необходимы усилия всего мирового сообщества. Важнейшей предпосылкой уничтожения терроризма является стабилизация экономического и политического положения, усиление демократических принципов в общественно-политической жизни.