

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Актуальные проблемы миротворчества в рамках ООН на современном
этапе**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ
РАБОТЫ**

студентки 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Сыроватиной Эвелины Юрьевны

Научный руководитель:
кандидат исторических наук,
доцент

подпись, дата

Редченко Д.В.

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Организация Объединенных Наций с момента своего создания активно занимается поддержанием международного мира и безопасности путем миротворческой деятельности. За все время существования ООН ею была проведена 71 миротворческая операция.

После окончания холодной войны и крушения биполярной системы мир столкнулся с новыми вызовами и угрозами. Роль ООН возросла, однако, стоит отметить, что миротворческие миссии ООН конца XX столетия не были удачными, что привело к падению имиджа организации. Многие исследователи и политические деятели XXI века утверждают, что эффективность миротворчества в рамках ООН все больше уменьшается.

Эффективность миротворческой деятельности ООН напрямую зависит от политической обстановки в мире, отношений между государствами и регионами; степени отлаженности организационного механизма, который осуществляет миротворческую деятельность; достаточного финансирования со стороны государств-членов; обеспечения Организации высококвалифицированными кадрами. Соответственно, исследование причин неудач миротворческих операций и падения их эффективности с политической, организационной, финансовой и кадровой стороны является бесспорно актуальным.

Целью исследования является изучение миротворчества ООН, определение проблем и недостатков существующей миротворческой системы и способов её совершенствования.

Для достижения цели были поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть политические, организационные, финансовые и кадровые проблемы ООН в области миротворчества;
- выявить, как эти проблемы влияют на эффективность современных миротворческих операций;
- определить способы реформирования ООН в изучаемых сферах.

Разработанность темы в научной литературе. Несмотря на актуальность выбранной темы, ей посвящено относительно небольшое количество научных работ. В статьях А.А.Гриджина¹ и Ю. П. Спирина², авторы раскрывают проблемы миротворческой деятельности ООН, приводят примеры и выражают собственное компетентное мнение по данному вопросу.

В исследованиях Т. Т.Кварацхелии³, М. Панина⁴, О. Шарафутдинова⁵, М.К. Сембинова⁶ и С. М. Аль Тамими⁷ описаны проблемы и недостатки миротворчества в рамках ООН, а также перспективы реформирования организации. Относительно изучения участия миротворцев ООН в Балканском кризисе стала полезной и информативной научная статья Ю.В. Запария⁸.

¹Гриджин А.А. Актуальные проблемы миротворческой деятельности ООН // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2009. № 4. С. 196-201; URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/aktualnye-problemy-mirotvorcheskoy-deyatelnosti-oon> (дата обращения: 25.05.2018)

²Спирин Ю. П. Современные проблемы миротворчества ООН // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2010. №4С. 50-57;URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/sovremennye-problemy-mirotvorchestva-oon>(дата обращения: 25.05.2018)

³Кварацхелия Т. Т. Основные причины и проблемы в реформировании ООН // Молодой ученый. 2016. №12. С. 732-734;URL: <https://moluch.ru/archive/116/31666/> (дата обращения: 25.05.2018)

⁴Панин М. Миротворчество ООН: достижения, проблемы и перспективы. 2007. URL: <http://www.peacekeeper.ru/ru/?module=news&action=view&id=3241>(дата обращения: 25.05.2018)

⁵Шарафутдинов О. Новые идеи для операций в пользу мира // Дипломатический вестник 2002.URL: http://www.mid.ru/dip_vest.nsf/99b2ddc4f717c733c32567370042ee43/3b2b916ce657799dc3256c16002d5c85?OpenDocument (дата обращения: 25.05.2018)

⁶Сембинов М.К.Проблемы эффективности миротворческих операций ООН в современном мире // Вестник КазНПУ. 2012. Алматы.URL: <https://articlekz.com/article/11203> (дата обращения: 25.05.2018)

⁷Аль Тамими С.М. Проблемы реформы Организации Объединенных Наций в 21 веке // Актуальные проблемы права: материалы V Международной научной конференции. 2016 С. 167-169;URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/224/11515/> (дата обращения: 25.05.2018)

⁸Запарий Ю.В. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций и Балканский кризис // ВоенКом: Военный комментатор. 2012. №1(3). URL: <http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/37882/1/zapary-v12002-1.pdf> (дата обращения: 25.05.2018)

Также полезными оказались статьи А.Заквасина, А. Шляхтиной⁹, А. Канопкина¹⁰ и Л.Е. Гришаевой¹¹ и П. Сартр¹².

Для решения поставленных задач была привлечена большая **источниковая база**. В первую очередь, стоит выделить Устав Организации Объединенных Наций¹³, определяющий цели и принципы миротворческой деятельности ООН.

Основную роль в написании работы сыграли резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН: резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (Резолюция, принятая 30 декабря 2005¹⁴; Резолюция, принятая 10 мая 2013¹⁵; Резолюция, принятая 21 декабря 2007¹⁶) и Резолюции Совета Безопасности ООН (Резолюция № 743¹⁷ от 21 февраля 1992; Резолюция №994¹⁸ от 17 мая 1995; Резолюция №1199¹⁹ от 23 сентября 1998; Резолюция №1203 от 24 октября 1998; Резолюция №2202²⁰ от 17 февраля 2015).

⁹Заквасин А., Шляхтина А. Взгляд из штаба: как новый Генсек намерен решать проблемы ООН // RT. Мир. 2017. URL: <https://russian.rt.com/world/article/347460-oon-novy-gensek-problemy> (дата обращения: 25.05.2018)

¹⁰Зверев П.Г. Миротворчество Организации Объединенных Наций и гуманитарная интервенция // Молодой ученый. 2014. №17(75). URL: <https://moluch.ru/archive/75/12832/> (Дата обращения: 25.05.2018)

¹¹Гришаева Л. Е. Россия и ООН: история и современность // Спутник. 2007. С. 502; URL: <https://istina.msu.ru/publications/book/2799612/> (Дата обращения: 25.05.2018)

¹²Сартр П. Миротворчество ООН должно стать жестким: защищая миссию, убеждая участников конфликта // Международный институт мира. 2012. С. 40; URL: <http://www.unic.ru/sites/default/files/Robust%20Peacekeeping%20Rus%20%28final%20draft-5%29.pdf> (Дата обращения: 25.05.2018)

¹³Устав ООН // (1945) URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (дата обращения: 25.05.2018)

¹⁴Резолюция Генеральной Ассамблеи // (30.12.2005) URL: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4ab2092e2> (дата обращения: 25.05.2018)

¹⁵Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН // (06.06.2013) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/494/28/PDF/N1249428.pdf?OpenElement> (дата обращения: 25.05.2018)

¹⁶Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН // (21.12.2007) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/476/63/PDF/N0747663.pdf?OpenElement> (дата обращения: 25.05.2018)

¹⁷Resolution №743 // (21.02.1992) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/011/02/IMG/NR001102.pdf?OpenElement> (дата обращения: 25.05.2018)

¹⁸Resolution №994 // (17.05.1995) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/148/07/PDF/N9514807.pdf?OpenElement> (дата обращения: 25.05.2018)

Важнейшими документами в качестве источников явились: стратегия «Операции в пользу мира – 2010»²¹; документ «Утвержденные ресурсы на операции по поддержанию мира на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года»²²; «Комплексная стратегия о ликвидации сексуальной эксплуатации и надругательства при операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира»²³ от 24 марта 2005; «Основное соглашение по региону Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема»²⁴ от 12 ноября 1995 года.

Были также привлечены разделы с официального сайта Организации Объединенных Наций: «ООН. Комиссия по миростроительству»²⁵; «ООН. Операции ООН по поддержанию мира. Финансирование»²⁶; «ООН. Операции ООН по поддержанию мира. Военный персонал»²⁷; «ООН. Операции ООН по

¹⁹Resolution №1199 // (23.09.1998) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/279/96/PDF/N9827996.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

²⁰ Resolution №2202 Package of Measures for the Implementation of the Minsk Agreements [Электронный ресурс] // (17.02.2015) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/043/71/PDF/N1504371.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

²¹Операции в пользу мира – 2010 [Электронный ресурс] // (2006) URL: <http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/po2010.pdf>(дата обращения: 25.05.2018)

²²Утвержденные ресурсы на операции по поддержанию мира на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года // (22.06.2016) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/187/29/PDF/N1618729.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

²³ Комплексная стратегия о ликвидации в дальнейшем сексуальной эксплуатации и надругательства при операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира // (24.03.2005) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/247/92/PDF/N0524792.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

²⁴Basic agreement on the region of Eastern Slavonia, Baranja and Western Sirmium// (15.11.1995) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/357/77/PDF/N9535777.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

²⁵ООН. Комиссия по миростроительству // URL: <http://www.un.org/ru/peacebuilding/faqs.shtml>(дата обращения: 25.05.2018)

²⁶ООН. Операции ООН по поддержанию мира. Финансирование // URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/financing.shtml>(дата обращения: 25.05.2018)

²⁷ООН. Операции ООН по поддержанию мира. Военный персонал // URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/issues/military/index.shtml>(дата обращения: 25.05.2018)

поддержанию мира. Реформа миротворческой деятельности»²⁸; «ООН. Операции по поддержанию мира. Поведение и дисциплина»²⁹.

Большой вклад в написание работы внесли различные доклады и письма Генерального секретаря и других политических деятелей, привлеченных к миротворческому процессу: «Шкала взносов для распределения расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Осуществление резолюций 55/235 и 55/236 Генеральной Ассамблеи»³⁰; «Осуществление рекомендаций, изложенных в докладе Консультативной группы высокого уровня, по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам»³¹; «Доклад Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам»³²; «Доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира»³³.

²⁸ООН. Операции ООН по поддержанию мира. Реформа миротворческой деятельности // URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/reform.shtml>(дата обращения: 25.05.2018)

²⁹ООН. Операции ООН по поддержанию мира. Поведение и дисциплина // URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/issues/cdu.shtml>(дата обращения: 25.05.2018)

³⁰Доклад Генерального секретаря ООН. Шкала взносов для распределения расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Осуществление резолюций 55/235 и 55/236 Генеральной Ассамблеи // (25.12.2015) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/459/64/PDF/N1545964.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

³¹Доклад Генерального секретаря ООН. Осуществление рекомендаций, изложенных в докладе Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам // (15.11.2012) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/220/98/PDF/N1322098.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

³²Доклад Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам // (15.11.2012) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/590/32/PDF/N1259032.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

³³Доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира // (21.08.2000) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/594/72/PDF/N0059472.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

Особую роль в исследовании сыграли письма некоторых политических деятелей: «Письмо Постоянного представителя Намибии при Организации Объединенных Наций от 10 августа 2010 года на имя Генерального секретаря»³⁴; «Письмо Председателя Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам от 11 октября 2012 года на имя Генерального секретаря, препровождающее доклад Группы»³⁵.

Особенно ценными оказались выступление Дональда Трампа на 72-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН осенью 2017 года³⁶ и выступление Сергея Лаврова на заседании Совета Безопасности ООН по миротворческой деятельности³⁷.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, трёх глав: «Политические проблемы», «Организационные проблемы» и «Финансово-кадровые проблемы», заключения и списка литературы.

³⁴Письмо Постоянного представителя Намибии при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря // (10.08.2010) URL: <http://archive.ipu.org/un-e/3spk-r.pdf>(дата обращения: 25.05.2018)

³⁵Письмо Председателя Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам на имя Генерального секретаря, препровождающее доклад Группы // (11.10.2012) URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/590/32/PDF/N1259032.pdf?OpenElement>(дата обращения: 25.05.2018)

³⁶ Remarks by President Trump to the 72nd Session of the United Nations General Assembly // (19.09.2017) URL: <https://www.youtube.com/watch?v=H8xHdGSJWLs>(дата обращения: 25.05.2018)

³⁷ Выступление Сергея Лаврова на заседании Совета Безопасности ООН по миротворческой деятельности // (20.09.2017) URL: <https://www.youtube.com/watch?v=exGb2Lkhd9Y>(дата обращения: 25.05.2018)

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Политические проблемы» рассматриваются политические проблемы ООН с 1991 года, их причины и способы устранения.

Окончание холодной войны и распад биполярной системы мира в корне изменили всю систему международных отношений, что неизбежно повлекло за собой снижение эффективности деятельности ООН в пользу мира и безопасности. Привычной концепции миротворчества пришлось адаптироваться к новому постбиполярному миру.

В качестве падения эффективности миротворческой деятельности ООН было приведено её участие в разрешении конфликтов на Балканах. Рассмотрены действия ООН в Хорватии, Боснии, а также в Косово.

Участие миротворческих сил ООН в решении Балканского кризиса явилось четким примером неэффективности организации и выявило целый ряд политических проблем: несогласованность действий, самостоятельное вмешательство международных субъектов во внутренние дела отдельных государств, излишняя активность США и НАТО, и т.д., всё это свидетельствует о необходимости повышения эффективности ООН.

Большинство государств по разному смотрят на пути реформирования существующей системы миротворчества ООН, что часто порождает споры и противоречия между странами.

Государства-участники очень часто пытаются подменить ООН своим присутствием внутри того или иного конфликта. Такая практика применяется отдельными странами или западными международными организациями.

Политические проблемы миротворчества в рамках ООН отражают характер мировых политических процессов. Главной их чертой сегодня является многополярный мир, на многие процессы которого влияют США.

Возможность изменения ситуации, главным образом, заключается в выработке мировым сообществом общего видения будущего организации и

снижении напряженных отношений между некоторыми странами-участницами.

Материал **второй главы «Организационные проблемы»** посвящён организационным проблемам миротворчества ООН и способам реформирования Организации в данной сфере.

Главной задачей ООН на сегодня является развитие более гибкой изнутри структуры, которая будет способна эффективно реагировать на внешние угрозы. Бюрократический характер организации мешает новациям в проведении миротворческих операций, что зачастую приводит к самостоятельному проведению миротворческих миссий отдельной международной организацией или государством.

Первая серьезная попытка выявления организационных проблем миротворчества ООН была предпринята в 2000 году Генеральным секретарем ООН Кофи Ананном. Была созвана группа высокого уровня под руководством бывшего министра иностранных дел Алжира Л. Брахими.

Многие рекомендации из Доклада Брахими в области организационной стороны миротворческой деятельности являются актуальными и по сей день.

В XXI веке новые угрозы, такие как терроризм, экстремизм и другие, своей глобальностью и серьёзностью объективно повышают значимость ООН. Однако в ее деятельности растет клубок организационных проблем, одной из которых является излишний бюрократизм, вследствие которого рациональное реформирование механизмов поддержания международной безопасности кажется нереальным.

Разнообразие международных организаций в XXI веке порождает несовместимость взглядов международных игроков на средства, пути и проведение реформирования Организации.

География необходимости проведения миротворческих операций всё больше растет, финансовая проблема нарастает, а крупные игроки, такие как США, все чаще отходят от практики санкционирования миротворческих операций и гуманитарных интервенций СБ ООН.

Для нормального функционирования ООН как международного стража сама ООН и другие международные организации должны разработать эффективную политику устойчивого развития и отказаться от догоняющего развития.

Третья глава «Финансово-кадровые проблемы» посвящена причинам возникновения проблем миротворчества в рамках ООН на современном этапе в финансовой и кадровой сферах, а также способам их преодоления.

Финансирование операций по поддержанию международного мира и безопасности является коллективной обязанностью всех государств-членов Организации.

Возросшие масштабы и значимость миротворческих операций в эпоху глобализации, а также их широкая география не позволяют ООН предоставлять адекватную материальную поддержку всем одновременно проводимым в разных уголках мира миротворческим операциям. Встают проблемы должного уровня оснащенности, подготовки и профессионализма выделяемого персонала.

Многие развитые государства недовольны тем, что крупнейшие инвесторы в миротворческую деятельность ООН используют свои позиции в политическом плане, таким образом подрывая демократические принципы ООН.

США являются основным спонсором миротворческих операций в рамках ООН, их доля составляет более 28%. Помимо США, главными донорами миротворческих операций являются Китай, Япония, Германия и Франция.

Чаще всего миротворец ООН выступает в качестве солдата-пехотинца. Однако в настоящее время организация все больше нуждается в «движущей силе», которая включала бы в себя военных специалистов.

Отсутствие в ООН постоянного резерва войск является немаловажной проблемой, так как для развертывания миротворческой операции почти

всегда требуется значительное количество времени. Опасной тенденцией на сегодня является рост создания негосударственными элементами нетрадиционных рисков для безопасности миротворцев. Проблемой боеспособности миротворческих сил ООН часто называют их многонациональность, так как порой при недостаточном контроле многообразие национальностей может стать источником напряженности внутри миротворческого контингента. Также в ряде проблем среди кадров существует вопрос о правилах поведения и дисциплины миротворцев.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Окончание холодной войны, крушение биполярной системы, начало эпохи глобализации изменили характер международных кризисов: терроризм, экстремизм, региональные и локальные конфликты, наркотрафик, незаконная миграция и т.д. Эти и другие угрозы международному миру и безопасности остро стоят в сегодняшней повестке дня.

Важность деятельности ООН в сфере безопасности все более повышается, однако осуществление миротворческой деятельности ООН на современном этапе сталкивается с различными политическими, организационными, финансовыми и кадровыми трудностями.

Постепенное упрочнение структур, потенциала и ресурсов миротворчества ООН в XXI веке, безусловно, повысило уровень планирования, управления и эффективности миротворческих операций. Однако, очевидно, что дальнейшее совершенствование рычагов поддержания мира сегодня необходимо. Многие государства-члены ООН находятся в непростой финансовой ситуации, и вместо того, чтобы использовать имеющиеся возможности, структуры ООН все больше раздувают бюрократический аппарат.

Также на общую эффективность миротворчества в рамках ООН сегодня влияют недостаточно скооперированные отношения ООН с партнерами по обеспечению международного мира и безопасности, то есть с государствами-членами Организации, которые вносят наибольший вклад в миротворческую деятельность. Отсюда вытекают такие трудности, как малоэффективные политические стратегии, недостаточная поддержка политических сил в осуществлении мандатов, медленная скорость развертывания миротворческих операций, слабая комбинированность финансовых и людских ресурсов.

Устранение многочисленных недостатков в этих областях возможно путем:

- расширения количества стран, вовлеченных в миротворческий процесс,
- углубления сотрудничества между государствами-участниками организации,
- сокращения излишнего бюрократизма существующей системы,
- уменьшения сроков развертывания миротворческих миссий,
- расширения финансирования и оснащения военных контингентов ООН,
- оптимизации более плотного взаимодействия Совета Безопасности ООН с государствами-поставщиками военнослужащих,
- расширения полномочий и повышения авторитета миротворцев ООН при урегулировании того или иного конфликта,
- повышения уровня готовности миротворческого персонала ООН, а также всех субъектов, привлеченных к осуществлению миротворческих миссий.

В общем и целом, успех миротворческих операции, в первую очередь, зависит от уровня кооперации и слаженности в общем деле между Советом Безопасности и государствами-членами ООН, где ключевую роль играет своевременность, которую как раз подрывают три основные проблемы, выделенные в работе.