

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Концептуальные основы и перспективы ТТИП: позиция Франции

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Терентьевой Полины Андреевны

Научный руководитель

доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Шенин С.Ю.

Зав. кафедрой

доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2018

Актуальность. Мировая экономика сегодня претерпевает значительные изменения. Глобализация определяет основной вектор развития мировых экономических отношений, интеграционных объединений, транснациональных связей и взаимодействия национальных экономик. В современном мире эти процессы предопределяют ход истории и затрагивают всех участников глобальной экономики.

Важно отметить, что международные интеграционные процессы играют сегодня существенную роль на мировой арене, а интеграционное объединение таких лидеров глобальной экономики, как Соединенные Штаты и Европейский Союз, будет оказывать решающее влияние на развитие и характер современных международных отношений. В связи с этим рассмотрение вопроса о создании Трансатлантического Торгового и Инвестиционного Партнерства (ТТИП) является важной частью понимания того, как складываются отношения между ведущими западными странами в рамках глобализации.

Актуальность исследований по вопросам целесообразности создания ТТИП обусловлена рядом обстоятельств. С научной точки зрения, необходим анализ причин, целей и социально-экономических последствий создания трансатлантического партнерства. Техничко-юридическое, политическое и экономическое обоснование проекта требует прогнозной оценки краткосрочного и долгосрочного экономического эффекта и рисков. Подписание соглашения о Трансатлантическом партнерстве, вне всякого сомнения, изменит существующую расстановку сил в мировой экономике: значительный рост товаропотоков между США и ЕС, скорее всего, приведет к сокращению объемов торговли с другими странами, затруднит доступ на территорию стран ТТИП товаров и капиталов из остального мира. Другим государствам придется менять или корректировать торгово-экономические отношения как с ними, так и друг с другом.

С самого начала запуска ТТИП этот проект вызывает крайне противоречивую реакцию в Европейском союзе. Обеспокоенность по многим

переговорным вопросам нарастает не только в Еврокомиссии, но и среди населения Европы, которое проявляет недовольство отсутствием общего доступа к информации и секретностью переговоров. Особую позицию в этом вопросе занимает Франция, которая, являясь главным членом ЕС, отстаивает свои интересы и не соглашается на подписание ТТИП в нынешнем виде. Такая позиция может существенно повлиять на процесс заключения соглашения. Поэтому анализ формирования и перспектив трансатлантического объединения является крайне важным и заслуживающим внимания.

Историография. В написании работы мной использовались труды таких отечественных авторов как А.Н. Брынцев¹, Г.А. Ахинов и К.А. Зимарин², М.Г. Носов³. Наиболее важной для моего исследования является работа П.П. Яковлева "Трансатлантическое партнерство: контекст, значение, проблемные аспекты".⁴ В статье представлен комплексный анализ основных параметров планируемого интеграционного мегаблока, который должен максимально плотно связать страны Европейского союза и США.

Среди зарубежных авторов можно выделить таких как Т. Баркер⁵, К. Тодхантер⁶, А. Колибасану⁷, которые большое внимание уделяли анализу

¹ *Брынцев, А.* Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство: инвестиции и конкурентоспособность / А. Брынцев // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. – 2016. – № 1.

² *Ахинов Г. А., Зимарин К.А.* Трансатлантическое торгово-инвестиционное партнерство - вызов нового времени // Философия хозяйства. 2016. № 3 (105).

³ *Носов М.Г.* Отношения ЕС - США: политика, экономика, безопасность // Современная Европа. – 2014. – № 4.

⁴ *Яковлев П.П.* Трансатлантическое партнерство: контекст, значение, проблемные аспекты // Перспективы. Электронный журнал. - 2016. № 4 (8).

⁵ *Barker T.* How TTIIP Lost Steam. Foreign Affaires, 2016 URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2016-09-28/how-ttip-lost-steam> (дата обращения 24.08. 2017)

⁶ *Todhunter C.* The Transatlantic Trade and Investment Partnership (TTIP): A Brief History of an Agenda for Corporate Plunder. - Global Research.- 14.10.2014. URL: <https://www.globalresearch.ca/the-transatlantic-trade-and-investment-partnership-ttip-a-brief-history-of-an-agenda-for-corporate-plunder/5407780> (дата обращения 3.08.2017)

процесса переговоров по Соглашению и основных проблем, возникших в ходе переговоров.

Целью исследования является изучение доктринальных основ ТТИП, а также анализ позиции Франции в отношении данного соглашения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- определить предпосылки трансатлантической интеграции;
- изучить основные сферы сотрудничества в рамках данного соглашения;
- проанализировать основные препятствия для заключения Трансатлантического партнерства;
- определить причины недовольства французского общества условиями соглашения;
- рассмотреть протестное движение и отказ французского правительства от дальнейших переговоров.

Источники. При написании работы использовался ряд источников различной направленности, включая информацию СМИ, документы и доклады правительств, выступления и речи официальных лиц, международные соглашения.

Основным источником при написании данного исследования стал текст Трансатлантического Торгового и Инвестиционного Партнерства⁸. Он содержит 24 главы, сгруппированные в 4 группы: доступ к рынку, регуляторное сотрудничество, нормы и институциональные положения. В нем затрагиваются многие сферы, начиная от промышленности и финансовых услуг и заканчивая цифровым правом.

Также были изучены соглашения, предшествовавшие ТТИП и

⁷ Colibasanu A. France and Germany Call to End Trade Talks. Geopolitical Futures.- 31.08.2016. URL: <https://geopoliticalfutures.com/france-and-germany-call-to-end-trade-talks/> (дата обращения 13.13.2018)

⁸ 15. Transatlantic Trade and Investment Partnership. URL:http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/september/tradoc_153807.pdf (дата обращения 16.03.2017)

положившие начало трансатлантической интеграции в 1990-х годах – Трансатлантическая декларация 1990 года⁹ и Новая трансатлантическая повестка дня 1995 года¹⁰.

Не менее важными источниками являются доклады европейских структур, таких как Европейская комиссия, Европейский Парламент, Евростат, касающиеся определенных сфер сотрудничества в предполагаемом соглашении. Например, доклад Европейской комиссии "Трансатлантическое Торговое и Инвестиционное Партнерство (ТТИП) – Соотношение Сил"¹¹, где описано общие положения возможного соглашения и возможные выгоды для европейских стран.

Работа состоит из введения, трех глав, а также заключения и списка использованных источников и литературы и приложений.

Краткое содержание работы

Глава 1 называется «История развития Трансатлантических экономических отношений».

В параграфе 1.1. «*Трансатлантическое сотрудничество и интеграционные инициативы в XX веке*» рассматривается развитие отношений между США и Западной Европой после окончания Второй мировой войны до 1990-х годов XX века.

⁹ Transatlantic Declaration of 1990. December, 1990. URL: https://docviewer.yandex.ru/view/228187229/source?url=http%3A%2F%2Fwww.comercio.gob.es%2Fes-ES%2Fcomercio-exterior%2Fpolitica-comercial%2Frelaciones-bilaterales-union-europea%2Famerica%2FPDF%2Festados-unidos%2Ftrans_declaration_90_en.pdf&ts=16354838a72&token=GH45OCJEpqekoG00pEakFQ%3D%3D&name=trans_declaration_90_en.pdf&dsid=21f245367deb0f91bb14f6944d37be5a (дата обращения 2.05. 2017)

¹⁰ The New Transatlantic Agenda. - 1995. URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/us/docs/new_transatlantic_agenda_en.pdf (дата обращения 19.03.2017)

¹¹ European Commission. The Transatlantic Trade and Investment Partnership (ТТИП) – State of Play. 27 April 2016. URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/april/tradoc_154477.pdf (дата обращения 14.11.2017)

Именно в этот период происходит активное взаимодействие и интегрирование стран, а также появляется концепция атлантизма, которая предполагала доминирование Америки в Европе, которая считалась союзником, чья безопасность зависела от США, а также предполагала экономическое, культурно-идеологическое единство государств по обеим берегам Атлантики.

На 1990-е годы пришелся период расцвета институционального оформления трансатлантического партнерства. Созданные с нуля диалоговые структуры дали старт формированию трансатлантического истеблишмента из представителей политических структур, бизнес-кругов, экспертов неправительственных организаций. Данный процесс был предопределен богатой историей тесного послевоенного сотрудничества США и ЕС, новыми рубежами развития мировой торговой системы конца XX - начала XXI веков, а также заинтересованностью американо-европейских кругов быть основоположниками процессов глобальной либерализации торговли через создание двустороннего регионального взаимовыгодного сотрудничества. Тем не менее, концепция европеизма постепенно начал овладевать умами политического истеблишмента Европейского Союза.

В параграфе 1.2. *«Развитие концепции трансатлантического сотрудничества на рубеже XX-XXI вв.»* рассматривается процесс формирования трансатлантического диалога на рубеже XX-XXI вв.

К 1990-м годам, особенно после окончания Холодной войны, изменения мировой политической и экономической карты мира обусловили активизацию процессов регионализации, которые отвечали национальным интересам государственных акторов. Существовало понимание, что правила, согласованные в рамках ВТО, являются как бы общим знаменателем интересов сотен разных стран, в котором невозможно учесть специфические проблемы таких наиболее развитых торговых партнеров, как США и ЕС.

Поэтому уже с начала 1990-х годов по обе стороны Атлантики зародилась идея Трансатлантической зоны свободной торговли.

С подписанием с 1990 году Трансатлантической Декларации (Transatlantic Declaration) был дан старт поэтапному формально-правовому выстраиванию Трансатлантического партнерства между США и ЕС.

Последующие инициативы европейских первых лиц и правительства США на этом направлении включали в себя такие, например, как создание органами государственной власти по обе стороны Атлантики инициативной группы из представителей бизнеса под названием «Трансатлантический бизнес-диалог» (TABD); в декабре 1995г. была принята Трансатлантическая повестка дня (ТПД), определившая основные сферы сотрудничества ЕС и США (трансатлантического диалога) в новой международной обстановке; в 1998 году был создан консультативный комитет «Трансатлантическое экономическое партнерство».

Изменение структуры международной системы в начале XXI века видоизменили трансатлантические отношения. Во времена Буша-младшего эти отношения оставались как никогда неоднозначными. Тем не менее, нацеленность на либерализацию взаимной торговли, планы по созданию механизмов межгосударственного взаимодействия, а также рассмотрение возможности упразднения существующих торговых барьеров с повестки дня в американско-европейских кругах не снимались.

Глава 2 называется « Основные направления сотрудничества в рамках ТТИП».

В параграфе 2.1. *«Сфера внешнеторговых отношений»* рассматривается процесс выработки политики и конкретных мер для расширения торговли и инвестиционного сотрудничества в рамках США–ЕС.

Поскольку США и ЕС являются лидерами по уровню экономического развития и эффективности регуляторных систем, выход в процессе переговоров, сближения и гармонизации норм и правил в различных областях хозяйственной деятельности на лучшие практики регулирования

должен способствовать повышению конкурентоспособности национальных производителей, минимизации издержек подготовки и реализации трансакций, получению дополнительных дивидендов от экономии на масштабе.

В параграфе 2.2. «*Инвестиционная активность*» рассматривается процесс выработки правил в области инвестиционного сотрудничества.

Создание трансатлантического союза ставило своей целью не только образование зоны свободной торговли, но и широкое инвестиционное сотрудничество. В рамках последнего каждая сторона намеревалась как увеличить приток инвестиций в свою страну, так и увеличить обмен инвестициями, расширить сотрудничество в строительстве объектов, взаимопроникновение транснациональных компаний (ТНК). Такое сотрудничество, считают стороны, выступает своевременным в рамках усиливающегося влияния Китая на мировой арене и оттока капитала в его экономику из данных стран.

Ожидается, что выгода будет в большей степени у США, нежели у ЕС, хотя и в Европейском союзе ожидаются положительные сдвиги. Но самое главное, что взаимный интерес в инвестировании перенаправит имеющиеся потоки из развивающихся стран в данные регионы, на что в большей степени и рассчитывает прежде всего Америка.

В параграфе 2.3. «*Энергетическая политика*» рассматривается сотрудничество стран в сфере энергетической политики.

Европейский Союз заинтересован в либерализации порядка выдачи американскими властями разрешений на экспорт сжиженного природного газа. В Еврокомиссии рассчитывают, что это будет способствовать устранению дисбалансов между ЕС и США в ценах на газ. Кроме того, в интересах европейских инвесторов Брюссель хотел бы зафиксировать свободу доступа к газо- и нефтепроводам и электросетям на американской территории

Регулирующая гармонизация торговли энергией может способствовать свободе транзита в газопроводных системах, прозрачному и недискриминационному ценообразованию и доступу к энергетическим рынкам. Урегулирование стандартов, направленных на продвижение зеленой энергии и энергоэффективности, могло бы увеличить торговлю экологически чистыми продуктами и возобновляемыми и экологически чистыми технологиями. Снижение тарифов и нетарифных барьеров может стать стимулом для экологически чистой энергетики в Европе. Установление торговых правил в отношении энергетики может привести к распространению правил, не связанных с торговлей энергией между ЕС и США, путем разработки будущих многосторонних и двусторонних переговоров с третьими странами, что обеспечит основу для глобального управления энергетикой.

Глава 3 называется «Позиция Франции в отношении ТТИП».

В параграфе 3.1. *«Основные препятствия для заключения Трансатлантического партнерства»* рассматриваются разногласия сторон, тормозящие подписание данного Соглашения.

В американских предложениях в рамках ТТИП есть ряд позиций, которые напрямую затрагивают интересы Еврокомиссии и бюрократических структур стран ЕС. «Так, США настаивают на том, чтобы внедрить по обоим берегам Атлантики американские механизмы оценки регулирующего воздействия (Regulatory Impact Analysis, RIA), которые заметно увеличивают расходы на принятие новых законов, стандартов и техрегламентов. Также США требуют снижения торговых барьеров, затрагивающих сельское хозяйство и продовольствие, что может сильно ударить по качеству европейских продуктов.

Есть опасения, что это соглашение откроет путь на европейские рынки для продукции ГМО и сланцевого газа (фрэкинг), а также будет угрожать цифровому и трудовым праву и позволит корпорациям юридически оспаривать широкий круг правил, которые их не устраивают.

Существует также весьма спорное урегулирование конфликтов в инвестиционно-торговой сфере, которое позволило бы американским компаниям инвестировать в Европу в обход европейских судов и бросать вызов правительствам ЕС в международных судах всякий раз, когда законы в области общественного здравоохранения, окружающей среды или социальной защиты мешают их прибыли.

Серьезное значение для судьбы трансатлантического партнерства играет решение Великобритании выйти из состава Европейского союза (Brexit). Неожиданный для Брюсселя и Вашингтона демарш Лондона спутал многие экономические и политические карты, в том числе и на переговорах по ТТИП.

В параграфе 3.2. *«Отношение французского общества к ТТИП»* рассматриваются причины и последствия негативного отношения общественности и политического истеблишмента Франции к Трансатлантическому Партнерству.

Французское правительство выступает против Соглашения о трансатлантическом торгово-инвестиционном партнерстве между Европейским союзом и Соединенными Штатами. Французские официальные лица настаивали на том, что сделка будет выгодна для экономики США, которая одновременно разрушит европейские предприятия.

Франция является главным противником формирующегося соглашения о ТТИП, о чем свидетельствуют количество зон, «свободных» от ТТИП, покрывающих практически полностью всю территорию страны, а также жесткая по отношению к ТТИП позиция правительства Франции о несогласии страны присоединиться к Соглашению о ТТИП в его нынешнем виде. Основные вопросы, неприемлемые для Франции – это снижение защиты географических указаний для вин и отдельных видов сыров, облегчение доступа сельскохозяйственной продукции из США, не соответствующей высоким стандартам ЕС, негативное влияние на малые и средние предприятия, сокращение рабочих мест в отдельных отраслях.

В параграфе 3.3. «Протесты и отказ французского правительства от дальнейших переговоров» рассматривается взрыв недовольства населения сделкой и официальный отказ французского правительства от дальнейших переговоров.

Неоднозначность многих пунктов соглашения о ТТИП привели к тому, что 2014 - 2015 годах прошли массовые протесты во многих европейских странах, в частности, во Франции (например, 11 октября 2014 года в Париже, 10 октября 2015 года в Страсбурге, 15 октября 2016 года в Париже). Демонстрантов не устраивало то, что переговоры проходили в закрытом режиме, общественности не давали знать, какие позиции занимает ЕС и его чиновники на этих переговорах, у кого есть доступ к ним и чьи интересы лоббируются. Также они опасались, что место европейских товаров якобы могут занять более дешёвые и менее качественные продукты американских поставщиков.

Как известно, под влиянием этих протестов в Европе переговоры между США и ЕС по Трансатлантическому торгово-инвестиционному партнерству остановились в 2016 году. В мае 2017 года президент Д. Трамп и глава Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер согласились создать «план действий» по торговле и указали на желание преодолеть свои разногласия.

29 марта 2018 года министр торговли США Уилбур Росс в интервью Bloomberg Television заявил, что Президент Трамп готов возобновить переговоры с Европейским союзом по Соглашению о Трансатлантическом торгово-инвестиционном Партнерстве, которое застопорилось после его избрания. Чтобы подписать данное соглашение, Европейской Комиссии придется пойти на уступки и достичь компромисса с национальными органами европейских стран, и в особенности с общественностью, у которой это соглашение сильнее всего вызывает отторжение.

Заключение. Трансатлантическое соглашение о партнерстве в области торговли и инвестиций между ЕС и США, по сути, означало бы создание самой большой зоны свободной торговли в мире. Заключение соглашения о

ТТИП позволит снизить тарифы и устранить регулирующие барьеры в бизнесе между странами Евросоюза и США, что сделает требования к компаниям относительно универсальными. В то же время, противники соглашения утверждают, что оно отражает интересы исключительно транснациональных компаний, которые борются за снижение контроля и ослабление мер регулирования в Европе.

Следует отметить, что предполагаемый проект соглашения вызывает беспокойство не только у общественности, профсоюзов и экологических организаций, но и у многих государств. Одна из ключевых стран ЕС – Франция – относится к данному соглашению с большой осторожностью. Особое беспокойство вызывают требования к снижению государственной поддержки сельскому хозяйству и вероятность заполнения внутреннего рынка американской продукцией. Многие французские политики высказывались против проекта, и, как результат, президент Франсуа Олланд объявил о выходе страны из переговоров по ТТИП. Такое решение вызвало сомнение у других стран в целесообразности соглашения.

Французское общество, как и все европейские общественные силы, оказалось не готово заключить соглашение с США на нынешних условиях. Против данного партнерства на улицы выходили тысячи протестующих во всех странах ЕС, особенно во Франции, где было особенно острое сопротивление. Французское правительство официально объявило о прекращении Парижем переговоров, что крайне усугубляет процесс принятия данного соглашения.

Следует ожидать, что процесс переговоров по ТТИП будет затянутым, и будущее Трансатлантического партнерства остается туманным – в ближайшее время оно подписано не будет. Несмотря на то, что нынешняя администрация Белого дома согласна на переговоры, разногласия между ЕС и США во главе с Дональдом Трампом остаются колоссальными. Перед Европейским Союзом стоит сложный выбор, от которого зависит будущее европейской интеграции.