

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Членство Канады в НАФТА: результаты и перспективы (1994-2018 гг.)

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Щеликовой Марины Геннадиевны

Научный руководитель

Профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.Ю. Шенин
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб
инициалы, фамилия

Саратов 2018

Введение

Актуальность темы исследования. Североамериканское соглашение о свободной торговле, или НАФТА, – это соглашение, подписанное Соединенными Штатами Америки, Канадой и Мексикой в 1992 году и вступившее в силу 1 января 1994 года. Оно положило начало созданию крупного общего рынка между тремя странами, занимающими всю Северную Америку. С течением времени большая часть таможенных пошлин между США и Мексикой была отменена, тогда как между Канадой и США торговля происходила беспошлинно еще до подписания соглашения за счет других договоренностей. НАФТА также подразумевает защиту интеллектуальной собственности на территории всех трех стран-участниц соглашения.

С момента избрания Дональда Трампа на должность президента Соединенных Штатов Америки будущее североамериканской зоны свободной торговли было поставлено под сомнение. Одним из ключевых моментов предвыборной кампании Д. Трампа было заявление о намерении полностью пересмотреть Соглашение НАФТА, поскольку оно является «худшей торговой сделкой в истории США». В противном случае Трамп пообещал выйти из соглашения.

В связи с этим назревает вопрос, на каких именно основаниях будет перезаключено Североамериканское соглашение о свободной торговле и будет ли перезаключено вообще. Трем сторонам необходимо согласовать свои позиции на таком уровне, который позволил бы заявить, что соглашение действительно пересмотрено на лучших для трех стран-участниц условиях. В этой ситуации Канаде необходимо проявить твердость, чтобы не упустить своей выгоды под напором администрации Трампа, и четко понимать свои интересы.

Историография. Для изучения данной темы мной использовались различные работы, в том числе исследования зарубежных авторов Д.

Крейна,¹ Э. Шамберса и П. Смита,² Г. Хафбайера и Д. Скотта.³ Особый интерес представляет собой сборник статей под названием «НАФТА: 20 лет спустя».⁴ В нем можно найти немало полезной статистической информации по участию в ЗСТ Мексики и Канады.

НАФТА посвятили труды такие отечественные исследователи, как Д.Ф. Вагапова,⁵ Г.М. Костюнина,⁶ Е.Г. Комкова⁷ и Л.А. Немова.⁸ В их работах можно найти подробное описание взаимодействия с НАФТА с точки зрения каждой страны-участницы: США, Канады и Мексики, положительные и отрицательные стороны соглашения, а также экономические показатели функционирования ЗСТ и предпосылки ее создания.

Целью квалификационной работы является анализ результатов трехстороннего экономического сотрудничества в рамках НАФТА с точки зрения Канады, а также изучение дальнейших перспектив перезаключения этого соглашения.

Чтобы достигнуть поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- подробно рассмотреть предпосылки и причины создания НАФТА, особо обращая внимание на роль Канады в процессе интеграции;
- изучить структуру НАФТА и выявить ее отличительные особенности;

¹ Crane D. Canada–US Economic Relations [Электронный ресурс], 2009. – URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/economic-canadian-american-relations/> (Дата обращения: 13.02.2018 г.)

² Chambers E., Smith P. NAFTA in the New Millennium. – San Diego, The Center for U.S.-Mexican Studies at the University of California, 2002. – 520 с.

³ Hufbauer G., Schott J. NAFTA Revisited: Achievements and Challenges. – Peterson Institute for International Economics, 2005. – 544 с.

⁴ NAFTA: 20 years later. – РИЕ Briefing, 2014. – No. 14-3. – 59 с.

⁵ Вагапова Д.Ф. НАФТА: влияние интеграции на конкурентоспособность стран-членов // Российский внешнеэкономический вестник. — 2011. — № 10. — 94-108 с.

⁶ Костюнина Г. М. Североамериканская интеграция: 20 лет спустя // Вестник МГИМО Университета. – 2015. – № 2 (41). – 152–162 с.

⁷ Комкова Е.Г. Канада и НАФТА. Итоги и перспективы североамериканской экономической интеграции. – М., Институт США и Канады РАН, 2005. – 350 с.

⁸ Немова Л.А. Социально-экономическая политика государства в Канаде. – М. Институт США и Канады РАН, 2004. – 356 с.

- определить, какое положение в НАФТА занимает Канада и как оцениваются дальнейшие перспективы ее участия в Североамериканской ЗСТ;
- выяснить, какое влияние оказало на развитие Канады ее членство в НАФТА;
- проанализировать возможный вариант перезаключения соглашения и проследить за ходом переговоров представителей трех стран, инициированных президентом США Д. Трампом.

Источники. Для написания работы использовались такие источники, как двусторонние и многосторонние международные соглашения, документы правительств Канады и США, выступления политиков, законы стран НАФТА и другие важные документы.

Необходимо сказать о самом Североамериканском соглашении о свободной торговле 1994 года,⁹ который является основным источником в перечне литературы. Благодаря соглашению можно ознакомиться со всеми целями, которые ставили перед собой страны-участницы – США, Канада и Мексика – в 1992 году, когда подписывали этот документ, а также все условия и правовые аспекты создаваемой зоны свободной торговли.

Следующим источником является Канадско-американское соглашение о свободной торговле 1988 года,¹⁰ сокращенно КУСФТА, на чьей основе и была создана НАФТА. Английский текст договора содержит подробное описание правил общего рынка между Канадой и США, а также перечень сфер, в которых снижаются или вовсе отменяются тарифы и пошлины.

⁹ The North American Free Trade Agreement, 1994. – 393 с. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.italaw.com/sites/default/files/laws/italaw6187%286%29.pdf> (Дата обращения: 13.02.2018 г.)

¹⁰ Canada-United States Free Trade Agreement, 1988. – 315 с. – [Электронный ресурс] – URL: <http://www.international.gc.ca/trade-commerce/assets/pdfs/agreements-accords/cusfta-e.pdf> (Дата обращения: 13.02.2018 г.)

Среди других источников можно отметить Канадско-американский автомобильный договор 1965 года,¹¹ Соглашение о совместном развитии обороны 1963 года¹² и Конституционный Акт 1867 года.¹³

Не менее важными являются такие источники информации, как газетные статьи различных СМИ, например, BBC, CBC, Washington Post, National Post, New York Times и прочие. Статьи этих изданий позволяют подробно изучить события последних лет и взглянуть на них с разных точек зрения.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, а также заключения, списка использованных источников и литературы.

¹¹ The United States-Canada Automotive Products Agreement, 1965. – 312 с. – [Электронный ресурс] – URL: <http://www.stewartlaw.com/Content/Documents/HR%20-%20United%20States-Canada%20Automotive%20Products%20Agreement.pdf> (Дата обращения: 13.02.2018 г.)

¹² Defence development sharing agreement between Canada and the United States of America [Электронный ресурс], 1963. – URL: <https://www.ic.gc.ca/eic/site/ad-ad.nsf/eng/ad01691.html> (Дата обращения: 13.02.2018 г.)

¹³ The British North America Act, 1867. – 47 с. – [Электронный ресурс] – URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1867/3/pdfs/ukpga_18670003_en.pdf (Дата обращения: 13.02.2018 г.)

Краткое содержание работы

Глава I называется «Канада и создание НАФТА».

В параграфе 1.1 под названием *«Предпосылки создания»* рассматривается история двусторонних канадско-американских экономических отношений, которые и стали основой для создания НАФТА.

Экономическое взаимодействие между США и Канадой можно проследить со времен Канадской Конфедерации, то есть примерно с 1867 года. Однако вплоть до окончания Первой мировой войны, Великобритания была главным канадским партнером в сфере торговли и инвестиций. Лишь в начале 1920-х годов объем торговли с США превзошел торговый объем с Британией. Только с этого момента целесообразно рассматривать попытки обеих стран обеспечить для себя выгодные условия для экспорта и импорта.

Шаги к отмене пошлин и тарифов предпринимались со времен возникновения федерации Канада в 1867 году, однако видимые успехи в этом направлении можно наблюдать только после Второй мировой войны. В результате подписания нескольких соглашений, самым весомым из которых являлось Канадско-американское соглашение о зоне свободной торговли 1988 года, была создана основа для образования общего рынка Северной Америки, причем больше всего в нем были заинтересованы Соединенные Штаты.

Параграф 1.2 *«Возникновение и развитие североамериканской ЗСТ»* раскрывает положения договора НАФТА, вступившего в силу 1 января 1994 года.

НАФТА состоит из нескольких документов, охватывающих практически все сферы экономической жизни трех стран.

Реакция на создание НАФТА была самой разнообразной. Профсоюзы США всерьез опасались наплыва дешевой рабочей силы из Мексики, что повлекло бы за собой сокращение рабочих мест для самих американцев. Фермеры справедливо полагали, что на рынке сельскохозяйственной продукции возрастет конкуренция за счет импорта из Мексики.

Американская элита же поддержала договор: в основном это были те, кто считал, что Соединенные Штаты должны занимать в мировой экономике лидирующую роль, и НАФТА станет противовесом Европейскому союзу.

Официальная позиция Мехико выражалась в крайне оптимистичном подходе к сделке. Несмотря на все минусы, которые могло принести Североамериканское соглашение о свободной торговле, для дальнейшего экономического развития Мексике были необходимы иностранные инвестиции, и НАФТА позволяла добиться этой цели.

В Канаде вопрос целесообразности создания НАФТА не вызывал таких существенных возражений, как в США. Это во многом объясняется особенностью канадской промышленности, которая почти вся является способной к экспортоориентированию. Поэтому наибольшая польза от НАФТА для Канады ожидалась в виде открытия мексиканского рынка для канадских товаров, услуг и инвестиций. В перспективе Канада ожидала существенной либерализации доступа к государственным поставкам в Мексику и США, а отсутствие общих границ со страной ацтеков означало, собственно, отсутствие угрозы притока дешевой рабочей силы.

В параграфе 1.3 *«Институционализация североамериканской ЗСТ»* рассказывается о структуре НАФТА. Текст договора предусматривал создание руководящих органов Североамериканской зоны свободной торговли, ни один из которых не является наднациональным. Основными органами являются Комиссия по труду и Комиссия по окружающей среде, Секретариат НАФТА, а также главенствующий орган - Комиссия свободной торговли.

Глава II называется «Место и роль Канады в НАФТА».

Параграф 2.1 *«Влияние членства в НАФТА на развитие Канады в конце XX в.»* описывает последствия заключения соглашения для экономики Канады, как положительные, так и отрицательные. Первыми результатами создания НАФТА стало создание единого товарного рынка, новых рабочих мест, увеличение инвестиций, ускоренное развитие промышленного и

аграрного секторов США и Канады. Среди негативных проявлений можно отметить зависимость экономик Канады и Мексики от США и частые споры между ними, а также повышение конкуренции со стороны иностранных фирм.

В параграфе 2.2 «Канада и НАФТА в XXI веке» рассматривается динамика торговых и инвестиционных показателей за годы существования НАФТА. Считается, что наиболее очевидным успехом НАФТА является ускоренное развитие двусторонней торговли. Если обобщить все сведения, то в первые десять лет после подписания соглашения (с 1994 по 2003 год) товарооборот между Канадой и США вырос в два раза.

Торговля между Мексикой и Канадой за 1994-2008 гг. выросла в 4 раза. Стоит добавить, что, укрепив свою экономику и увеличив долю промышленной продукции в составе экспорта, Канада получила доступ в те сектора мексиканского рынка, которые раньше были для нее закрыты.

Еще один эффект заключения Североамериканского соглашения о свободной торговле состоит в росте притока иностранных инвестиций. Накопленные прямые инвестиции США в Канаде возросли в 3,5 раза, канадские инвестиции в США возросли в 3,9 раза, а в Мексике – в 9,4 раза. Мексиканские прямые инвестиции в США увеличились в 4,9 раза и в Канаде – в 2 раза.

Функционирование НАФТА повысило привлекательность Канады для зарубежных инвесторов, создав большие возможности для канадцев по привлечению капиталов из двух других стран-участниц НАФТА. Почти три четверти прямых иностранных инвестиций, привлечённых в канадскую экономику, принадлежат партнёрам по НАФТА.

Таким образом, видно, что в целом Североамериканское соглашение о зоне свободной торговли выполняет свое предназначение, облегчая передвижения товаров между тремя странами-участницами и создавая условия для надежных капиталовложений.

Параграф 2.3 «Оценки и перспективы членства Канады в североамериканской ЗСТ» содержит информацию о оценках НАФТА канадской общественностью.

Для Канады НАФТА была и остается основной торговой площадкой, товарообороту на которой способствуют фиксировано низкие тарифы или их полное отсутствие. Однако факты и статистика показывают, что между тремя странами-участницами НАФТА сохраняется торговая асимметрия. Соединенные Штаты, первое по значимости сотрудничества государство для Канады, имеет множество преимуществ перед своими соседями, что вызывает закономерные опасения у канадской общественности. Диверсифицировать двустороннюю торговлю для Канады в настоящее время представляется невыполнимой задачей, а кроме того, стоит учитывать, что «страна кленового листа» вряд ли ставит перед собой такую цель.

Глава III носит название «Судьба НАФТА в контексте победы Д. Трампа в США».

В параграфе 3.1 «Угроза выхода США из североамериканской ЗСТ» описывается взгляд президента США Д. Трампа на Североамериканское соглашение о свободной торговле, а также запущенный им процесс пересмотра НАФТА, который начался в августе 2017 года.

Благодаря оценке хода переговоров можно сделать вывод о том, что изначально США не были намерены отступить ни по одному вопросу, касающемуся их интересов. Однако их соседи, Канада и Мексика, тоже твердо стояли на своей точке зрения. Именно поэтому переговоры, затянувшиеся с 2017 года, теперь ускорились. Несмотря на то, что прийти к какому-либо соглашению крайне затруднительно, три североамериканских государства продемонстрировали способность упорно и продуктивно работать вместе. Можно ожидать либо обновленный документ, подписанный до президентских выборов в Мексике, либо возобновление переговоров в другом ключе, так как новый президент Мексики может внести значительные изменения в требованиях своей страны.

Параграф 3.2 «Перспективы перезаключения соглашения» содержит оценку возможного перезаключения НАФТА с точки зрения Канады. Ее твердая позиция помогла изменить ход переговоров и вывести их из тупикового состояния. По некоторым спорным вопросам страны уже достигли определенного соглашения. Как только основные «краеугольные камни» будут устранены, стоит ожидать ускорения процесса работы представителей США, Канады и Мексики. Тогда соглашение НАФТА, прослужившее трем странам 24 года, будет заменено новым, отвечающим современным реалиям.

Заключение

За годы своего существования НАФТА выполнила практически все задачи, которые ставили перед собой лидеры США, Канады и Мексики, подписавшие соглашение в 1992 году. Таможенные барьеры между странами либо максимально низкие, либо полностью отсутствуют. Из-за этого возросли объемы торговли, причем не только товарами, но и услугами. Как следствие, те сектора экономики, которые НАФТА непосредственно затрагивала, получили мощный толчок к развитию, включая даже сельскохозяйственную отрасль. Потoki инвестиций беспрепятственно пересекают границы, так как НАФТА была призвана защищать права инвесторов.

Более того, три страны наладили взаимодействие в области трудового законодательства и сотрудничества в сфере окружающей среды, а также утвердили единую для всей территории НАФТА защиту прав интеллектуальной собственности. По сути, Североамериканское соглашение о свободной торговле затрагивает все сферы экономической жизни США, Канады и Мексики и даже местами выходит за эти рамки.

И все же, несмотря на эти достижения, у НАФТА немало критиков, указывающих на ее недостатки, такие как усиление зависимости канадской и мексиканской экономики от США и асимметричность уровня экономической

взаимозависимости между странами. Проще говоря, если США примерно одинаково контактирует как с северным соседом, так и с южным, то Канада и Мексика до сих пор не представляют друг для друга особой важности как торговые партнеры, несмотря на зону свободной торговли.

В 2016 году во время своей предвыборной кампании Дональд Трамп раскритиковал НАФТА и назвал ее худшей торговой сделкой, которую когда-либо заключали Соединенные Штаты. После своей победы на выборах и вступления в должность президента США Д. Трамп действительно призвал Мексику и Канаду пересмотреть условия НАФТА, пригрозив выйти из соглашения, если его слова не будут услышаны. Тем самым он инициировал процесс переговоров, который начался в августе 2017 года.

Длительность и противоречивый характер переговоров представителей трех стран не могут не привлекать внимания. В СМИ освещался каждый раунд дискуссий, не завершенных до настоящего времени. Представители Канады и США не раз заявляли о трудностях, возникших по вопросам, касающимся национальных интересов, к примеру, по правилам происхождения деталей в продаваемых автомобилях. И тем не менее за полгода переговоров три страны достигли некоторого прогресса по выработке нормативных документов, правил для малого и среднего бизнеса и борьбе с коррупцией. Правда, остается еще множество аспектов, которые необходимо согласовать. К тому же, 1 июля 2018 года в Мексике пройдут президентские выборы, и если сделки не удастся достигнуть до этого времени, США и Канаде наверняка придется начинать свою работу заново, поскольку новый глава Мексики может кардинально изменить позицию своей страны.

Таким образом, Канада, сыгравшая важнейшую роль в создании Североамериканской зоны свободной торговли, теперь отстаивает свое право оставаться и в ней и дальше, а также защищает свои интересы и не позволяет США влиять на ее позицию угрозой выхода из НАФТА. Последовательное обсуждение обновленного документа показало, что перезаключение

соглашения – это наиболее вероятный исход переговоров, и теперь Канада может попытаться получить для себя более выгодные условия. Возможно, в скором времени мир увидит новое соглашение, учитывающее интересы и США, и Канады, и Мексики, которое положительно скажется на динамике экономического развития всех трех стран.