

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Современная внешняя политика Республики Албания: основные
подходы, направления и приоритеты**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Нехаева Романа Валерьевича

Научный руководитель

доцент, к.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

В.А. Кустов

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2018

Введение

Актуальность темы исследования. В перегруженном конфликтами Балканском полуострове, расположенном в центре пересечения транспортных коммуникаций, геополитических интересов многих крупных мировых игроков, современная внешняя политика Республики Албании, ее основные направления и подходы, влияние албанского фактора на региональную безопасность и стабильность представляют собой одну из важнейших проблем, которая тесно связана с происходящими международными событиями не только на Балканах, но и на Европейском континенте в целом.

Представляется, что изучение внешнеполитической деятельности Албанского государства позволит глубже понять политические процессы, протекающие как в самой Албании, так и в ареале проживания албанцев, связанных с Тираной историческими и этническими узами. Кроме того, анализ различных аспектов внешней политики Албанского государства поможет пролить свет на причины серьезных изменений в системе международных отношений Юго-Восточной Европы, полной трансформации архитектуры безопасности в регионе, а также истоках, эволюции и последствиях крупных межгосударственных, межэтнических и межконфессиональных противоречий на Балканском полуострове.

Степень изученности темы. Проблемы, связанные со становлением внешней политики современной Албании получили определенное рассмотрение в зарубежной и российской литературе. Среди специальных работ следует упомянуть работы российских исследователей Н.Д. Смирновой, Г.Л. Ю.В. Ивановой, Е.Ю. Гуськовой, П.А. Искандерова, В.А. Курбацкого, а также труды зарубежных албанистов М. Викерса, М. Мазоувера, Т. Эриксона, Д.К. Линдзи, У. Арика¹. В своих научных

¹ *Смирнова Н.Д.* История Албании в XX веке: монография. М.: Наука, 2003; *Иванова Ю.В.* Албанцы и славяне: закономерно ли противостояние? // Материалы XXVIII межвузовской научно-методической конференции преподавателей и аспирантов 15–22 марта 1999 г. Санкт-Петербург. СПб., 1999; *Искандеров П.А.* «Великая Албания»: теория и практика //

публикациях основное внимание они уделяют истории становления Албанского государства, непростой специфике развития ситуации на Балканах и эволюции албанского фактора, пытаются определить место Албании в межнациональных и межконфессиональных конфликтах на Балканском полуострове.

Вместе с тем необходимо отметить, что исследуемая тема до настоящего времени не получила комплексного рассмотрения и многие аспекты внешней политики Республики Албания в конце XX–начале XXI вв., которые совсем недавно стали предметом пристального внимания специалистов, нуждаются в дальнейшем изучении.

Цель исследования – на основе анализа источников и научной литературы изучить становление и развитие внешнеполитического курса современной Албании. Данная цель конкретизировалась в **следующих задачах:**

- изучить процесс становления внешнеполитических приоритетов Республики Албания в первой половине 1990-х годов;
- дать оценку внешнеполитической деятельности Албании на вступление в НАТО и Европейский союз;
- рассмотреть обострение сербско-албанских противоречий и политику Албании в отношении Косово.
- охарактеризовать современное европейского направление внешнеполитической стратегии Тираны в отношении с НАТО и Европейским союзом;
- выявить косовский фактор во внешней политике Республики Албания в 2000-2017 гг.

Вопросы истории. 2012. № 1; Курбацки В.А. Внешняя политика Албании на современном этапе // Вопросы истории. 2014. № 5.

Mazower M. The Balkans. London. 2000; Vickers M. The Albanians: A Modern History. London-New York. 1995; Eriksen T.H. Ethnicity and Nationalism. London. 2002; Bogdani M., Loughlin J. Albania and the European Union. London-New York, 2007; Arik U. Turkey and the International Security System in the 21st Century // Eurasian Studies. Winter. 1995/96. № 4.

- оценить проблемы и перспективы взаимоотношений Албании с государствами Балканского региона.

Хронологические рамки исследования дипломной работы охватывают период, с первой половины 1990 годов по 2017 год. Нижней хронологической границей является период становления новой внешней политики Албании после ее официального провозглашения на 9 пленуме ЦК АПТ в январе 1990 г. Верхняя хронологическая граница связана с избранием в апреле 2017 г. президентом Албании лидера партии Социалистическое движение за интеграцию (LSI) Илира Меты.

Источниковую базу исследования составляет обширный комплекс документов: это различные официальные внешнеполитические документы канцелярии президента и кабинета министров, отчеты и доклады Министерства иностранных дел Албании; международно-правовые акты, соглашения Албании, как с отдельными странами, так и с ведущими международными организациями и институтами; доклады, аналитические записки и публикации различных экспертно-аналитических центров; материалы электронных новостных агентств и периодических изданий. Весь этот комплекс источников дает наиболее полное представление об основных принципах внутренней и внешней политики Республики Албания, особенностях формирования и реализации ее внешнеполитического курса в регионе и на мировой арене.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает по три параграфа, заключения, списка использованных источников и литературы.

Основное содержание работы

Глава I – «Внешняя политика Албании после распада биполярной системы международных отношений» – посвящена эволюции внешней политики Албании в 1990-е гг. Стремительный переход от социалистического уклада к капитализму, встройка Албании в основные

мировые организации и систему международных отношений оказали решающее влияние на смену ее внешнеполитических ориентиров. Албания стала проводить политику по выходу из внешней изоляции, ориентируясь на демократическую модель устройства политических институтов ведущих западных держав и США. Именно с этого времени основополагающей идеей во внешней политике Албании закрепился евроатлантизм, а основной задачей – евроинтеграция и вступление в организации ЕС и НАТО. В июне 1991 г. Албания вступила в СБСЕ, развивает сотрудничество по многим направлениям с Италией, Турцией, Францией. Также в 1992 году был подписан договор о торговле и сотрудничестве с Европейским союзом и Албания стала полноправным членом совета Европы. Помимо этого в 1994 году Албания вошла в число участников программы НАТО «Партнерство во имя мира», а затем стала членом Международного банка реконструкции и развития, Европейского банка реконструкции и развития. В 1999 году Тирана присоединяется к «Плану действий по членству в НАТО» (ПДЧ), который был утвержден государствами альянса на саммите в Вашингтоне. Включение Албании в состав многочисленных международных организаций оценивается специалистами неоднозначно: с одной стороны налаживание коммуникаций способствовало выходу Тираны из международной изоляции, нормализации внутривнутриполитической ситуации в стране, а с другой стороны открыло канал гуманитарной интервенции западного мира.

Поэтому не следует преуменьшать сложности и внутренние противоречия, которые были присущи вышеуказанным процессам. Складывавшаяся общественно-политическая ситуация, в которой приходилось действовать новым албанским властям, отнюдь не способствовала поступательному развитию отношений Албании, как с ведущими европейскими государствами, так и с ее балканскими соседями. Политическая нестабильность, слабо развитая экономика, нарушение санкций, контрабанда оружия и нефтепродуктов в Сербию и Черногорию при попустительстве правительства не способствовали положительному имиджу

Албании в глазах ведущих европейских стран и США, от которых непосредственно зависит продвижение албанской заявки на прием страны в ЕС. В таких условиях Албания в 1990-е гг. не могла рассчитывать на то, что станет кандидатом на вступление в ЕС.

Один из параграфов главы посвящен конфликту в крае Косово, разгоревшемуся в конце 1990-х гг. Анализируются причины возникновения косовского кризиса, позиция Албании и стран Запада и Североатлантического блока в косовском вопросе. Косовское направление в региональной политике Албании стало еще одним приоритетным направлением внешнеполитических устремлений Тираны. Обострение конфликта в Косово в 1998 году сопровождалось активизацией контактов между албанцами Косово и их соплеменниками в Албании; причем речь шла не только о политической солидарности, но и о «прямой поддержке» оружием и финансами.

Во второй главе – «Особенности внешней политики республики Албания в 2000-2017 гг.» – анализируется характер взаимоотношений Албании с Евросоюзом и с Североатлантическим блоком, рассматриваются идеи, планы и позиции Тираны в отношении Косово в качестве независимого государства, а также политика Албании с албанонаселенными государствами Балканского региона.

Экономико-политический кризис Албании 1997 г. почти на десятилетие остановил решение вопроса по вступлению Албании в Евросоюз. Первого значительного успеха на пути евроинтеграции Тирана смогла добиться только в 2006 г., когда 12 июня ЕС и Албания подписали «Соглашение о стабилизации и ассоциации» (ССА), вступившее в силу 1 апреля 2009 г. Выполнение условий соглашения должно было способствовать сближению позиций ЕС и Албании по внешнеполитическим вопросам, включая общую внешнюю политику и политику в области безопасности (ОВПБ) и «продвижение общих взглядов на безопасность и стабильность в Европе». Но когда в 2009 г. правительство Албании

официально представило в Брюссель запрос о приеме в ЕС, он был фактически заморожен.

Власти Евросоюза констатировали, что Албания не заслуживает получения статуса официального кандидата по причине «коррупции», «неуспеха политических процессов». Не в пользу Албании были и экономические достижения страны. Между тем, самой главной причиной, тормозящей процесс вступления Албании в ЕС являлась сохраняющаяся нестабильная внутривнутриполитическая обстановка, проявляющаяся в невозможности осуществления диалога между правительством Албании и оппозицией, что наглядно было подтверждено зимой 2011 г., когда массовые столкновения полиции с антиправительственными демонстрантами в центре Тираны привели к человеческим жертвам.

Дальнейшее продвижение процесса евроинтеграции Албании стало возможно в июне 2013 г. после очередных парламентских выборов, на которых левоцентристская оппозиция одержала победу во главе с Социалистической партией Албании. Новое правительство скорректировало цели и задачи внешнеполитической программы страны, целями которой теперь являлось не только исправление прошлых ошибок, поставивших под угрозу евроатлантическое будущее Албании, но также повысить качество и ускорить ход интеграционного процесса на пути в Европейский союз, а также укрепить доверие к Албании в регионе и в евроатлантических структурах. При этом в качестве ключевых приоритетов внешней политики Албании было подтверждено стратегическое партнерство с США и ЕС. Так же новое правительство продолжило диалог в рамках Соглашения о стабилизации и ассоциации, успешная реализация которого сулила обретение скорейшего членства в ЕС через предоставление Албании статуса официального кандидата в члены Евросоюза.

Решение о предоставлении Албании официального статуса кандидата на вступление в ЕС было принято на заседании Совета Евросоюза по общим вопросам 24 июня 2014 г. в Люксембурге. В принятом решении отмечалось,

что ключевыми приоритетами для Албании отныне должны были стать «реформа государственной административной и судебной системы, борьба с организованной преступностью и коррупцией, защита прав человека и политика по борьбе с дискриминацией, включая политику в отношении меньшинств с позиции равенства, а также применение прав собственности».

Курс Албании на вступление в НАТО увенчался успехом гораздо раньше, нежели аналогичные планы в контексте евроинтеграции. Усилия Албании по вступлению в Североатлантический альянс приветствовались и поддерживались его странами-участниками в рамках прошедших саммитов НАТО в Праге (2002 г.), в Стамбуле (2004 г.) и в Риге (2006 г.). Переломным стал 2009 г., когда Албания стала полноправным участником Североатлантического блока.

Во втором параграфе главы рассматривается проблема Косово в современной албанской внешней политике. После окончания острой фазы косовского конфликта и ввода на территорию края в 1999 г. международных миротворческих сил в политических кругах Албании все более активно стала набирать обороты идея «Великой Албании», подразумевающая объединения всех албанцев Балканского региона. Следует отметить, что албанские политики сразу же признали самопровозглашенное Косовское государство. И в тот же день - 18 февраля 2008 г. Тирана установила с Приштиной дипломатические отношения и аккредитовала туда своего посла.

Действуя в рамках плана по созданию «Великой Албании» Тирана лоббирует политические интересы Косово и всецело поддерживает инициативы Приштины по слиянию территории Косово с албанонаселенными территориями Южной Сербии. Одновременно развивается процесс сотрудничества Албании и Косово по целому ряду инфраструктурных, торгово-экономических, административных, правовых и иных направлений. Как подчеркнул в августе 2009 г. албанский премьер-министр «между двумя странами не должно быть таможенной администрации. Мы любыми средствами не должны позволить Албании и

Косово видеть друг в друге зарубежные страны». В настоящее время независимое Косово активно осуществляет экономическое сотрудничество с Тираной, развивая, преимущественно, сферу создания общей транспортной инфраструктуры, завязанную на адриатические порты Албании.

Особая роль в третьем параграфе посвящена взаимоотношениям Албании с албанонаселенными государствами Балканского региона. Анализируются сложившаяся сегодня на Балканах конкурентная ситуация, причины несостоятельности идеи создания центра объединения албанской этнической общности вокруг Албании на современном этапе.

В перечне региональных приоритетов Республики Албания важное место занимает политика в отношении албанского населения Южной Сербии, Македонии, Черногории и Греции. Данный аспект приобрел особую актуальность в 2000-2001 гг., когда на волне косовского кризиса резко обострилась обстановка в соседних албанонаселенных районах Македонии, а также на территории трех общин Южной Сербии (Прешево, Медведжа и Буяновац) со смешанным сербо-албанским населением. Таким образом, взаимоотношения Албании с албанонаселенными государствами Балканского региона складываются весьма неравномерно. Провозгласив себя защитницей интересов албанцев на какой бы территории они не находились, Тирана вынуждена отстаивать интересы албанских общин, периодически обостряя конфликт с Грецией, Македонией, Сербией.

Заключение

Современная политика Албании начала формироваться в 1990-х гг. Распад СССР и крушение социалистического режима оказали решающее влияние на смену ее внешнеполитических ориентиров и формирование новых приоритетов. Основными устремлениями Албании стали: интеграция в евроатлантический блок и усиление своей роли в региональной политике на Балканах. Предполагалось, что с помощью ведущих западных держав и США Албания сможет не только улучшить свое внутреннее экономико-

политическое развитие, но и осуществит идею создания «Великой Албании», став центром объединения албанского этноса, проживающего в Балканском регионе.

Для осуществления первого пункта необходимо было выйти из международной изоляции, расширить круг внешнеполитических контактов и встроиться в систему отношений с ведущими западными державами и США. Для этого Албания предприняла шаги по переходу к рыночной экономике и постаралась перенять европейскую демократическую модель устройства политических институтов и капиталистический формат отношений. В качестве основных задач необходимо было так же интегрироваться в состав ведущих международных организаций, таких как Евросоюз и НАТО.

Можно сказать, что Албания достигла определенных результатов в плане интеграции в евроатлантические структуры, показателем чего может служить факт включения ее в состав ведущих международных организаций и программ. Однако, на протяжении 1990-х гг. Албании не удалось стать даже кандидатом на вступление в ЕС. Основными причинами этого являются: отсутствие обеспечения функционирования демократических норм внутри страны, несоответствующее критериям ЕС состояние политических институтов, высокий уровень коррупции, внутривластные разногласия, перерастающие в военную угрозу, которая, евроатлантическими политическими структурами трактовалась как угроза безопасности во всем мире.

Сотрудничество Албании с НАТО развивалось в 1990-е гг. гораздо ровнее ввиду равной заинтересованности обеих сторон. Для НАТО в отличие от ЕС первостепенное значение Албании заключается не в торгово-экономической роли, а в качестве военно-политического объекта. НАТО, еще не включив Албанию в состав Североатлантического блока, уже приступило к ее использованию в качестве объекта, обладающего необходимой инфраструктурой, через которую можно контролировать Балканы.

В региональной политике на Балканах в 1990-е гг. Албания,

подогреваемая странами Запада и Североатлантического блока, действовала сообразуясь со своими «великоалбанскими» настроениями усиливая в регионе националистические настроения. Показательным в этом плане стал Косовский кризис, разгоревшийся в 1997 г. после распада Югославии. В косовском конфликте Тирана выступила на стороне сепаратистов, борющихся за независимость края, и этим окончательно расшатал политический фон всего Балканского региона. Ситуация вооруженного конфликта приобрела масштабы, с которыми сами Балканы справиться уже не могли, и в сложившейся ситуации в 1999 г. на территорию Косово были введены международные военные формирования.

В 2000-х гг. политика Албании продолжала развиваться в прежних направлениях. В интеграционном направлении Албания добилась некоторых успехов: в 2009 г. была принята в состав членов НАТО. Вступление в Евросоюз пока не произошло, но стране удалось получить статус кандидата на вступление в ЕС. Официальные причины, по которым Евросоюз не принимает Албанию в круг своих стран остаются прежними, как и в 90-х гг.

В региональной политике Албания по-прежнему стремится стать центром объединения албанского населения Балкан. Но план по созданию «Великой Албании» в обозримом будущем имеет мало шансов на успех, поскольку решение вопроса о том, кто будет лидером на Балканах, сегодня во многом зависит от волеизъявления Евросоюза и США, которые не спешат отдать Албании бразды правления от Балканского региона. Сама же Тирана не может проявить более смелую инициативу в достижении своих целей, поскольку вынуждена строго следовать политическому курсу, продиктованному ее стратегическими партнерами. При этом лидеры Албании понимают, что любое отклонение от установок Евросоюза в ее региональной политике способно значительно сильнее, чем любое внутривластное противостояние заблокировать вопрос евроинтеграции Албании.

Тем не менее, Албания не перестает лоббировать интересы албанцев на

Балканах. В 2008 г. Тирана признала независимость Косовского края от Югославии и в перспективе хотела бы включить Косово в свои границы. Но Приштина, принимая помощь и содействие от Албании, в свою очередь сама хочет стать тем центром, вокруг которого будет осуществляться объединение албанской нации. Сегодня статус Косово в мировой политике постоянно повышается, а у Албании сегодня нет достаточного экономико-политического ресурса, чтобы консолидировать албанскую территорию. В целом, добиваясь всесторонней поддержки Косово, Албания будет сдерживать процесс его развития. В связи с этим могут быть осуществлены попытки косовцев избавиться от участия Албании в осуществлении своей политики.

В Македонии Тирана так же защищает и расширяет права албанского населения. Сегодня влияние Тираны в Скопье велико, но ограничено Демократической партией албанцев, которая представляет интересы Косовского края, который преследует цель консолидировать албанцев Македонии ни вокруг Тираны, а вокруг Приштины. Провозгласив себя защитницей интересов албанцев на какой бы территории они не находились, Тирана вынуждена отстаивать интересы чамов, периодически обостряя конфликт с Грецией.

По разворачивающимся событиям в Балканском регионе видно, какую высокую цену вынуждена платить Албания, чтобы не лишиться поддержки стран ЕС и НАТО. Вынужденная точно следовать в русле их политических установок, Албания все больше лишается своего суверенитета в проведении внешней политики и внутриэкономического курса.