

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**Основные формы политического урегулирования
межконфессиональных конфликтов (на примере Республики Татарстан)**

**АВТОРЕФЕРАТ
магистерской работы**

студентки 3 курса 370 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Государственная
политика и управление»

юридического факультета

Пресняковой Ксении Николаевны

Научный руководитель

доцент, к.п.н.,

_____ / В.Г. Семенова

«___» _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н.,

_____ / А.А. Вилков

«___» _____ 20__ г.

Саратов 2018

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

Межконфессиональные конфликты являются составной частью социальной жизни любого общества, значительным фактором, воздействующим на его развитие. Любые изменения в социально - культурном курсе государства, особенно в период его кризисного состояния, вызывают неоднозначное восприятие в обществе и ведут, как правило, к росту числа конфликтов. В таких условиях серьезному испытанию подвергается целостность общества и устойчивость государственной системы. Этим обуславливается необходимость глубокого анализа политического урегулирования межконфессиональных конфликтов, особенно в традиционных обществах, когда идет болезненный процесс изменения его качественного состояния.

Именно политическое урегулирование, является ресурсом, который может предотвратить межконфессиональные конфликты в обществе.

Межконфессиональный конфликт характеризуется качеством противостояния двух или нескольких сторон-приверженцев определенного вероисповедания в контексте одного или разных религиозных учений, целью которых является утверждение истинности догматов собственного вероисповедания. Исходя из этого, урегулирование таких конфликтов является достаточно сложным процессом. В урегулировании конфликта, важно не допустить насильственных действий конфликтующих сторон в отношении друг к другу, так же необходимо выработать взаимоприемлемые договоренности, которые будут обеспечивать дальнейшее мирное сосуществование двух сторон.

Политическое урегулирование представляет собой диалог двух конфликтующих сторон, совместное решение причин проблемы, принятие консенсуса. Поэтому наиболее актуальным способом урегулирования межконфессиональных конфликтов, является именно политическое урегулирование.

Степень научной разработанности темы.

Проблемы, касающиеся определения и урегулирования межконфессиональных конфликтов как на международном, так и на государственном уровнях, исследовались многими зарубежными и отечественными учёными. Возможно выделить несколько направлений, в рамках которых исследовались проблемы урегулирования конфликтов.

Методологической и теоретической базой при написании работы послужили труды отечественных и зарубежных авторов. Стоит отметить труды отечественных авторов: Е.В. Буртовой «Конфликтология. Учебное пособие»; Советского и российского психолога, профессора А. Я. Анцупова, одного из ведущих конфликтологов России А. И. Шипилова «Значение, предмет и задачи конфликтологии»; российского социолога, специалиста социологии конфликта А.Г. Здравомыслова, который в своей работе «Социология конфликта» раскрывает мотивацию конфликтных противостояний, обозначает формы развертывания и способы урегулирования конфликтов исследуются.

В исследовании был использован материал и зарубежных авторов: немецкого и американского социолога, одного из основоположников социологии конфликта Л. Козера «конфликтной модели общества»; англо-германского философа, социолога, политолога и общественного деятеля Р. Дарендорфа «социологии конфликта»; современного представителя теории конфликта в США и одного из основоположников направления по практическому использованию этой теории в сфере урегулирования политических и социальных конфликтов Л. Крисберга «общей теории конфликта»; Американского экономиста, социолога и поэта К. Боулдинга «струк-турного насилия и структурных конфликтов» .

Таким образом, несмотря на широкий круг исследований, тем или иным образом затрагивающих тему данной магистерской работы, на данный

момент нет комплексного анализа форм политического урегулирования межконфессиональных конфликтов.

Цель исследования заключается в изучении основных форм политического урегулирования межконфессиональных конфликтов.

Исходя из цели исследования, можно выделить следующие **задачи исследования:**

- 1) Рассмотреть понятие и виды межконфессиональных конфликтов;
- 2) Выявить основные подходы к изучению политического урегулирования межконфессиональных конфликтов в современной политологии;
- 3) Определить особенности межконфессиональных отношений в Республике Татарстан;
- 4) Раскрыть специфику реализации национальной политики в Республике Татарстан как основной формы предотвращения межконфессиональных конфликтов.

Объектом данного исследования являются формы политического урегулирования межконфессиональных конфликтов.

Предметом данного исследования являются межконфессиональные конфликты.

Для решения поставленных в работе задач был использован комплекс научных **методов и подходов.**

В частности, был применен политико-культурный подход, который дает возможность определить, почему одинаковые по своей форме социально-политические институты действуют по-разному в разных странах или же в силу каких причин те или иные институты оказываются дееспособными в одних странах и совершенно неприемлемыми в других. Он позволяет проникнуть вглубь от явленного, поверхностного и одномерного видения политической системы и ее институтов, их деятельности и т.д., нащупать глубоко запрятанные корни национальных мифов, традиций, верований и

т.д., существующих в сознании всех членов общества от главы государства до маргинала.

Сравнительный метод позволил выявить общие и особые черты политического урегулирования конфликтов, определить особенности межконфессиональных конфликтов, выявить факторы повышения эффективности действия механизмов урегулирования межконфессиональных конфликтов, раскрыть связи и взаимодействия политического урегулирования конфликтов с экономической и духовной сферами жизни общества, использовать отечественный и зарубежный опыт для решения актуальных проблем сегодняшнего политического развития в межконфессиональной сфере общества.

Эмпирические методы исследования помогают выявить объективные законы, по которым происходит развитие тех или иных явлений. Были использованы методы анализа вторичных данных результатов социологических опросов, проводимых Управлением Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан, центром исследований РЕУ, АНО «Татарская академия инновационной экономики», ООО Фонд «Общественное мнение – Татарстан» и АНО «Казанский межрегиональный центр экспертиз».

Источниковая база исследования.

Для написания данной работы были использованы многочисленные нормативные акты, например, Концепция государственной национальной политики в Республике Татарстан (Указ Президента Республики Татарстан от 26 июля 2013 г. № УП-695), а так же новая редакция Концепции государственной национальной политики в Республике Татарстан; Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Республике Татарстан. В сферу нашего анализа также вошли Утвержденный план мероприятий по реализации в 2015 - 2016 годах в Республике Татарстан; Государственная программа национальной политики на 2014 - 2020 годы; Программа «Сохранение национальной идентичности татарского народа»; Программа «Сохранение, изучение и развитие

государственных языков РТ и других языков в РТ на 2014- 2020 годы», а также подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в РТ».

Также нами были проанализированы Послания Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан; доклад Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова «В единстве народов – сила России!», опубликованный на официальном сайте правительства республики Татарстан.

Отдельную группу источников составили разнообразные статистические данные Управления Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан, центра исследований РЕW, а также исследования АНО «Татарская академия инновационной экономики», ООО Фонд «Общественное мнение – Татарстан» и АНО «Казанский межрегиональный центр экспертиз».

Помимо этого, в отдельную группу источников можно отнести результаты опросов жителей Республики Татарстан, опубликованные на официальном региональном портале «Официальный Татарстан».

На основе проведенного исследования сформулированы следующие **основные положения, выносимые на защиту:**

1. Политика, является самым актуальным решением межконфессиональных конфликтов в обществе. Политическое урегулирование предполагает собой диалог, который может привести, к урегулированию конфликта.

Также очень важны процедуры урегулирования, так как «практика урегулирования конфликтов доказывает, что успешное их урегулирование (независимо от избранной стратегии) возможно лишь в рамках определенных процедур». Таким образом, через институционализацию конфликта достигается его предсказуемость и управляемость. Успешность урегулирования конфликтов напрямую зависит от формата переговоров.

2. Современный мир можно рассматривать, как многоконфессиональную нестабильную систему. В нем присутствуют различные формы

межконфессиональных конфликтов, к таким формам можно отнести вооруженные конфликты, которые могут перерасти в терроризм и экстремизм, а также существуют и ненасильственные формы урегулирования конфликта, к ним можно отнести идеологические, институциональные и манифестирующие.

Часто религиозные движения придают особую остроту социальным противоречиям, религиозные лозунги придают силы и оправдывают верой в «священное» все действия верующих. В результате религиозный фанатизм становится одной из движущих сил конфликта;

3. В Российской Федерации насчитывается 22 республики, в каждой республике на законодательном уровне установлены несколько официальных языков, одним из которых является русский, второй (или несколько) национальный, так же в каждой республике есть свои культурные, этнические и конфессиональные особенности. Республика Татарстан может везде свои отношения, Республика Татарстан может является положительным примером по сохранению межнационального и межконфессионального мира, в регионе ведется активная работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышению толерантности населения и преодолению этносоциальных и религиозных противоречий. Все этносы исповедуют различные религии, но это не мешает им мирно жить на одной территории. Все это благодаря грамотной национальной политике Республики Татарстан;

4. Проводя анализ национальной политики можно отметить такие положительные стороны как:

-Целенаправленная деятельность органов государственной и муниципальной власти по поддержке сохранения культуры и исторических традиций этносов, проживающих на территории Республики Татарстан, способствует тому, что этот регион характеризуется как политически и социально стабильный;

-Приоритетными направлениями государственной национальной политики Республики Татарстан в отношении экстерриториальных групп татар являются создание условий для интеллектуальной и экономической консолидации, возрождение, сохранение, развитие и приумножение этнокультурного достояния всего татарского народа, на всей территории Российской Федерации;

- Равные возможности изучения национальных языков, развития культуры и сохранения традиций;

- Участие в разработке национальной политики представителей различных национальностей и этнических групп;

Но так же существуют и не решенные проблемы, такие как:

-Сформировалась правовая база и был принят закон о национальных культурных автономиях РФ, но он не работает в полной мере, поскольку не финансируется ни из федерального бюджета, ни из региональных;

-Программа практических действий обязана исходить из юридического и практического соблюдения национальных и региональных интересов. Лишь благодаря этому может быть преодолена асимметричность нынешнего федеративного устройства. Особое значение приобретают согласование и разграничение полномочий по линиям: Центр - республики, Центр - регионы (края, области, города), а также освоение специальных механизмов предупреждения конфликтов между нациями в регионе;

- Важно обратить серьезное внимание на массовое ущемление потребностей и нужд этнического характера. Данное обстоятельство, если ситуация не изменится, очевидно, активизирует как титульные нации, так и национальные меньшинства в отстаивании первыми своих прерогатив, а вторыми элементарных прав, причем любыми способами, не исключая насилие. Низкая оценка собственного национального статуса русскими, их озабоченность своим будущим в национальных регионах чревата возникновением синдрома социальной обиды, расширением масштабов

русского национального движения, более жестким противодействием антирусским настроениям и акциям.

Апробация результатов исследования: Основные положения данного исследования неоднократно обсуждались на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях.

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка источников использованной литературы. Общий объем работы составляет 65 страниц.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Вовведении обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база, новизна исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-методологические основы исследования межконфессиональных конфликтов и их формы урегулирования» включает в себя два параграфа, в которых исследуются понятие и виды межконфессиональных конфликтов, а также основные подходы к изучению политического урегулирования межконфессиональных конфликтов в современной политологии. Можно сделать выводы, что нынешний этап развития общества показывает, что конфликт – не только атрибут совместной деятельности людей, но и сущностной элемент развития как личности, так и группы. Если раньше говорили о предупреждении и предотвращении конфликтов, то сегодня речь идет еще и их политическом урегулировании. Причем важным условием достижения успеха в решении этой сложной задачи является систематизация знаний и взаимное обогащение подходов, сложившихся в различных научных дисциплинах. Но при выполнении

профилактики межконфессиональных конфликтов, поддержанием государством толерантности в обществе, а также при обеспечении постоянного совершенствования общества как социального организма можно достичь мирного сосуществования в одном обществе представителей разных конфессий.

Вторая глава «Национальная политика как форма урегулирования межконфессиональных отношений в Республике Татарстан» включает в себя два параграфа, в которых рассматриваются особенности межконфессиональных отношений в Республике Татарстан и реализация национальной политики в Республике Татарстан как основная форма предотвращения межконфессиональных конфликтов.

В ходе работы мы проанализировали и считаем, что уникальные пути формирования идентичности народности и бесконфликтной социально-политической жизни, зависит от готовности государства к сотрудничеству с религиозными организациями и с обществом в целом, а также диалог между представителями разных конфессий. Также в Республике Татарстан накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, но еще ведется активная работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышению толерантности населения и преодолению этносоциальных и религиозных противоречий.

В **заключении** доказана необходимость формирования на региональном уровне (на примере Республики Татарстан) представлений о необходимости объединения усилий между обществом в целом и государством.

Делая выводы, можно сказать, что в ходе формулирования правовых и этических норм, регулирующих общественные отношения огромную роль играет взаимоотношения людей, так в этом процессе следует обращать внимание на два основополагающих момента. С одной стороны, необходимо учитывать особую роль религии в жизни общества, в обеспечении права общественности выражать свои социокультурные потребности

бесконфликтной среде, которыми наполнена реальная жизнь личности, общества, государства, а с другой стороны — нужно помнить, что и саморелигиозное общество может быть, и отнюдь нередко, инструментом обострения, а иногда и развязывания социальных, политических и межконфессиональных конфликтов.

Сфера религии, до сих пор является одной из конфликтогенных в современном обществе. Данное исследование способствует преодолению односторонности при анализе роли религиозных обществ, позволяет осуществить критический, сбалансированный анализ социокультурной, межконфессиональной реальности современного мира. Вместе с этим возникает представление о возможности принимать рациональные решения без призыва к конфликтным действиям.

На практике же оказывается, что обсуждение темы политического урегулирования межконфессиональных конфликтов ограничивается просветительскими задачами, стараясь показать, что в своем стремлении к благополучию навлекают на себя все больше опасности. Общество, таким образом, оказывается на пороге конфликта, где решения вынужденно принимаются на основе приблизительных оценок или опираясь на исторические данные по урегулированию межконфессиональных конфликтов.

Так же в работе была предложена реализации мероприятий и задач, вытекающих из Стратегии национальной политики РТ, то есть программа по реализации Концепции государственной национальной политики в Республике, которая обеспечит создание необходимых условий для формирования толерантного, гуманного и уважительного отношения коренного населения, в особенности, молодежи, к представителям иных этнических, конфессиональных сообществ и поддержания в обществе межконфессионального согласия и национальной терпимости.

Таким образом выводы исследования являются ценными для корректировки существующей стратегии политического урегулирования

меж-конфессиональных конфликтов, на примере Республики Татарстан, в части изучения потенциала религиозных, национальных и этнических проектов, что может стать частью в строительстве проектов политической и социальной безопасности.