

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

*На правах рукописи*

Кафедра политических наук

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И  
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ  
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**АВТОРЕФЕРАТ**

магистерской работы

студентки 2 курса 266 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Политическое  
управление этноконфессиональными процессами в регионах РФ»

юридического факультета

**Антроповой Юлии Дмитриевны**

Научный руководитель

доцент, к.п.н., \_\_\_\_\_  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ / А.В. Богданов  
(подпись) (инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н., \_\_\_\_\_  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ / А.А. Вилков  
(подпись) (инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Саратов 2018

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Полиэтническое гражданское общество в современной России характеризуется наличием потенциальной возможности дестабилизации межнациональных и межконфессиональных отношений и возникновения внутривнутриполитических конфликтов на территориях со средним и низким уровнем конфликтогенности. Для стабильности многонациональных территорий существует дополнительная угроза появления конфликтов на межэтнической и межрелигиозной почве внутри нашей страны, что связано, в первую очередь, с внешнеполитическими факторами: санкционные войны, противостояние на Ближнем Востоке и нестабильная ситуация с экономическим положением стран постсоветского пространства.

В этих политико-экономических условиях проходят масштабные изменения, затрагивающие все сферы жизни общества. Бурные экономические спады и подъемы, массовая миграция, сложности в реальном функционировании института местного самоуправления – все это способно привести к нарушению устойчивости этноконфессиональных отношений на федеральном и региональном уровне.

По этой причине исследование взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества обусловлено потребностью определения направлений и механизмов гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, поиска путей и технологий использования органами государственной власти в своей деятельности по укреплению межэтнической стабильности потенциала общественных институтов.

Наиболее высокая опасность дестабилизации межнациональных отношений традиционно относится к этноконтактным зонам, то есть приграничным субъектам РФ. Саратовская область является одной из таких зон, имея общую границу с Казахстаном. Сложность регулирования

межнациональных отношений в России во многом обусловлена разноуровневым развитием ее регионов и спецификой их развития. Так, в Саратовской области проживает более 140 этносов. Это результат исторического процесса заселения и освоения Саратовской земли, современных миграционных процессов, их глобализации. Национальный состав свидетельствует об этнических процессах (ассимиляции), этнических различиях в естественном воспроизводстве и об этнических миграциях населения области.

Теоретико-методологическое исследование проблематики взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества предоставляют органам государственной власти фактический материал для использования в работе по повышению стабильности этноконфессиональных отношений.

**Степень научной разработанности темы.** Сегодня в отечественной науке заметно возрос интерес к изучению проблематики этноконфессиональных взаимодействий как внутренних, так и с органами государственной власти и местного самоуправления.

Фундаментальной научной разработке теорий гражданского общества в постсоветской России посвящены работы следующих ученых: Е.А. Галкина (гражданское общество в политическом пространстве), И.В. Орлова (теоретико-методологический аспект), К.С. Гаджиев (идея российского гражданского общества), С.Г. Кара-Мурза (манипулятивный аспект идеи гражданского общества), Г.В. Пушкарёва (гражданское общество России в медийном пространстве), О.А. Лиценбергер (правовой аспект гражданского общества), А.Г. Володин (влияние модернизации), Н.Ю. Лапина (демократизация и российское общество), Г.М. Барашкова (гражданское общество в условиях демократизации), А.В. Богданова (гражданское общество и необходимые условия его функционирования).

Гражданское общество в этноконфессиональном аспекте анализируется в трудах следующих политологов: В.А. Тишкова (этничность и религия как часть гражданского общества), С.Ю. Наумова (понятие народности и российского общества), С.В. Соколовского (этноконфессиональное общество и мультикультурализм), В.Н. Рагузина (этноконфессиональное общество в России), Ю.А. Гаврилова (межнациональные отношения в российской политике), О.В. Осадчего (полиэтничность страны и межнациональные отношения на примере РФ).

Религиозный аспект гражданского общества в Российской Федерации исследован такими специалистами, как: Л.А. Баширов (межрелигиозные отношения в России), В.А. Тишков (религиозное многообразие как фактор развития гражданского общества), Р. Лункин (православие в российском обществе), А.В. Макаркин (РПЦ как институт гражданского общества), М.А. Дмитренко (этноконфессиональные конфликты как вид этноконфессиональных отношений).

В рамках научной разработанности также важно отметить публикации, в которых разрабатывается проблематика реализации на территории Российской Федерации государственной национальной политики. Отметим исследования В.И. Мукомеля (особенности национальной политики в приграничных районах РФ), М.С. Филь (национальная политика и ее трансформация по межнациональной проблематике), Е.Н. Трофимова (нормативно-правовое закрепление национальной политики РФ), В.Ю. Зорина (историко-сравнительный анализ Концепций национальной политики).

Стоит отдельно обозначить пласт работ, где исследуются этноконфессиональные отношения как вид гражданского общества в Саратовской области. Данной проблематикой занимаются следующие региональные ученые: Г.М. Барашков (исследование гражданского общества Саратовской области с этнонациональной спецификой), В.И. Ильин

(реализация национальной политики в Саратове), А.А. Вилков и Н.С. Толкунов (проблема гармонизации этноконфессиональных отношений), В.В. Семенов (развитие межнациональных отношений в Саратовской области).

Анализ публикаций свидетельствует о том, что по данной теме имеется большое количество литературы, материалов, источников, прежде всего эмпирического характера, которые нуждаются в систематизации, анализе, конкретизации и дополнении, а также проблем, требующих теоретического осмысления. Также фрагментарно представлены работы на уровне региональном, в условиях постоянной трансформации законодательства видоизменяется и сама политика взаимодействия органов государственной власти с гражданским обществом в области гармонизации межнациональных отношений и религиозно-культурной сферы наша работа представляется достаточно актуализированной.

Исходя из теоретической и практической значимости избранной проблемы, учитывая степень ее научной разработанности, нами была поставлена **цель** – выявление роли органов государственной власти и институтов гражданского общества в укреплении этноконфессиональной стабильности на примере Саратовской области.

Данная цель предполагает решение следующих **задач**:

1. охарактеризовать понятийный аппарат этноконфессиональной части гражданского общества в России;
2. определить понятийный аппарат межнациональных отношений как сферы гражданского общества;
3. проанализировать основные направления государственной национальной политики Саратовской области;
4. проанализировать особенность реализации государственной национальной политики в сфере межнациональных отношений в Саратовской области.

**Объект исследования** – институты гражданского общества и органы государственной власти как участники этноконфессионального взаимодействия.

**Предмет исследования** – основные направления взаимодействия институтов государственной власти и гражданского общества по сохранению этноконфессиональной стабильности в саратовском регионе.

**Источниковая база исследования.** Источниковая база включает в себя следующие виды источников. Прежде всего, это российские нормативно-правовые акты, составляющие правовую базу в отношении межнациональных отношений. К ним относятся: Конституция Российской Федерации (1993 г.), Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция государственной национальной политики Саратовской области, программа «Культура Саратовской области до 2020 года».

**Апробация исследования.** Основные результаты магистерского исследования были представлены на научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Саратов, 2018).

По теме магистерской работы опубликованы статьи на тему: «Межконфессиональные отношения в формах их проявления», «Государственная национальная политика в Российской Федерации: сущность и особенности межнациональных отношений».

**Структурно** работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

## **СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов.

**Первая глава** «Теоретико-методологические аспекты функционирования институтов гражданского общества» содержит в себе два параграфа, в которых излагаются этноконфессиональное измерение гражданского общества в России: формирование концепта и направления развития, межнациональные отношения в государственной национальной политике России.

**Вторая глава** «Опыт обеспечения этноконфессиональной стабильности в Саратовской области» включает в себя два параграфа, в которых излагаются основные направления государственной национальной политики Саратовской области и реализация государственной национальной политики в сфере межнациональных отношений в Саратовской области.

В **заключении** отмечено, что, на сегодняшний день в плоскости российской действительности этноконфессиональное измерение качественно изменилось. Трансформация носит позитивный характер, так как наблюдается эволюция гражданского общества, превращение его в рабочий, функциональный инструмент реализации своих интересов. Также наблюдается конструктивный диалог между органами государственной власти и гражданским обществом, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Стратегией государственной национальной политики межнациональное измерение гражданского общества представлено как «горизонтальное» формирование социально-политических объединений по этническому признаку. В документе прослеживается идея о недопустимости создания этнических партий (а также говорится о «профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах»).

В Стратегии обозначается необходимость «объединения усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа». Одним из важных

результатов взаимодействия представляется формирование устойчивой гражданской российской идентичности.

Национальная политика Российской Федерации сегодня существует преимущественно в формате реакции на уже произошедшие события. Однако такой механизм снижения потенциальных этноконфессиональных рисков в регионах со средним и низким уровнем конфликтности, как единый системный мониторинг, который был бы направлен на предупреждение и профилактику этноконфессиональных противоречий, сегодня это отсутствует, но существует (может редко применяться или применяется только после возникновения конфликтной ситуации).

Государственная национальная политика РФ на федеральном и региональном уровне не имеет унифицированной работающей системы в области этноконфессиональных отношений. Это связано с тем, что национальная политика федерального масштаба задает общий вектор работы в сфере этнонациональных и межрелигиозных отношений, определяет основные концепты и направления развития. В каждом из субъектов России должны формироваться собственные подходы к реализации государственной национальной политики, исходя из его специфики, в том числе и на уровне проведения системы мониторинга.

В Саратовской области законодательное представление взаимодействия органов государственной власти и представителей этноконфессиональных групп является достаточно полным и адаптированным под нужды региона. На первый план выходит этнокультурное взаимодействие: организация и проведение национальных и религиозных праздников, фестивалей, тем самым способствуя поддержанию этноконфессиональной стабильности и гармонизации межнациональных отношений. Помимо этого, в Саратовской области разработана и зарегистрирована собственная система мониторинга этноконфессиональных рисков региона, что позволяет в будущем выстраивать взаимодействие с гражданским обществом исходя из результатов данной работы.

На данный момент в недостаточно разработанном виде находится взаимодействие власти со всеми национально-культурными автономиями Саратовской области. Однако при этом наблюдается стремление к снижению конфликтного потенциала для укрепления общественно-политической стабильности и роста инвестиционной привлекательности региона, а также использование потенциала гражданского общества для улучшения состояния межнациональных отношений, укрепления роли национальных общественных объединений и национально-культурных автономий.

На основе проведенного правового анализа основных направлений реализации этноконфессиональной политики в Саратовской области мы можем отметить снижение проблемы миграционных потоков в регионе, так как данное направление политики отходит на задний план. Этнокультурный баланс в области сохраняется и находится под контролем региональных и муниципальных органов власти. Однако риск нарушения баланса остается и требует пристального внимания и целенаправленных последовательных управленческих действий по гармонизации межэтнических отношений и профилактике возможного роста напряженности в данной сфере.

Одной из базовых проблем в исследуемой теме остается социально-экономическое неравенство как представителей разных национальностей (цыгане, курды), так и менее популярных конфессий (буддисты, нетрадиционные ветки христианства и др.). Такая обстановка формирует достаточно реализуемую возможность дестабилизации существующей позитивной этноконфессиональной обстановки в Саратовской области. На наш взгляд, фактор потенциальной экономической нестабильности региона сегодня представляется наиболее опасным для дестабилизации межнациональных отношений в области, поэтому мы видим необходимость разработки финансовой основы реализации государственной национальной политики на территории нашей области по второстепенным направлениям взаимодействия.

К реализации указанных направлений взаимодействия гражданских организаций и органов государственной власти необходимо привлекать федеральные и региональные масс-медиа, специалистов, работающих в интернет-пространстве, инициативных граждан, представителей местного самоуправления. Такой подход дополнит это взаимодействие и сделает его более эффективным.

**Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:**

1. Антропова Ю.Д. Межконфессиональные отношения в формах их проявления // Исследование различных направлений современной науки. Сборник научных статей по материалам XXXVI Международной научно-практической конференции. 2018. С. 270-271.