

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

*На правах рукописи*

Кафедра политических наук

**«Институты гражданского общества как инструмент гармонизации  
межэтнических отношений на региональном уровне (на примере Саратовской  
области**

---

наименование темы выпускной квалификационной работы полужирным шрифтом

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 2 курса 266 группы

направления 41.04.04 «Политология»  
код и наименование направления

---

**Юридический факультет**  
наименование факультета

---

**Дуданов Александр Алексеевич**  
фамилия, имя, отчество

**Научный руководитель**

**к.п.н., доцент**  
должность, ученая степень, уч. звание

---

подпись, дата

**А.А. Вилков**  
Инициалы Фамилия

Зав. кафедрой  
политических наук  
**профессор, д.п.н.**

должность, ученая степень, уч. звание

---

подпись, дата

**А.А. Вилков**  
Инициалы Фамилия

Саратов 2018 г.

**Актуальность темы исследования.** Этноконфессиональная политика традиционно занимает важное место среди направлений развития России. Это связано с историческими условиями становления государства как многонационального и поликонфессионального субъекта мирового сообщества.

На сегодняшний день в нашем государстве этнонациональные процессы существуют в условиях модернизации общества и существенной децентрализации ее государственного устройства. В данной ситуации становится довольно сложно регулировать имеющиеся межэтнические отношения, поскольку взятый курс на модернизацию и демократизацию не позволяет полностью решить этнонациональные вопросы исключительно административными и силовыми методами. Ввиду этого становится необходимым развивать иные механизмы регулирования межэтнических отношений, к которым относится институт гражданского общества. В рамках указанного механизма и посредством гражданских инициатив решаются проблемы этнонационального характера, как в конкретном регионе, так и в стране в целом.

Стоит отметить, что одной из фундаментальных составляющих благосостояния российского общества признано национально-культурное развитие регионов страны, которые вносят существенный и незаменимый вклад в развитие всего государства. Все регионы России, в том числе Саратовская область, имеют определенную специфику, а также уникальный характер межнациональных отношений. Этнокультурная составляющая, характер и уровень вовлеченности негосударственных организаций в политические процессы региона в Саратовской области становятся как общими для России направлениями, так и региональной особенностью, обусловленной наличием в регионе 135 национальностей и 58 национально-культурных объединений.

Подчеркнем, что уникальное наследие Саратовской области обусловлено ее многонациональным характером, который на протяжении десятилетий не был причиной напряженности в международных отношениях, а, наоборот, способствовал взаимному обогащению культур, совершенствованию общих материальных и духовных ценностей. Значительная роль в данном процессе

принадлежала не только властям и руководству на всех уровнях, но и национальным культурным центрам, а также движениям и автономиям. Однако, социально-экономические и политические процессы, происходившие как в России, так и в регионе в последнее время, сопровождающиеся глубокими изменениями в межнациональных отношениях, обострили уже существовавшие межнациональные проблемы.

Несмотря на имеющиеся сложности межэтнических отношений, в процессе социальных преобразований в каждом регионе России накапливается опыт стабилизации межэтнических отношений, выявляются объективные и субъективные факторы развития этнополитических процессов при непосредственном участии гражданского общества. Систематическое изучение этого опыта представляется необходимым, актуальным элементом для развития научной разработанности проблематики как на российском, так и на региональном уровне политической науки.

**Степень научной разработанности проблемы.** Сегодня в отечественной науке возрастает интерес к изучению социально-политической значимости институтов гражданского общества, а также их роли в регулировании межэтнических отношений. Сама проблема межнациональных отношений исследовалась многими специалистами в рамках политических, юридических, социологических, экономических и иных наук. Однако, работы наиболее ярких представителей этих специалистов были отмечены в нашей работе.

Весомый вклад в исследование межэтнической ситуации в Приволжском Федеральном округе внес В.А. Тишков, А.В. Гаврилин И.И Горлова., И.О. Бычкова.

Изучением механизмов реализации государственной национальной политики в Российской Федерации занимался В. И. Ильин. Определением особенностей в процессе гармонизации межэтнических отношений в национальной политике Российской Федерации занимались К. И. Зейналов В. И. Мукомель. ,В.Е Зарайченко

Особое внимание в изучении нормативно-правового закрепления национальной политики и ее трансформации по межнациональной проблематике

уделено работам В.Ю. Зорина, Е.Н. Трофимова и М. С. Филя.

Значимый интерес проявили работы отечественных ученых, в которых рассматриваются особенности формирования национальной политики и деятельности национально-культурных объединений в Саратовской области в вопросах гармонизации межэтнических отношений.

Серьезный вклад в анализ роли, форм и средств влияния общественных организаций на властные и социальные структуры, на формирование региональной национальной политики в Саратовской области внесла работа А.А Вилкова, Н.И. Шестов, А.А Маковский, Г.М. Барашков В.А.Труханов

Особое внимание межнациональной ситуации в Саратовской области в восприятии молодежи уделяла О.А. Лиценбергер, А.П. Мякшев , Ю.А. Александрова.

Наиболее информативна в рамках вопроса реализации национальной политики в Саратове и развития межнациональных отношений в Саратовской области работа В.И. Ильина и В.В. Семенова.

Анализ публикаций свидетельствует о том, что тематика межнациональных отношений в России охвачена в достаточном объеме – и как отдельная теоретическая категория, и как национальная политика страны. В то же время, в рамках политологической науки отсутствуют практико-ориентированные работы, раскрывающие роль участия институтов гражданского общества за интересующий нас хронологический период.

**Объект исследования** – Институты гражданского общества в Саратовской области.

**Предмет исследования**– Анализ специфики виды деятельности, молодежи как особый предмет изучения гражданского общества.

**Цель исследования** – проанализировать особенности институтов гражданского общества как инструмента гармонизации межэтнических отношений на примере Саратовской области.

**Задачи исследования:**

1. Выявить сущность и факторы гармонизации межэтнических отношений;

2. Определить основные направления реализации национальной политики в сфере гармонизации межэтнических отношений;
3. Рассмотреть основные направления деятельности гражданского общества по гармонизации межэтнических отношений;
4. Проанализировать национально-культурные автономии как основной инструмент гармонизации межэтнических отношений в Саратовской области;
5. Посредством проведения социологического опроса выявить характер межэтнических отношений среди молодежи Саратовской области;
6. Осуществить сравнительный анализ молодежи Саратовской области 2012-2018 годов. межэтнических отношений

**В методологическую основу** исследования входит совокупность общенаучных подходов и методов в изучении гармонизации межэтнических отношений, а также нормативно-правового положения институтов гражданского общества для достижения данной гармонизации в Саратовской области. Методы, использованные в работе: конструктивистский и инструменталистский подходы, сравнительный метод, метод системного анализа, метод обобщений, факторный и другие подходы. Кроме того, в работе был проведен социологический опрос.

Рассмотрение национальной проблематики построено на основе конструктивистского и инструменталистского подходов к понятиям «этнос», «нация», «национальность» и «межнациональные отношения» соответственно.

Системный анализ позволил рассмотреть межэтнические отношения как целостность, способную взаимодействовать с другими элементами политической системы и находится в многосторонних связях с внешней средой.

Факторный анализ дал возможность представить результаты на основе конкретных действий и стратегий в гармонизации межнациональных отношений в Саратовской области.

Сравнительный анализ позволил на основе выявленных закономерностей отследить общие и индивидуальные особенности влияния института гражданского общества как инструмента гармонизации межэтнических отношений Саратовской области.

## **Научная новизна и практическая значимость исследуемой проблемы.**

Проблема межэтнических отношений в Саратовской области занимала и продолжает занимать умы многих деятелей науки и политики. Определение ее влияния на общество и государство представляет собой одну из самых дискуссионных тем, которые всплывают в повседневной политической жизни.

Новизна данного исследования заключается в определении места и роли институтов гражданского общества в гармонизации межэтнических отношений Саратовской области, а также в определении степени межэтнической напряженности в Саратовской области на примере молодежи за 2016-2018 годы, согласно авторскому опросу.

Значимость темы определяется трансформацией политического развития, направленного на реализацию демократических ценностей. Одним из «хранителей» этих ценностей являются межэтнические отношения, функции которых направлены на достижение равновесия в обществе с помощью институтов гражданского общества.

**Нормативную базу** составляют: Конституция Российской Федерации 1993 года, Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Федеральный закон от 17.06.1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Закон «О языках народов Российской Федерации», Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Концепция государственной национальной политики Саратовской области и другие нормативно-правовые документы. Особую роль в составлении эмпирической базы составили официальные документы национальных культурных организаций Саратовской области.

Помимо официальных документов, в список источников входят аналитические доклады по межэтнической ситуации в Саратовской области, экспертные опросы, проводимые как в Саратове, так и в других субъектах Российской Федерации. В состав источниковой базы также вошли публикации

средств массовой информации, таких как СарИнформ, Четвертая Власть и другие.

**Теоретической основой** нашего исследования являются труды российских и зарубежных ученых в области политологии, социологии, юриспруденции, международных отношений, экономики, миграционного права.

**Научная гипотеза работы.** В Саратовской области, как и в России в целом, формируется проактивное гражданское общество, которое имеет опыт регулирования межэтнических отношений и обладает сильным потенциалом для диалога власти и общества. На наш взгляд, основной проблемой остается отсутствие адаптированной информации в прессе о деятельности институтов гражданского общества, в частности, НКО.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Процесс гармонизация межэтнических отношений представляет собой характеристику состояния и регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений. Это процесс, направленный на достижение культуры мира путем реализации совокупности социальных и политических технологий, изучаемых в качестве способов достижения указанной цели.
2. Опыт взаимодействия общественных организаций и власти Саратовской области содержит множество примеров положительной практики в реализации государственной политики. Так, для реализации и мониторинга по национальным проектам развернута деятельность общественных консультативных органов, куда вошли представители бизнеса, профессиональных и общественных объединений, научных организаций. Сегодня можно констатировать, что наиболее профессионально подготовленные и активные представители общественных объединений Саратовской области отчетливо демонстрируют готовность вести диалог не только как консультанты, но и как субъекты принятия управленческих решений в межнациональной сфере.
3. Для осуществления гармонизации межэтнических отношений был предпринят ряд мер, основными и наиболее успешными из которых стали созданные программы, форумы, направленные на взаимное сотрудничество культур,

этносов, национальностей, а также на этнокультурное развитие и вливание их в политическую жизнь страны и региона.

4. Исследование показало, что, несмотря на выявленный положительный опыт гармонизации межэтнических отношений, можно отметить, что участие в этом процессе институтов гражданского общества не всегда носит самодостаточный характер и, как правило, зависит не столько от общественных организаций, сколько от структур центрального (или регионального) управления. Основными же движущими силами в данном процессе выступают специально созданные комитеты при органах власти.
5. Основными предпосылками гармонизации межэтнических отношений являются максимально возможное равенство социального статуса этнических групп по базовым шкалам стратификации, институциональных предпосылок. Главную роль здесь играет региональная национальная политика, которая создана для поддержки и развития различных этнических культур и вместе с тем на достижение межэтнического согласия, а также направлена на партнерство органов власти с этническими и конфессиональными организациями Саратовской области.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения выпускной квалификационной работы магистра апробированы в рамках VIII Международного Конституционного Форума, посвященного 80-летию Саратовской области «Международный и национальный механизмы обеспечения суверенитета». Саратов, СГУ 13 декабря 2016 год. По итогам конференции была опубликована статья «Проблемы современной либеральной демократической политики в свете теории общественного договора». (18.11.2016).

XI международная научно-практическая конференция посвященная «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» Саратов, СГУ 26 апреля 2018 год.

Кроме того, по результатам проведенной работы была опубликована статья.

**Структура работы:** Магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы представлено в 3-х главах, каждая из которых состоит из 2-ух параграфов. В §1.1 Проведен теоретический разбор понятий и факторов гармонизации межэтнических отношений. Автор приходит к выводу, что гармонизация межэтнических отношений является постоянно меняющейся характеристикой оценки межэтнических отношений. Кроме того, это и процесс, направленный на достижение гармонии в правоотношениях этнических групп, в том числе совокупность социально-политических технологий, определяемых в качестве механизмов достижения указанной цели. Она является единством процессов воспроизводства этничности или этнических различий, с одной стороны, а также вливания этнических групп в полиэтничное пространство – с другой. Стоит отметить, что возможности институтов гражданского общества в ходе гармонизации межэтнических отношений не используются полностью. Государственным органам необходимо более активно взаимодействовать с общественными организациями и движениями не только в культурных мероприятиях, но и в практике совместного преодоления межэтнических различий и решении проблем, возникающих в процессе гармонизации межэтнических отношений. Для обеспечения стабильности межэтнических отношений в Саратовской области необходимо обеспечить постоянное взаимодействие властей всех уровней, а также других институтов гражданского общества.

Представляется очевидным, что абсолютно для всех регионов России совершенствование институтов гражданского общества в качестве важного инструмента решения проблем гармонизации межнациональных отношений, достижения положительного диалога культур является актуальным и первостепенным условием развития демократии, а также гарантией политической и социальной стабильности российского общества. В §1.2 изучены основные направления национальной политики РФ. Исследователи отмечают, как на федеральном, так и на региональных уровнях создано множество нормативно-правовых актов, направленных на осуществление национальной политики по гармонизации межэтнических отношений. Основными целями их являются: предупреждение конфликтов на почве этнических разногласий; выявление

вопросов, связанных с поддержанием межэтнического мира и согласия. В §2.1 Изучено взаимодействие органов власти и институтов гражданского общества на территории Саратовской области. Основными движущими силами развития гармонизации межэтнических отношений являются созданные «снизу» общественные организации и объединения, которых в Саратовской области насчитывается более 50. Именно они способствуют благополучному взаимоотношению разных этносов, достижению согласия между национальными меньшинствами, а также реализации принципа демократии на территории региона и всего государства. В §2.2 Рассмотрены национально-культурные автономии в Саратовской области. Национально-культурные автономии играют роль вещателей и хранителей своего языка, культурных ценностей и традиций. Кроме того, они выступают и в качестве важнейшего социального института, столь необходимого представителю традиционной культуры для гармонизации межэтнических отношений. В §3.1 Проведен социологический опрос на предмет напряженности межэтнических отношений в г.Саратове. В целом исследователь делает вывод о наличии позитивного настроения Саратовской молодежи по отношению к людям других этносов и национальностей. В §3.2. Проведен сравнительный анализ, проведенных опросов 2012-2018 гг. Экспертами отмечается падение межэтнической напряженности среди молодежи Саратовской области в ближайшие годы.

**Заключение.** Саратовская область, как и большинство других субъектов РФ, является полиэтничным. В связи с чем, межэтнические вопросы присутствуют во всех сферах жизни населения, начиная от политических и заканчивая духовными.

Рассматривая понятие и факторы гармонизации межэтнических отношений, необходимо отметить, что гармонизация межэтнических отношений представляет собой динамическую характеристику состояния и регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений. Это процесс, направленный на достижение культуры мира путем реализации совокупности социальных и политических технологий, изучаемых в качестве способов достижения указанной цели. А под термином «гармонизация межэтнических отношений» подразумевается:

1. баланс между этническими и неэтническими практиками;
2. поликультурализм;
3. равенство этнических сообществ в правовом отношении;
4. провозглашение в обществе установок на межнациональное сотрудничество и институционализация правоотношений межэтнической кооперации в качестве различных форм социального партнерства, главным фактором которого считается государственная национальная политика, консенсус в отношении национально-государственного устройства и национальной политики, этническая толерантность.

Стоит отметить, что в качестве факторов гармонизации межэтнических отношений, взаимно усиливающих друг друга, рассматривается:

1. национальная государственная и региональная политика, определяющая баланс между этническими общинами;
2. идеологический консенсус в отношении форм национально-регионального устройства и национальной политики региона, поликультурализм межэтнического сообщества на индивидуальном и институциональном уровне;
3. функционирование на основе равенства этнических групп, обеспечиваемых государственно-правовыми институтами;

4. формирование преобладания в общественном сознании отношения к межэтническому сотрудничеству и институционализации межэтнических отношений сотрудничества в форме различных форм социального партнерства;

5. культурное распространение в многоэтническом регионе.

Рассматривая основные направления реализации национальной политики в сфере гармонизации межэтнических отношений, мы сделали вывод, что и на федеральном, и на региональных уровнях создано множество нормативно-правовых актов. Они направлены на осуществление национальной политики по гармонизации межэтнических отношений. Основными целями их являются: предупреждение конфликтов на почве этнических разногласий; установление ответственности чиновников за состояние межэтнических отношений в регионе; создание в обществе атмосферы нетерпимости пропаганды и распространения идеи экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности; организация участия институтов гражданского общества и интернет-сообществ в противодействии идеям экстремизма в социальных сетях; предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв государственной безопасности, разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти или вражды и другие направления.

Определяя основные направления деятельности гражданского общества по гармонизации межэтнических отношений, отметим, что для осуществления гармонизации межэтнических отношений был предпринят ряд мер, основными и наиболее успешными из которых стали созданные программы, форумы, направленные на взаимное сотрудничество культур, этносов, национальностей. Помимо программ и форумов были созданы Комитеты, Советы, Комиссии, основными задачами которых являются управление этнополитическими процессами, взаимодействие с национальными, религиозными объединениями и мониторингом миграционной политики. Однако, на наш взгляд, основными движущими силами развития гармонизации межэтнических отношений являются созданные «снизу» общественные организации и объединения, которых в Саратовской области насчитывается более 50. Именно они способствуют благополучному взаимоотношению разных этносов, достижению согласия между

национальными меньшинствами, а также реализации принципа демократии на территории региона и всего государства.

В работе были проанализированы национально-культурные автономии как основной инструмент гармонизации межэтнических отношений в Саратовской области. Было отмечено, что в Саратовской области официально зарегистрировано более 60 национально-культурных объединений и 10 национально-культурных автономий, которые играют роль вещателей и хранителей своего языка, культурных ценностей и традиций. Кроме того, они выступают и в качестве важнейшего социального института, столь необходимого представителю традиционной культуры для гармонизации межэтнических отношений, гарантирующего и обеспечивающего реализацию культурных прав личности как члена определенной общины. Однако, несмотря на разнообразие национально-культурных объединений и автономий, каждая из них помимо плюсов для гармонизации межэтнических отношений имеет и существенный недостаток, который проявляется в некой закрытости указанных объединений, где большинство граждан даже не знает о существовании данных организаций и, зачастую, такие организации являются почти единственными, где жители проявляют свою гражданскую активность.

Проведя сравнительный анализ этнической напряженности молодежи Саратовской области 2012-2018 годов, было отмечено, что результаты социологических исследований свидетельствуют о наличии "этнической напряженности" в сознании молодежи и необходимости целенаправленных усилий по предотвращению межэтнических разногласий и этнических фобий. Негативное восприятие этнических меньшинств связано у молодежи, прежде всего, в связи с событиями, происходившими в регионе на протяжении последних лет. Для Саратовской области существенно рассредоточение межэтнических конфликтов по нескольким районам. Основными участниками большинства из них считаются выходцы с Кавказа, кроме того, достаточно сильно в области проявляется и антисемитизм. Серьезного внимания заслуживает затянувшийся конфликт между курдской и чеченской диаспорами. Большая часть крупных конфликтов непосредственно связана с деятельностью молодежных националистических

объединений (таких, как «Русские зачистки»). Основная часть конфликтов представляет собой ненасильственные (а именно, вандализм, онлайн-экстремизм), а насильственные достаточно редко завершаются серьезными травмами или гибелью людей, проходя в виде локальных силовых столкновений. Несмотря на отсутствие конкретных фактов, экспертами отмечается падение межэтнической напряженности среди молодежи Саратовской области в ближайшие годы.

Стоит отметить, что межэтническая и гражданская гармония не достигается сразу, а устанавливается на протяжении многих веков: это динамичное и меняющееся состояние, которое иногда характеризуется пробуждением различных форм экстремизма и радикализма. Межэтническое согласие может быть достигнуто только посредством систематической и добросовестной работы общества и государства. Подобная деятельность в сфере межэтнических правоотношений требует продуманной национальной политики, которая готова обеспечить и «многообразие в единстве», и «единство в многообразии».

Сегодня в Российской Федерации и большинстве ее регионах сформированы и работают институты гражданского общества, направленные на обеспечение взаимодействия общества и государства в решении серьезных проблем межэтнического взаимодействия. Негосударственные объединения и некоммерческие организации сформировали условия для успешного создания и развития правовых, экономических и организационных условий для построения гражданского общества и межэтнического согласия на территории России и ее регионов.