

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**«Политико–правовые основы противодействия экстремизму на региональном
уровне (на примере Саратовской области)»**

наименование темы выпускной квалификационной работы полужирным шрифтом

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 266 группы

направления 41.04.04 «Политология»
код и наименование направления

Юридический факультет
наименование факультета

Каштановой Оксаны Сергеевны
фамилия, имя, отчество

Научный руководитель

доцент, к.п.н.
должность, ученая степень, уч. звание

подпись, дата

В.Г. Семёнова
Инициалы Фамилия

Зав. кафедрой
политических наук
профессор, д.п.н.
должность, ученая степень, уч. звание

подпись, дата

А.А. Вилков
Инициалы Фамилия

Саратов 2018 г.

Введение. Актуальность темы исследования. В связи с существующей нестабильной международной обстановкой, обострением межгосударственных отношений, усилением роли сепаратистских настроений в различных регионах мира, а также ростом этноконфессионального национализма, ксенофобии в научном дискурсе остро встает проблема теоретико-методологического осмысления и практического изучения экстремизма. Именно эта серьезная проблема на протяжении многих лет находится под пристальным вниманием российских ученых-обществоведов, политиков, правоведов, государственных деятелей. Экстремизм активно проник во все сферы общественной жизни, оказывая деструктивное влияние на развитие общества, проведение социально-экономических, политических реформ. Последствия данного явления всегда носят разрушительный и крайне дестабилизирующий характер во всех его проявлениях. В соответствии с Конституцией РФ Россия признаётся многонациональной и многоконфессиональной страной. В связи с этим регулирование межэтнических, межконфессиональных отношений для органов государственной власти и местного самоуправления выступает в качестве приоритетного направления.

Для продуктивного осмысления рассматриваемого явления требуется универсализация накопленных знаний с применением комплексного подхода при его изучении. В настоящее время Российское законодательство в области экстремизма и экстремистской деятельности по-прежнему характеризуется высоким уровнем противоречивости, расплывчатости, неоднозначности толкования и декларативности, что вызывает необходимость проведения постоянных исследований по совершенствованию соответствующего законодательства.

Смысловое разночтение учеными и юристами выявляет сложности в противостоянии экстремизму, так как под его эгидой могут быть абсолютно разная деятельность. Ведь при наличии подобной ситуации плюрализм в идеологиях и взглядах, оппозиционные силы вполне можно трактовать как проявление экстремизма. Закономерно и очевидно, что проблемы качества понятийного аппарата и дефиниций, вопросы терминологии и концептуализации, имеют не только академический, но и практический характер.

Количество преступлений, совершаемых по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды продолжает ежегодно возрастать. В настоящее время государственная политика в области противодействия экстремизму не представляется достаточно эффективной и оперативной. Совершенствование существующих на сегодняшний день направлений государственной политики по противодействию экстремизму, выработка новых методов борьбы с экстремизмом выступает в качестве необходимости при решении проблемы общегосударственного значения.

В связи с изложенным выше, изучение сущности, видов, форм проявления экстремизма имеет определяющее значение и особую актуальность для деятельности федеральных, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и правоохранительных органов по предупреждению, предотвращению и пресечению преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

Степень научной разработанности проблемы. Актуальность научного изучения проблемы экстремизма» подтверждается повышающимся интересом российских исследователей к отдельным аспектам этого вопроса в последние десять лет. Мы выделили ряд направлений, являющихся, по нашему мнению, основными в изучении этой тематики в современной России.

Так, в первую группу относятся вопросы о понятии, сущности экстремизма и отдельных проблемах политико-правового направления. Данные вопросы рассматриваются И.Д. Лопатиным, А.А.Козловым, А.Г. Залужным, И.В. Вороновым, М. Красновым, И.В. Власовым, Э.А. Паиным, А.В. Павлиновым, С.Н. Фридинским, А.А. Хоровинниковым.

Вторая группа состоит из работ, раскрывающих понятие политического экстремизма. Данную категорию экстремизма изучают как комплексно, так и согласно типологиям политического экстремизма как «крайних взглядов в политике». Так, для нас важными являются исследования С.В. Азевой, О.В. Кнителъшот, В.С. Ковалёва, Р.А. Романова, И.Л. Морозова и И.А. Сазонова.

Также в категорию работ о политическом экстремизме стоит отнести

материалы по сравнительному анализу терминов и явлений «экстремизм», «терроризм» и «радикализм» в политической сфере: А.В. Ростокинский, Р.И. Мороз, Г.И. Авцинова, А.Ю. Пиджаков, Е.С. Палухина, Р.Н. Гетц, И.Н. Сенин, Н.Н. Кудрина.

Отметим, что в области изучения политического экстремизма свой вклад внесли саратовские исследователи. Помимо представленных выше, сюда относятся работы И.С. Сайфулина.

Отдельной группой стоит выделить работы по исследованию экстремизма и экстремистской деятельности в российской науке, а также правовую дефиницию экстремизма в российском законодательстве: О.А. Беглова, А.М. Верховский, С.А. Воронцов, И.В. Понкин, С.Н. Фридинский.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления деятельности по реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму и обеспечения национальной безопасности.

Предметом исследования являются основные направления и проблемы реализации политики в сфере противодействия экстремизму и обеспечения национальной безопасности в современной России.

Целью исследования является выявление основных направлений государственной политики по противодействию экстремистской деятельности в современной России.

В соответствии с поставленной целью в работе решаются следующие **научно-исследовательские задачи**:

- рассмотреть основные научно-теоретические подходы к определению понятия «экстремизм»;
- проанализировать действующее российское законодательство о противодействии экстремизму, выделить проблемные области нормативно-правовой базы противодействия экстремизму;
- изучить направления и приоритеты политики российского государства в области противодействия экстремизму и обеспечения национальной безопасности;
- ознакомиться с судебной практикой о привлечении к ответственности по делам экстремистской направленности на территории Саратовской области;

- проанализировать региональную политику противодействия экстремизму (на примере Саратовской области).

Методология исследования. В процессе решения исследовательских задач использовались различные методы. Исторический метод был использован для построения хронологии изменений, внесённых в антиэкстремистское законодательство. Также в работе мы опирались на системный анализ для изучения сущности экстремизма и его проявлений как целостной системы. Кроме этого, в работе были использованы сравнительно-правовой метод для анализа нормативно-правовых актов на признаки трансформации экстремизма и структурно-функциональный метод для изучения политики РФ в сфере противодействия экстремизму как неотъемлемого механизма по обеспечению государственной безопасности. В качестве частнонаучных методов применялись статистический метод (применение статистических данных об экстремистских проявлениях на территории Саратовской области и в иных субъектах РФ) и исследование судебно-следственной практики (практические примеры привлечения к административной и уголовной ответственности за совершение экстремистских правонарушений).

Эмпирическая база исследования. В ходе проведения исследования использовались федеральные, региональные, муниципальные нормативно-правовые акты российского законодательства.

Кроме того в работе применялись статистические данные о проявлениях экстремизма на территории Саратовской области и судебно-следственная практика, представленные на официальных сайтах Министерства внутренних дел Российской Федерации; Министерства юстиции Российской Федерации; Федеральной службы безопасности Российской Федерации; Федеральной службы по финансовому мониторингу, а также на официальных новостных сайтах в сети «Интернет».

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. На сегодняшний день размытость термина «экстремизм» в науке и правоприменительной практике создаёт огромную проблему. В целях проведения эффективной государственной политики по противодействию и предотвращению экстремистской деятельности необходимо разработать точное и единое толкование данного явления, представляющего угрозу общегосударственного значения.

Решение поставленной проблемы позволит создать универсальный отлаженный механизм преодоления и искоренения экстремизма из общества.

2. Сформировавшаяся сегодня система законодательства в сфере предупреждения и противодействия экстремистской деятельности начала складываться с 2002 года, то есть с момента принятия Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Перечень противоправных экстремистских проявлений уже неоднократно претерпел изменения. Каждое из таких действий в той или иной степени затрагивает политический, религиозный и национальный аспекты. В условиях современной жизни особое внимание необходимо уделять совершенствованию действующей системы законодательства в рассматриваемой сфере, при этом важно учитывать новые тенденции развития экстремистской идеологии и экстремистской деятельности, эмпирические данные и качественные показатели, имеющиеся достижения в профилактике и предотвращении экстремизма.

3. Государственная система противодействия экстремизму функционирует не весьма эффективно. До настоящего времени общество не осознало в полном объёме степень опасности этого деструктивного явления для Российского государства и его многонационального населения. В связи с чем, необходимо ужесточить ответственность за совершение экстремистских правонарушений. Помимо этого необходимо разработать общегосударственную комплексную программу, включающую мероприятия не только правоохранительного, но и образовательного, культурно-просветительского, информационного, спортивного характера. Для реализации таких мероприятий необходима консолидация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и средств массовой информации. Особое внимание при этом нужно уделять молодёжи, поскольку данная категория населения склонна в силу возраста и отсутствия жизненного опыта к эмоциональной возбудимости и повышенной внушаемости, поэтому воспитание подрастающего поколения должно осуществляться в духе толерантности и патриотизма.

4. Разработка и реализация политики противодействия экстремизму в Саратовской области строится на основе положений федерального

законодательства. В целом запланированные мероприятия успешно реализуются в повседневности, однако иногда возникают проблемы с недостаточностью бюджетных средств. В рассматриваемом регионе ежегодно возрастает количество экстремистских проявлений, совершаемых молодёжью через социальные сети в «Интернете», поэтому особое внимание необходимо обратить органам и учреждениям системы профилактики при проведении соответствующих бесед и мероприятий с подрастающим поколением.

Апробация результатов исследования. Основные результаты магистерского исследования были представлены на: VIII Международном Конституционном Форуме, посвященном 80-летию Саратовской области «Международный и национальный механизмы обеспечения суверенитета»; IV Международной научно-практической конференции «Теории и технологии революций в XX-XXI вв.»; XXVII Международной научно-практической конференции «Современные тенденции в научной деятельности»; XI Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России»; заседании круглого стола «Профилактика идеологии экстремизма в молодежной среде», организованного комитетом общественных связей и национальной политики Саратовской области.

По теме исследования опубликованы 2 статьи: «Экстремизм в современном «интернет-пространстве». Политико-правовое регулирование» (Современные тенденции в научной деятельности. XXVII Международная научно-практическая конференция. [Электронный ресурс]. – М.: Издательство «Олимп», 2017. – С. 416-417// URL: <http://olimpiks.ru/arkhiv-konferentsiy>); «Основные проблемы политико-правового регулирования противодействия экстремизму на территории Саратовской области» (Молодёжная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2018. – Вып. 6. – 51-56 с.). В опубликованных научных статьях нашли отражения теоретические положения и результаты работы. Также основные результаты работы были сформулированы в 3-ёх тезисах докладов и отражены на

международных конференциях и областном заседании круглого стола.

Основное содержание работы представлено в 2-ух главах, каждая из которых состоит из 2-ух параграфов. В §1.1 проведён сравнительный анализ подходов к определению понятия «экстремизм» в таких научных дисциплинах как философия, психология, социология, юриспруденция, политология. Большинство исследователей приходят к выводу о том, что данному понятию присущ ярко выраженный политический аспект, связанный с крайностью политических взглядов. В свою очередь, эти взгляды могут дополняться религиозными, этнонациональными и другими факторами. Однако до настоящего времени в науке существует множество противоречивых, неоднозначных позиций по поводу определения и использования самого термина «экстремизм». С учетом изученных основных характеристик понятие экстремизм нужно рассматривать как форму социальной агрессии со специфическим идеологическим обоснованием.

В §1.2 проанализировано Российское законодательство в сфере антиэкстремистской деятельности. Развёрнутое определение данной деятельности содержится в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности», в который неоднократно законодателем вносились изменения в трактовку экстремизма. В России помимо данного закона на федеральном, региональном, муниципальном уровнях действуют и успешно реализуются другие нормативно-правовые акты, касающиеся экстремизма и экстремистской деятельности. Стоит отметить Указ Президента РФ от 23 марта 1995 № 310, посвященный проблемам политического экстремизма. В сформировавшемся к настоящему времени антиэкстремистском законодательстве продолжает сохраняться размытость термина «экстремизм», на что неоднократно указывала Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН). В сложившейся ситуации возникает возможность манипулировать законодательством и трактовать его в зависимости от ситуации, что может повлечь неблагоприятные последствия.

В §2.1 рассмотрены основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму в России на примере отдельных субъектов. В

основу успешной реализации которой должен быть положен комплексный подход и мобилизация ресурсов на всех уровнях власти. Проанализирован Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Данная Стратегия представляет собой систему актуальных в современных условиях взглядов, принципов и приоритетов в деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере национальных отношений.

В §2.2 рассмотрена практическая деятельность субъектов противодействия экстремизму на территории Саратовской области. Раскрыты практические примеры привлечения лиц к административной и уголовной ответственности за совершение экстремистских правонарушений. Изучены положения действующих региональных и муниципальных программ в сфере антиэкстремистской деятельности. Выявлены отдельные недостатки проводимой политики и предложены основные пути их преодоления.

Заключение. По итогам проведённого исследования, стоит констатировать, что экстремизм представляет собой опасное сложное системное явление. Для России как многонационального государства экстремизм представляет реальную угрозу, поскольку препятствует мирному сосуществованию различных народов, развитию дружественных отношений, и направлен на подрыв конституционного строя и безопасности государства. На государство возложена прямая обязанность по предотвращению и искоренению экстремистской деятельности. Но и само многонациональное население должно принимать активное участие в предотвращении явлениям экстремизма, путём противопоставления экстремистским идеям и призывам гуманистическими идеями политической и религиозной толерантности, гражданского мира и межнационального согласия.

На сегодняшний день экстремизм во всех дисциплинах представляет собой «приверженность к крайним взглядам и действиям, которая может иметь место в любой сфере общественной жизни, где сталкиваются различные взгляды и точки зрения на решение тех или иных проблем». Социологи определяют экстремизм как препятствие для модернизации российского общества, а также приверженность к самым крайним взглядам, асоциальным. Ученые-философы указывают, что экстремизм есть неприятие существующей модели общества, связанное с естественной склонностью людей к агрессии. С точки зрения политической конфликтологии, экстремизм определяется как способ конфликтного действия, для которого характерны крайние формы насилия, предельная степень мнимой или реальной гомогенности как себя, так и врага, отрицание ненасильственных и компромиссных моделей выхода из конфликта, приводящего к приобретению таким конфликтом черт антагонистичности и контраверсивности.

Таким образом, можно видеть, что экстремизм возникает практически во всех сферах государства, а также, что практически всегда он представляет собой радикальное (противоположное) противопоставление сложившейся системе социально-политической и духовной жизни общества и государства. Конечной же целью подобного противопоставления, как правило, является нелегитимное

(противоправное) изменение существующего порядка посредством насильственных действий преступного характера. Исследователи различных дисциплин солидарны также с тем, что экстремизм, где бы он не проявился (в национальном, религиозном вопросах), имеет политический аспект.

Анализ нормативной базы показал, что в 90-е годы термин «экстремизм» в российском законодательстве сводился с религиозному, даже исламскому миру, однако, сегодня понятие экстремизма перешло в отношении к всему государственному: всё, что прямо или же косвенно грозит власти (вплоть до публичной клеветы или критики власти в социальных сетях), может определяться как экстремизм (экстремистская деятельность).

Сегодня проблема размытости терминологии экстремизма остается как в научном мире, так и в правоприменительной практике Российской Федерации. Отсутствие четкого разграничения экстремизма и других схожих явлений (терроризм, радикализм) необходимо ликвидировать.

В ходе изучения судебно-следственной практики привлечения к ответственности за совершение экстремистских правонарушений выявлено:

- совершение экстремистских правонарушений влечет за собой привлечение к ответственности, предусмотренной законом;

- наиболее часто совершаемым преступлением экстремистской направленности как в России, так и на территории Саратовской области является возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ);

- экстремистская деятельность в большинстве случаев осуществляется при использовании сети «Интернет»;

- в ходе проведения доследственных проверок, а также в рамках расследования уголовных дел обязательно проводятся лингвистические исследования для определения целевой направленности материала и дальнейшего принятия процессуального решения;

- в связи с отсутствием на сегодняшний день единых правил наиболее детального ведения федерального списка экстремистских материалов, позволяющих сформировать у пользователей достоверное представление о таких материалах,

участились случаи копирования уже запрещенной информации, продолжающей оставаться в свободном доступе в «Интернете»;

- в большинстве случаев за совершение экстремистских правонарушений суды назначают санкции в виде штрафа, а также лишения свободы как условно, так и реально.

Как уже отмечалось в исследовании, при противодействии экстремизму должен быть использован комплексный подход, включающий в себя меры активного реагирования органов государственной власти, местного самоуправления и силовых структур на всякий случай проявления экстремизма. В связи с чем, построение отлаженной системы взаимодействия всех субъектов противодействия экстремизму, а также постоянное совершенствование всего государственно-правового механизма в рассматриваемой сфере представляет собой первоочередную задачу.