

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ
СИТУАЦИИ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ

магистерской работы

студентки 2 курса 266 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Политическое
управление этноконфессиональными процессами в регионах РФ»

юридического факультета

Шиловой Елены Михайловны

Научный руководитель

доцент, к.п.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

« _____ » _____ 20__ г.

(подпись)

/ А.В. Богданов
(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

« _____ » _____ 20__ г.

(подпись)

/ А.А. Вилков
(инициалы, фамилия)

Саратов 2018

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Условия возникновения и становления современного Российского государства во многом объясняют то, каким образом проблема этноконфессиональных отношений оказалась одной из приоритетных для современного государства. Национальная политика советского периода, а также распад СССР спровоцировали многочисленные этноконфессиональные конфликты на постсоветском пространстве, а также неурегулированность межэтнических отношений на территории самой России.

В настоящее время данная проблема не стала менее актуальной, она продолжает содержать в себе огромный конфликтогенный потенциал, в силу чего требует постоянного отслеживания текущего состояния этноконфессиональной ситуации. Дело в том, что существует достаточно много факторов, которые могут мгновенно спровоцировать обострение ситуации. Например, миграционные процессы могут стать таким взрывоопасным фактором. Особенно это характерно для приграничных регионов, которые «принимают на себя» потоки внешней миграции, также это экономически состоятельные регионы, которые становятся основной целью внутренней миграции.

Безусловно, территория современной Российской Федерации очень разнообразна по своему этноконфессиональному составу, поэтому и сама этноконфессиональная ситуация достаточно неоднородна. С одной стороны, отношения между представителями различных этнических групп и конфессий характеризуются стабильностью в силу долго проживания в рамках единого государства. С другой стороны, демографические процессы, экономические показатели, а также процессы внутренней и внешней миграции способствуют постоянному изменению этноконфессиональной структуры. Кроме того, миграционные процессы усугубляют и без того напряженные зоны этноконфессиональных отношений. В связи с этим перед представителями власти и встает проблема обеспечения постоянного мониторинга этноконфессиональной ситуации и своевременного реагирования в случае ее осложнения, изменения или напряжения.

Актуальность мониторинга сферы этноконфессиональных отношений обусловлена не столько полиэтничным и поликонфессиональным составом населения Российской Федерации, сколько ресурсным потенциалом этих феноменов, используемого определенными лидерами и их клиентелой для решения различных политических задач. Речь идет о политической мобилизации под прикрытием «интересов народа», «оздоровления религии», «возвращения к истокам», «возрождения истинной веры». Регулярные замеры состояния межэтнических и, в значительной степени, межконфессиональных отношений позволяют отслеживать, корректировать, оптимизировать процесс формирования российской гражданской нации как стратегической цели эволюции современного российского общества.

Степень научной разработанности проблемы.

Как уже отмечалось, проблема исследования этноконфессиональной ситуации является сегодня одной из самых актуальных для Российской Федерации. Периодические столкновения на этноконфессиональной почве дают нам понять, что эта проблема нуждается в подробном исследовании и анализе текущих данных. Важное место в исследовании этноконфессиональной ситуации сегодня занимает анализ сложившейся политико-правовой системы регулирования сферы этноконфессиональных отношений, а также мониторинг этноконфессиональной ситуации как в отдельных регионах, так и в государстве в целом. Кроме того, значительная часть исследований посвящена вопросам гармонизации этноконфессиональных отношений.

Проблемы регулирования межэтнических отношений, механизмов реализации национальной политики, анализ основных тенденций развития этнических групп находятся в поле интересов многих ведущих ученых и политиков. Мы выделили ряд направлений, являющиеся, по нашему мнению, основными в изучении этой тематики в современной России. Это исследования, определяющие концептуальные основы теории наций, этнополитологии, давшие фундаментальное обоснование ключевых проблем национальных отношений. В

этом контексте научный интерес представляют работы Абдулатипова Р.Г.¹, Алексеева С.В.², Артановского С.Н.³, Бабакова В.Г.⁴, Баграмова Э.⁵, Барсамова В.А.⁶, Воронцовой Е.А.⁷, Вдовина А.И.⁸, Гачева Г.Д.⁹, Геллнера Э.¹⁰, Губогло М.Н.¹¹, Дашдамирова А.Ф.¹², Доронченко А.И.¹³, Дробижевой Л.М.¹⁴, Жарникова А.Е.¹⁵, Жвания Г.¹⁶, Здравомыслова А.Г.¹⁷, Зорина В.Ю.¹⁸, Калининой К.В.¹⁹, Кутахова Ю.Л.²⁰, Козлов В.И.²¹, Мацнева А.А., Михайлова В.А.²², Никитина

¹Абдулатипов Р.Г. Управление этнополитическими процессами. Вопросы теории и практики. М.: Славянский диалог, 2001. С.340.

²Алексеев С.В. Идеологические ориентиры России: основы новой общероссийской национальной идеологии в 2 т., Т.1 М: Книга и бизнес, 1998. С.423.

³Артановский С.Н. Межнациональное государство с точки зрения культурологи// Философские науки. 1990. - №8.

⁴Бабаков В.Г. Национальное сознание и национальная культура. М., 1996г. С.70.

⁵Баграмов Э.А. Национальная идея и интернационализм // Вопросы истории КПСС. 1991. № 2. С. 3-20.

⁶Барсамов В.А. Этнонациональная политика в борьбе за власть: стратегия и тактика в период общенациональной смуты М., 1997. С.195.

⁷Воронцова Е.А. Русские в регионах России/ Этнопанорама. 2000. №2. С.30-33.

⁸Вдовин А.И. Особенности этнополитических отношений и формирование новой государственности в России. -М., 1993. С.72.

⁹Гачев Г.Д. Национальные образы мира: курс лекций М.: Асаётга, 1998. С.430.

¹⁰Геллнер Э. Нации и национализм. М.: Прогресс, 1991. С.320.

¹¹Губогло М.Н. Религиозность, этничность, государственность// Этнопанорама. 2000. №3. С.2-11.

¹²Дашдамиров А.Ф. Национальная идея и этничность. М., 1996. С.54.

¹³Доронченко А.И. Межнациональные отношения и национальная политика в России: актуальные проблемы теории, истории и современной практики. СПб., 1995. С.199.

¹⁴Дробижева Л.М. Этничность в современной России: этнополитика и социальная практика// Этнопанорама. 2002. №1. С.1-9.

¹⁵Жарников А.Е. Теория этногенеза Л.Н. Гумилева (опыт системного изложения). - М.: ГОТИКА, 2002. С.128.

¹⁶Жвания Г. Международные гарантии защиты национальных меньшинств. Тбилиси, 1959. С.133.

¹⁷Здравомыслов А.Г. Социология российского кризиса. -М., 1999. С.351.

¹⁸Зорин В.Ю. Национальный вопрос в государственных Думах России -М.: Информационно-издательское агентство «Русский мир», 1999. С.520.

¹⁹Калинина К.В. Национальные меньшинства в России. М.: Луч, 1993. С.86.

²⁰Кутахов Ю.Л., Явчуновская Р.А. Человек. Полиэтнический мир. Безопасность. Спб.: Изд-во Разумовой Н.А., 1998. С.404.

²¹Козлов В.И. Этнос. Нация. Национализм: сущность и проблематика. -М.: Старый сад, 1999. С.343.

²²Михайлов В.А. Национальная политика России как фактор государственного строительства. М., 1995. С.46.

В.И.²³, Печенева В.²⁴, Сикевич З.В.²⁵, Сорокина П.А.²⁶, Столярова М.В.²⁷, Сухоноса С.И.²⁸, Тишкова В.А.²⁹, Троицкого Е.³⁰, Чичановского А.А.³¹.

Ко второй группе относятся научные работы, посвященные непосредственно проблемам межэтнических отношений в полиэтничном обществе, механизмам их регулирования и достижения согласия и стабильности в многонациональном регионе, формированию культуры межнационального общения, проблемам становления института национально-культурной автономии: Агеева В.С.³², Абашидзе А.Х.³³, Авксентьева А.В.³⁴, Аствацатуровой М.А.³⁵, Аршба О. И.³⁶ и другие

Анализ литературы, посвященной межнациональным отношениям и реализации государственной национальной политики, доказал научный и практический интерес к изучению этноконфессиональной ситуации в регионах РФ на современном этапе политического развития.

Степень научной разработанности исследуемой проблемы предопределили цель и задачи магистерской работы.

²³ *Никитин В.И.* Национальный вопрос национальная политика России в начале XXI века // *Этнопанорама*. 2001. №2. С.2.

²⁴ *Печенев В.* О национальной и региональной политике в федеративной России // *Этнополис*. 1994. №1. С. 74-87.

²⁵ *Сикевич З.В.* Национальное самосознание русских М.: Механик, 1996. С.204.

²⁶ *Сорокин П.А.* Человек. Цивилизация. Общество. М.: Политиздат, 1992. С.542.

²⁷ *Столяров МВ.* Россия в пути. Новая федерация и Западная Европа. Сравнительное исследование по проблемам федерализма и регионализма в Российской Федерации и странах Западной Европы. Казань: Фэн, 1998. С.304.

²⁸ *Сухонос С.И.* Россия в XXI веке. Проблемы национального самосознания. М.: Агар, 1997. С.186.

²⁹ *Тишков В.А.* Этнология и политика. М.: Наука, 2001. С.240.

³⁰ *Троицкий Е.* Соборная сила многонациональной России. М., 1995. С.36.

³¹ *Чичановский А.А.* В дружбе народов единство России. Материалы 1 съезда Ассамблеи народов России. - М.: Славянский диалог, 1999. С.159.

³² *Агеев В.С.* Межгрупповое взаимодействие: социально-психологические проблемы. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1990. С.240.

³³ *Абашидзе, А.Х.* Национальные меньшинства и право на самоопределение (международно-правовые проблемы) / А.Х. Абашидзе // *Этнографическое обозрение*. 1995. - №. 2. С. 149-158.

³⁴ *Авксентьев А.В.,* Этнические проблемы современности и культура межнационального общения. Ставрополь, СГПИ, 1993.

³⁵ *Аствацатурова, М.А.* Диаспоры в Российской Федерации: формирование и управление / М.А. Аствацатурова. Ростов н/Д-Пятигорск: СКАГС, 2002. С.628.

³⁶ *Аршба О. И.* Этническое измерение социальной стабильности в России/ *Вестник МГУ.сер 18. - Социология и политика. - 2001. - №2. С.52-62.*

Целью исследования является анализ системы мониторинга этноконфессиональной ситуации в современной России на региональном уровне.

Для достижения данной цели требуется решение следующих **научных задач**:

- определить основные теоретико-методологические основы изучения этноконфессиональной ситуации в современной России;
- провести операционализацию понятия «этноконфессиональная ситуация»;
- выявить основные критерии оценки этноконфессиональной ситуации на региональном уровне;
- провести сравнительный анализ некоторых федеральных и региональных программ мониторинга этноконфессиональной ситуации в современной России.

Предметом исследования является этноконфессиональная ситуация в регионах Российской Федерации.

Объектом исследования выступают специфические индикаторы оценки этноконфессиональной ситуации на региональном уровне.

Методологическую основу магистерской работы составили общие принципы научного познания, подходы и методы, традиционно относящиеся к методологическому аппарату гуманитарных наук, получивших распространение в теоретических исследованиях, в том числе системный подход, позволивший рассматривать этноконфессиональную ситуацию как неотъемлемую часть общей политической ситуации, функциональный подход, так как у этничности и религии существуют свои собственные функции, определяющие их роль в жизнедеятельности общества.

Помимо этого при написании магистерской работы был использован анализ нормативно-правовых актов, вторичных статистических и социологических данных, сравнительный метод, позволивший провести сопоставление различных региональных программ оценки этноконфессиональной ситуации.

Эмпирическую базу исследования составили, прежде всего, результаты многочисленных опросов общественного мнения, опубликованных на

официальных сайтах ведущих российских социологических центров исследования общественного мнения, таких, как ВЦИОМ, Фонд «Общественное мнение», Левада-центр и других. Эксперты данных социологических центров проводят регулярные исследования по данной проблематике³⁷.

Помимо результатов социологических исследований нами были использованы данные официальной статистики по национальному и религиозному составу российского общества, опубликованных на официальном сайте Федеральной службой государственной статистики³⁸, а также в других источниках.

Помимо этого в работе были использованы многочисленные данные, опубликованные на официальном сайте Федерального агентства по делам национальностей, например, данные по мониторингу национальных конфликтов в регионах РФ. Важную роль для написания данной магистерской работы сыграли различные статистические и аналитические данные, опубликованные на официальных сайтах региональных органов государственной власти, регулирующих межнациональные отношения, например, Министерства внутренней политики и общественных отношений Саратовской области³⁹.

Еще одной группой первоисточников стали нормативно-правовые акты, как федерального, так и регионального уровня: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года⁴⁰, Концепция государственной национальной политики в Саратовской

³⁷ См., напр.: Пресс-выпуск №2888. Религия: за и против // URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=89> (дата обращения 15.01.2018); Религия в жизни россиян // URL: https://wciom.ru/fileadmin/file/reports_conferences/2016/2016-09-06-rpu.pdf (дата обращения 26.01.2018); Церковь и общество: вместе или порознь // URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=61> (дата обращения 02.02.2018).

³⁸ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru/>; Статистический бюллетень «Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту» (на 1 января 2016 года). Росстат. 2016 г. http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_111/Main.htm

³⁹ Официальный сайт Министерства внутренней политики и общественных отношений Саратовской области <http://saratov.gov.ru/gov/auth/komsvyaz/>

⁴⁰ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ.2012. № 52.ст. 7477.

области ⁴¹; План мероприятий по реализации в 2014-2016 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Саратовской области.

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, трех разделов, заключения и соответствующих приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов.

В **первом разделе** «Теоретико-методологические основания исследования этноконфессиональной ситуации в современной России» по результатам анализа мы пришли к выводу, что феномен «этноконфессиональности» помогает выявить динамику взаимосвязей между этническим и религиозным применительно к многосоставному российскому обществу с его особым этническим и религиозным сознанием граждан, а, следовательно, решать вопросы гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в регионах и в Российской Федерации в целом.

Во **втором разделе** «Операционализация понятия «этноконфессиональная ситуация»» рассматриваются показатели, при помощи которых возможно операционализация данного понятия. Единого универсального набора показателей не существует. Это совокупность демографических, этнопсихологических, культурных, лингвистических, исторических, геополитических, экономических, социальных, политических, правовых иных обстоятельств существования этносов, влияющих на состояние этноконфессиональных отношений в стране или регионе. В каждой отдельной

⁴¹Постановление Правительства Саратовской области от 22 августа 2011 г. N 450-П «О Концепции государственной национальной политики в Саратовской области» // URL: <http://base.garant.ru/9595340/#ixzz5Gdx9xANF>

ситуации могут большее значение приобретать одни показатели и терять свою значимость другие.

В **третьем разделе** «Система мониторинга этноконфессиональной ситуации в регионах Российской Федерации» отмечается, что система мониторинга этноконфессиональной ситуации в регионах Российской Федерации начала складываться достаточно давно. Однако анализ большинства нормативных документов, принятых в настоящий момент в регионах Российской Федерации, свидетельствует о том, что мониторинг этноконфессиональной ситуации преимущественно превращается в этноконфликтологический мониторинг, основной целью которого становится предупреждение и профилактика этнических конфликтов в стране и отдельных регионах.

Анализ нормативно-правовых документов и методических рекомендаций позволяет нам выявить достаточно противоречивую ситуацию. С одной стороны в региональных документах по осуществлению мониторинга этноконфессиональной ситуации основной целью ставится предупреждение межэтнических конфликтов, с другой стороны этноконфликтологический мониторинг предполагает и более глубокое и детальное изучение сопутствующих вопросов. В разделе отмечается, что одним из наиболее полных документов, отражающих возможности органов государственной и муниципальной власти в анализе этноконфессиональной ситуации является «Порядок мониторинга этноконфессиональной ситуации и раннего выявления формирующихся конфликтов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, их предупреждения, предотвращения эскалации данных конфликтов (методические рекомендации для органов местного самоуправления в Удмуртской Республике)», перечень индикаторов которого отражен в работе.

В **заключении** отмечено, что произошедшие в последние годы изменения в сфере этноконфессиональных отношений позволяют говорить о новой ситуации, которая требует выработки современных взглядов, принципов и приоритетов деятельности органов государственной власти. Новые тенденции в сфере

этноконфессиональных отношений приобрели мировые масштабы в первую очередь потому, что они имеют глобальный характер. Если межнациональные противоречия могут быть урегулированы путем взаимопроникновения культур, то единственная защита от конфессиональных противоречий – это их предупреждение, на что и должно быть направлено исследование этноконфессиональной ситуации. Объективные тенденции и факторы, влияющие на этнополитическую обстановку в стране, требуют от государства выработки адекватных мер и подходов к регулированию государственной национальной политики.

Этнополитическая ситуация в России является наиболее трудной для анализа и управления. Население страны имеет сложный этнорелигиозный состав. Из 145 млн. человек около 80 % составляют русские (116 млн. чел.), остальные 20 % — это представители примерно 100 этнических групп, среди которых есть как многочисленные (татары — 5,6 млн. чел., украинцы — 2,9 млн. чел., башкиры — 1,7 млн. чел., чувашаи — 1,6 млн. чел., чеченцы — 1,4 млн. чел., армяне — 1,1 млн. чел.), так и мало- численные народы, особенно из числа аборигенных жителей Севера, Сибири и Дальнего Востока. В последние 15 лет в Россию прибыло много мигрантов из стран бывшего СССР, Китая, Вьетнама.

Большинство представителей российских меньшинств (в России больше принят тер- мин «народы» или «национальности») проживают компактно на территориях истори-ческого расселения (Поволжье, Северный Кавказ, Сибирь). Наиболее крупные и ком-пактно расселенные нерусские народы имеют территориальные формы внутреннего самоопределения в виде республик и автономных округов, в которых обеспечивается их представительство и развитие этнических культур. Некоторые группы (украинцы, армяне, белорусы, азербайджанцы, казахи, немцы, евреи, греки, корейцы и другие) рас- селены дисперсно, главным образом в городах, и они имеют национально-культурные формы самоопределения в форме автономий разного уровня.

Недостаток профессиональных знаний о конфликтах и об опыте их разрешения неоднократно приводил к тому, что затраченные усилия не давали ожидаемых результатов. Процесс принятия решений часто основывался на политических импровизациях и силовых сценариях без их должной экспертной проработки.

В последнее время в ряде регионов России наблюдается рост числа конфликтов, которые воспринимаются большинством населения как межнациональные/межконфессиональные, расширяется и география межэтнической напряженности, охватывая новые регионы, в которых еще недавно была относительно стабильная обстановка. В данных обстоятельствах увеличивается актуальность системного мониторинга межнациональной/межконфессиональной ситуации не только в регионах, но и на местах (городах и районах), с учетом местной специфики, которую лучше всего знают эксперты, живущие на данной территории.

На современном этапе развития российского общества существует потребность в решении комплекса задач по регулированию этноконфессиональных отношений. Опыт последних лет показывает, что в таком многонациональном обществе, как российское, при решении вопросов, связанных с социально-политическим устройством, всегда выявляется этнических или религиозный аспект. Проблемы развития федерализма, обеспечения социально-политической стабильности должны детально исследоваться в рамках сложившейся этноконфессиональной ситуации.

Национальная политика должна разрабатываться исходя из особенностей страны, уровня ее социально-экономического развития. Политика по отношению к национальностям должна быть сопряжена с экономической, социальной, культурно-образовательной, демографической и другими видами государственной политики, в комплексе с которыми и может быть реализована национальная политика. Вместе с тем в многонациональном обществе указанные виды политического управления непременно должны учитывать национальный аспект.

Необходимым условием действенной, эффективной национальной политики является ее научность, что предполагает строгий учет закономерностей и тенденций развития наций и национальных отношений, научно-экспертную проработку вопросов, связанных с регулированием межнациональных отношений. Определение целей национальной политики, выбор путей, форм и методов их достижения нуждаются в опоре на подлинно научный анализ происходящих процессов, на квалифицированные прогнозы, оценки имеющихся альтернатив политического курса. Там, где вопросы национальной политики рассматриваются не на основе научного подхода, а субъективистски, неизбежно допускаются ошибки и перегибы. Учитывая соотношения, взаимозависимость факторов объективного и субъективного порядка, нужно избегать в управлении национальными отношениями как абсолютизации, так и игнорирование этих начал.

В практическом осуществлении национальной политики в регионах и республиках необходим дифференцированный подход. При этом следует учитывать природно-климатические условия, социально-исторические особенности формирования этноса, его государственности, демографические и миграционные процессы, этнический состав населения, соотношение титульных и нетитульных национальностей, конфессиональную характеристику, особенности национальной психологии, уровень этнического самосознания, национальные традиции, обычаи, взаимоотношения этноса с другими социально-этническими общностями и т.д.

Национальная политика должна охватывать все уровни и формы национальных отношений, включая межличностные отношения. Она должна быть нацелена на каждого человека, каждую этническую общность, группу независимо от того, имеет ли она свое национально-государственное образование, живет ли человек в “своей” республике или в инонациональной среде.

Наконец, при формировании национальной политики, необходим учет мирового опыта регулирования межнациональных отношений, решения национальных проблем. Причем нужно иметь в виду как позитивный, так и

негативный опыт. Вместе с тем принципы национальной политики должны соответствовать международно-правовым нормам и актам.

