

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Республика Беларусь и Евразийский экономический союз

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 266 группы

направления 41.04.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Колчиной Антонины Владимировны

Научный руководитель
доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю. Г.

Саратов 2018

Актуальность. С распадом Советского Союза образовалось множество суверенных государств, задачей которых было определить и правильно выстроить свою внешнюю политику. Таким государством оказалась и Республика Беларусь. Вопрос выстраивания внешней политики этой страны представлял и представляет важность для мирового сообщества в силу ее нахождения в окружении влиятельных на региональном уровне государств со значительным ресурсным и экономическим потенциалом. Фактически, Беларусь находится на стыке двух геополитических реалий. Однако на сегодняшний день выбор Беларуси в большей степени склонен к восточному вектору построения внешней политики.

Создание Евразийского экономического союза характеризует более сложный этап постсоветской интеграции и включает в себя активное углубление взаимодействия государств-участников во всех сферах производственной и инвестиционной деятельности, на рынках труда и капитала, с передачей большого количества функций на наднациональный уровень. Решение о создании подобного всеобъемлющего интеграционного проекта на постсоветском пространстве является достаточно сложной задачей для государств-участников. По истечению всего нескольких лет сложно оценить результаты и в точности предугадать возможные перспективы и результаты. Возникающие камни преткновения в рамках ЕАЭС, представляют особый интерес, поскольку единство целей и взглядов государств Союза в отношении каких-либо мировых процессов являются необходимым условием для выработки эффективной модели экономической интеграции на постсоветском пространстве, отвечающей требованиям успешного включения участвующих стран в мировую экономику.

Степень изученности проблемы. Интеграционные процессы белорусского независимого государства насчитывают более чем двадцатилетнюю историю. К настоящему времени в изучении вопросов по данной тематике накоплено множество исследований. Ведущие белорусские и российские ВУЗы, исследовательские и научно-аналитические центры, в

том числе, входящие в состав крупнейших научных институтов: МГИМО, МГУ, РГГУ, СПбГУ, БГУ, БГЭУ и др.

Приступая к изучению белорусской интеграции необходимо, в первую очередь, ознакомиться с вопросами становления внешней политики и зарождением интеграционных процессов Республики Беларусь. Среди авторов, занимавшихся данной проблемой можно отметить В.Е. Улаховича, А.В. Тихомирова, К.Е. Коктыша¹.

Проблемы непосредственно связанные с развитием отношений Евразийского экономического Союза и Республики Беларусь рассматривали такие авторы как А. Акулик, И. Точицкая и Р. Кирхнер, И. Авласенко, С.Ю. Кашник².

В работе И. Точицкой и Р. Кирхнера рассматривается исторический аспект белорусской интеграции, а также становление ЕАЭС и роль Беларуси в этом процессе. Исследование подкреплено статистикой по различным направлениям взаимоотношений в рамках Союза. Кроме того, содержатся последовательные выводы относительно пользы и существующих рисков участия Республики в подобном интеграционном объединении.

¹ Улахович В.Е. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005). – Минск, 2009. – 352 с.

Тихомиров А.В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. – Минск, 2014. – 278 с.

Коктыш К.Е. Трансформация политических режимов в республике Беларусь. – М., 2000. – 187 с.

² Точицкая И., Кирхнер Р. Участие Беларуси в Евразийском экономическом союзе. Аналитическая записка. // Исследовательский центр ИПМ. – Минск, 2014. – 15 с.

Авласенко И. Участие Республики Беларусь в ЕАЭС: в поисках формата взаимовыгодного сотрудничества. [Электронный ресурс] // Евразийские исследования. – 13.08.2017. – Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/4322>

Акулик А.К. Беларусь в интеграционных проектах / А. К. Акулик, В. А. Бобков, И. Я. Левяш. – Минск. Белорусская наука, 2011. - 324 с.

Основы правового регулирования интеграционных процессов на постсовет. простр.: Моногр. / С.Ю.Кашкин, А.О.Четвериков, В.А.Жбанков и др.; Под ред. С.Ю.Кашкина - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 224 с.

Основы правового регулирования интеграционных процессов на постсовет. простр.: Моногр. / С.Ю.Кашкин, А.О.Четвериков, В.А.Жбанков и др.; Под ред. С.Ю.Кашкина - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 224 с.

Важность для изучения представляют также работы, непосредственно касающиеся белорусско-российского взаимодействия, поскольку двусторонние отношения этих стран играют одну из ключевых ролей в участии Беларуси в ЕАЭС. Данной темой занимались О.Б. Неменский, А.С. Четверикова, Р.Ю. Зверев³.

Научное сообщество часто выдвигает идею о выборе интеграционного пути белорусского государства. Речь идет об альтернативе между Россией и постсоветскими странами и Европой, представляющей западный мир. В этом же контексте рассматривается и политика балансирования белорусского государства на внешнеполитической арене. Примером здесь могут послужить работы Ю.Ф. Година, А.С. Скриба, А.А. Слинько⁴.

А.С. Скриба в своей работе рассматривает становление региональной политики государств после распада СССР. Автор делает акцент на том, что выбранные для исследования страны очень близки культурно, религиозно, исторически и экономически как к России, так и к ЕС. Именно поэтому в их региональном поведении наиболее сильно проявлялась изменчивость. Исследование процесса балансирования на примерах Белоруссии и Украины способствует пониманию причины возникновения этой политики и ход ее реализации.

Так, исследования первого десятилетия после распада Советского Союза в основном связаны с тем, какое воздействие оказали геополитические процессы на формирование основ внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь, а также с конкретными проявлениями внешней политики Беларуси применительно к

³ Неменский О.Б. «Последний союзник»: российско-белорусские отношения на современном этапе // *Контуры глобальных трансформаций* – 2016 – №5, том 9. – С.24-39.
Четверикова А.С. Российско-белорусские отношения в новых политико-экономических реалиях // *Российский внешнеэкономический вестник* – 2016 – №5. – С. 16-28.

⁴ Годин Ю.Ф. Внешняя политика Республики Беларусь (1991-2014 гг.) // *Россия и новые государства Евразии*. С. 25-35. №3. 2014.

Скриба А.С. Политика балансирования на постсоветском пространстве (на примере Белоруссии и Украины). – Москва, 2015. – 223 с.

отдельным государствам и другим международным акторам. В последующие годы основное внимание было приковано к конкретным направлениям деятельности белорусского государства на мировой арене, его взаимодействию в рамках международных организаций и сотрудничеству с ними.

Основная тематика исследования белорусской внешней политики сводится к ее многовекторности, но, зачастую, данная многовекторность рассматривается как взаимосвязь с двумя регионами мира – европейским и постсоветским. Так, несмотря на большое количество работ, касающихся роли и места Республики Беларусь на мировой арене, недостаточно изученными остались проблемы ее участия в интеграционных процессах с бывшими странами СССР. А именно, основное внимание здесь уделяется интеграции с Россией, в то время как взаимодействие с некоторыми государствами Южного Кавказа и Центральной Азии в отдельности практически не рассматривалось и не рассматривается в исследованиях последних лет.

Объектом исследования являются отношения Республики Беларусь и Евразийского экономического союза.

Предметом исследования является участие Республики Беларусь в ЕАЭС.

Целью данной работы является исследование роли Республики Беларусь в ЕАЭС и возможных перспектив дальнейшего развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- Изучить становление экономической интеграции в рамках СНГ;
- Рассмотреть наиболее тесный пример объединения в первые годы независимости на примере взаимосвязи Республики Беларусь и Российской Федерации;
- Выяснить какое место занимает Беларусь в международном разделении труда;

- Определить роль белорусского государства в становлении интеграции ЕАЭС;
- Выявить современный уровень интеграции Республики Беларусь в союзе;
- Оценить возможные перспективы данного сотрудничества.

Источниковая база исследования. В процессе работы над данным исследованием был использован ряд источников различной направленности, среди них как документы внутреннего и международного характера, так и выступления и заявления руководителей государств.

При изучении темы необходимо было обратить внимание на документы, положившие основу интеграционным процессам на постсоветском пространстве. Среди них, Соглашение о создании СНГ, его Устав и Алма-атинская декларация⁵. Данные документы заслуживают внимания в силу того, что Республика Беларусь являлась одним из первоначальных учредителей интеграции на просторах бывшего СССР. Таким образом, благодаря подобным источникам, можно проследить некую эволюцию участия страны в объединяющих процессах на данной территории.

Важную роль в исследовании также сыграли документы, имеющие отношения к взаимосвязям Республики Беларусь и Российской Федерации. Например, Договор об образовании Сообщества России и Беларуси, Договор о создании Союзного государства⁶. Источники представляют важность,

⁵ Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <http://www.e-cis.info/page.php?id=20670>

Алма-атинская декларация от 21 декабря 1991 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <http://www.e-cis.info/page.php?id=20667>

Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180>

⁶ Договор об образовании Сообщества России и Беларуси от 2 апреля 1996 г. [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/about/docs/dgovor2/>

Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor5/>

поскольку двусторонние отношения этих стран играли и играют ключевую роль в интеграции на постсоветском пространстве.

Кроме того, в целях изучения позиции и места Беларуси в интеграционных процессах, необходимо было также ознакомиться с документами, предшествующими ЕАЭС объединениями. Среди них – Соглашение о Таможенном союзе, Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, Декларация о евразийской экономической интеграции⁷.

Основную роль также играют документы, непосредственно касающиеся создания и функционирования Евразийского экономического союза. Таковыми являются, например, Договор о Евразийском экономическом союзе, Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза⁸.

Для более детального изучения данной темы в работе были использованы источники, характеризующие позиции официальных лиц государств, как по вопросам интеграции, так и по вопросам международной повестки. Основное внимание уделялось именно позиции первого лица Республики Беларусь⁹.

⁷ Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901799762>

Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900670>

Декларация о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/1091>

⁸ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014). [Электронный ресурс] // Официальный сайт ЕАЭС. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/>

Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза" (Подписан в г. Москве 11.04.2017) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314/

⁹ Лукашенко – за Евразийский союз. Но Белоруссию никому не отдаст. [Электронный ресурс] – 10.09.2012. – Режим доступа: <http://www.km.ru/economics/2012/10/09/otnosheniya-rossii-s-respublikamibyvshego-sssr/694365-lukashenko-za-evraziiski>

Лукашенко: на смену глобальным интеграционным процессам приходит осознание первичности национальных интересов [Электронный ресурс] – 09.03.2017. – Режим доступа: <https://www.interfax.by/news/belarus/1221192>

Таким образом, использованные в исследования официальные документы позволяют сформировать представление о роли и позиции Республики Беларусь в создании и функционирования ЕАЭС, а также сделать выводы о современном положении и возможных перспективах государства в данном процессе.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя по три параграфа, заключения, а также списка использованных источников и литературы.

Краткое содержание работы

Первая глава «Опыт экономического и политического взаимодействия на постсоветском пространстве» состоит из двух параграфов. В первом рассматривается становление экономической интеграции в рамках СНГ. С распадом Советского Союза среди государств возникла необходимость сохранения существующих и создания новых взаимосвязей.

Несмотря на очевидные преграды, существующие на сегодняшний день, в становлении экономической интеграции на постсоветском пространстве, можно сказать, что пример Евразийского экономического союза показывает новый высокий уровень интеграции. При этом важным является то, что помимо решения экономических задач, успешное функционирование ЕАЭС позволит государствам-участникам занять свое место в мировой экономической системе.

Во втором параграфе более подробно рассматривается Союзное государство России и Беларуси. По прошествии некоторого времени, выяснилось, что совместный проект, носящий экономический и политический характер – Союзное государство, стал носить декларативный характер, а не послужил отражением реального положения вещей.

Существующие проблемы в отношениях Республики Беларусь и Российской Федерации не способствовали продвижению данной идеи. Проект, существующий и по сей день, приобрел «спящий» характер. Несмотря на это, заинтересованность, взаимозависимость и участие государств в различных совместных интеграционных объединениях, вероятнее всего, не позволит допустить серьезного ухудшения двусторонних отношений.

Предыдущие идеи экономической и политической интеграции на постсоветском пространстве не увенчались значительным успехом. Общая интеграция, включающая все страны данного региона, на данный момент не представляется возможной. Однако это не мешает отдельным странам реализовывать свои проекты, примером чего и является создание ЕАЭС, который призван стать ядром и основой интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Вторая глава «Вклад Республики Беларусь в формирование ЕАЭС» включает в себя два параграфа. В первом рассматривается роль Республики Беларусь в международном разделении труда. Так, оно определяется, в первую очередь, природно-географическим и исторически сложившимся положением. Исходя из этого, государство находится в промежуточном положении среди стран, производящих готовую продукцию и стран с сырьевой направленностью. С одной стороны, это способствует развитию инвестиционного сотрудничества, а с другой – ставит ее в зависимое положение от состояния спроса и цен на сырьевую продукцию. Учитывая довольно скромное положение в международном разделении труда на момент обретения независимости, основные усилия республики были направлены на повышение своей роли именно в этом направлении, что являлось возможным в случае скорейшего налаживания экономических связей с зарубежными партнерами. Более чем за 20 лет республике не удалось достичь высоких показателей в мировой экономике, различного рода кризиса сыграли свою роль. Существенных структурных изменений, например, в торговле также не произошло, однако нельзя сказать, что

преобладали лишь негативные тенденции, поскольку Беларуси, в отличие от других стран постсоветского пространства, удалось сохранить хотя бы положение и позиции, существовавшие до распада СССР.

Второй параграф посвящен роли Беларуси как соучредителя ЕАЭС. О значительном вкладе республики свидетельствует то, что страна является одной из основательниц, пока еще немногочисленного союза. Кроме того, страна является так называемым «западным форпостом», что является крайне важным фактором не только для Беларуси, но и для всего ЕАЭС. Стоит принять во внимание и различные инициативы, предложения и действия данной стороны. Несмотря на их, казалось бы, иногда, противоречивый характер, союз, где республика занимает одну из ключевых позиций, не только продолжает функционировать, но и вовлекает в себя новых участников и привлекает государства к сотрудничеству.

Третья глава «Углубление интеграционных процессов в ЕАЭС: позиция Беларуси» также состоит из двух параграфов. В первом рассматривается современный уровень интеграции Беларуси в данном проекте. Так, несмотря на то, что одна из главных целей – выгодные цены на нефтегазовую продукцию и построение единого энергетического рынка – пока в перспективе, очевидные плюсы от участия в ЕАЭС на экономике страны сказываются уже сегодня. Согласование промышленной, энергетической, транспортной, сельскохозяйственной и иных политик со странами-партнерами по союзу позволяет руководству Беларуси ожидать для себя определенных льгот и преференций, выбрать более эффективные векторы развития экономики и укрепить свои позиции на мировом рынке.

Что касается возможных результатов участия Республики Беларусь в ЕАЭС, рассмотренных во втором параграфе, то выполнение определенных задач, стоящих перед государством во внешней политике на данный момент, позволит Беларуси осуществить переход к следующему этапу интеграции и завершению формирования ЕАЭС в среднесрочной перспективе. Несмотря на все минусы для Беларуси участие в подобном международном

объединении может принести значительное количество выгод и преференций. Очевидно, что членство в ЕАЭС является для Беларуси выходом на новый более высокий уровень, что позволит экономике страны развиваться более стабильно и эффективно.

В заключении работы отмечается, что всеобъемлющие процессы объединения на постсоветском пространстве носили различный характер. Изначально поставленные цели не были воплощены в жизнь в полной мере. Спустя время, когда государства постепенно обзавелись собственными интересами, которые могли идти вразрез с интересами других участников данного региона, становилось сложнее объединить усилия всех стран. В то же время это не послужило поводом к полной дезинтеграции бывших союзников. Таким образом, появилась реальная возможность сформировать полноценный союз с учетом потенциалов участвующих государств.

Так, был запущен механизм создания Евразийского экономического союза, где Республика Беларусь сыграла важную роль – одного из учредителей. Данная инициатива была предпринята в связи с ситуацией, сложившейся по истечению некоторого времени с момента распада СССР и возникающими в связи с этим трудностями.

Нельзя говорить о достижении огромнейших успехов белорусской экономики за время независимости. Принимая в расчет, скромное положение Беларуси в международном разделении труда в 90-х годах, руководство страны было направлено на повышение своих позиций в этой области. Так, государство стремилось наладить всевозможные связи, как с восточными, так и с западными партнерами. В то же время, несмотря и на тяжелую ситуацию 90-х, и мировой кризис 2008 года, от которого страна только недавно начала оправляться, ей удалось сохранить, по крайней мере, свой промышленный потенциал. Важное место в экономике Республики занимал экспорт нефти и нефтепродуктов, что также не изменилось за последние десятилетия. Основными партнерами Беларуси, по-прежнему являются Россия и бывшие

страны СССР. Однако, например, страны Европейского союза, также занимают далеко не последние позиции в торговых отношениях со страной.

Географическое положение Республики Беларусь играло и продолжает играть важнейшую роль в направлении ее внешней политики. Кроме того, это оказывает существенное, и даже ключевое значение в сфере экономики. Так расположение страны между двух крупнейших игроков – Европейского союза и России вместе с постсоветскими партнерами, между государствами, направленными в основном на выпуск готовой продукции и государствами с сырьевой направленностью – делает республику своеобразным мостом и приносит ей определенные выгоды, в то же время и ставит ее в некую зависимость. Учитывая то, что в последние годы наиболее активно развиваются именно интеграционные процессы ЕАЭС, можно сделать вывод о том, что приоритетным направлением стало развитие отношений с постсоветскими странами.

Беларуси принадлежит одна из ведущих ролей в интеграционных процессах на постсоветском пространстве и конкретно в ЕАЭС. Руководство страны даже если не являлось инициатором идеи о создании союза нового уровня, всегда поддерживало объединительные процессы с участием постсоветских государств. В нынешних условиях, когда ЕАЭС уже функционирует, республика принимает активное участие, проявляя различные инициативы. Учитывая то, что иногда действия стороны носят неоднозначный характер, можно было бы поставить под сомнение благие намерения белорусской стороны относительно будущего ЕАЭС. Однако стоит понимать, что страна имеет полное право на лоббирование своих интересов, прибегая даже и к тем способам, которые могут противоречить установкам кого-либо из партнеров.

Одним из основных моментов, оказывающим влияние на данный интеграционный процесс, являются связи страны с ближайшим союзником – Россией. Так, некоторые существующие разногласия, особенно в условиях сложной ситуации на мировой арене в последние годы, могут иногда ставить

под вопрос стабильность взаимоотношений внутри объединения. Каждая страна имеет собственные национальные интересы, которые могут иногда не совпадать интересами других. Поэтому наличие разногласий вполне приемлемо. Хотя оно и сказывается на союзных взаимоотношениях, существенного и масштабного влияние это не оказывает.

Интеграция ЕАЭС содержит в себе множество противоречий. Однако стоит отметить, что схожие и даже гораздо более глубокие проблемы характерны для любого экономического объединения в мире. Логично то, что чем глубже формат сотрудничества, тем сложнее привести его к успеху. Учитывая достаточно короткие сроки существования ЕАЭС, сложно говорить о достижении огромных результатов. Однако белорусские власти по-прежнему рассматривают для себя евразийскую интеграцию в качестве приоритетного внешнеэкономического вектора. Крайне важным для повышения уровня государства является возможность получить и использовать всевозможные выгоды и преференции от сотрудничества в данном объединении. Участие в ЕАЭС является для Беларуси выходом на новый более высокий уровень, что позволит экономике страны развиваться более стабильно и эффективно.