

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений и внешней политики России

ПОЗИЦИИ ХДС ПО ВОПРОСАМ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ФРГ В XXI ВЕКЕ

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 2 курса 266 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Цыганок Натальи Михайловны

Научный руководитель
профессор, к.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

В. Г. Цыплин

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой
профессор, д.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю. Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2018

Актуальность темы исследования. 24 сентября 2017 года в ФРГ состоялись очередные выборы в бундестаг. В связи с этим изменилась расстановка сил. Впервые в истории немецкого парламента в бундестаг прошли шесть партий: консервативный блок ХДС/ХСС во главе с федеральным канцлером А. Меркель, Социал-демократическая партия Германии (СДПГ) во главе с М. Шульцем, Свободная демократическая партия (СвДП), «Левые», «Союз 90/Зеленые» и правопопулистская партия «Альтернатива для Германии» (АдГ), которая впервые за свою историю существования преодолела 5-процентный барьер и прошла в парламент.

Теперь перед партиями стоят совершенно другие задачи, по сравнению с выборами 2013 года. Политическая ситуация в мире сильно изменилась: прием беженцев, Brexit, война на Украине и в Сирии, терроризм, санкции против России и т.д., что безусловно влияет на уровень и качество жизни населения ФРГ. Это заставило партии направить свою политику на самые актуальные проблемы, волнующие немецкое население. Создать новое правительство и определить курс как внутренней, так и внешней политики сейчас очень важно. Именно это правительство ближайшие четыре года будет выстраивать политический курс ФРГ, что безусловно будет влиять на российско-германские отношения.

Изучаемая тема актуальна по причине того, что в современных условиях политика ФРГ будет меняться. Необходимо изучить новое направление внешней политики ФРГ в отношении России и выяснить, что движет шестью избранными партиями.

В работе изучается направленность политики ФРГ, описанной в программах партий, прошедших в бундестаг на выборах 2017 года. Особое внимание уделяется внешней политике ХДС, в частности, планам партии относительно Российской Федерации. А также анализируется отношение ХДС к выстраиванию диалога с Европой и США.

ФРГ является парламентской демократией. По мысли отцов-основателей ФРГ, сильные политические партии должны быть одним из

важнейших элементов устойчивой демократической политической системы. Партийная принадлежность в большинстве случаев играет роль единственного «политического лифта». При этом, в ФРГ действует многопартийная система. В сентябре 2013 года на федеральном уровне в парламенте были представлены пять партий (ныне – шесть). Партийные установки в значительной степени оказывают влияние на государственную политику, в том числе и на политику Берлина в отношении России. Авторы «Стратегического глобального прогноза 2030», подготовленного ИМЭМО РАН, справедливо отмечают: «программные установки ведущих партий ФРГ по вопросам внешней политики почти идентичны, что формирует преемственность курса страны»¹. Внешнеполитический курс Берлина, в том числе и политика в отношении России, достаточно стабилен и не будет подвергаться серьезной корректировке в связи с внутривнутриполитической конъюнктурой (например, при смене правящей коалиции). Это обстоятельство объясняется несколькими причинами. Во-первых, формирование внешней политики ФРГ в значительной степени зависит от чиновников министерств и ведомств, общественных организаций и активистов, а также бизнес-структур. Это несколько снижает партийное влияние. Во-вторых, партия может сформировать правительство самостоятельно только в том случае, если у нее есть абсолютное большинство в бундестаге. За всю историю ФРГ федеральное правительство было только коалиционным. Коалиционные соглашения также размывают партийные разногласия по конкретным вопросам.

Не менее актуальным является вопрос о перспективах политики безопасности и обороны ФРГ после выборов в бундестаг в 2017 году. Применительно к данному контексту **новизна настоящего исследования** заключается в том, что политическая ситуация в мире постоянно меняется. В связи с этим меняются и отношения между странами, и вопрос о дальнейшем

¹ Дынкин А.А., отв. ред. Стратегический глобальный прогноз 2030. М., Магистр, 2011. С. 341.

развитии политики безопасности и обороны ФРГ после последних выборов в парламент вызывает достаточно большой интерес многих исследователей. Изучение данного вопроса поможет выстроить дальнейшую стратегию развития отношений между Россией и ФРГ в сфере безопасности. Таким образом, изменение расстановки сил в бундестаге может существенно повлиять на дальнейшие российско-германские отношения.

В рамках выборов в бундестаг в 2017 году среди самых острых и вызывающими споры положений программ партий оказались вопросы, касающиеся беженцев, климата и окружающей среды, отношений с другими странами. Разумеется, не мог остаться без внимания и вопрос внутренней и внешней безопасности. Каждая партия представила свою точку зрения по этому вопросу и единого мнения среди кандидатов в парламент не оказалось. Стоит отметить, что вопрос безопасности и обороны сохраняет важность для ФРГ. По данным Международного института стратегических исследований², вооруженные силы ФРГ составляют 176 тысяч человек. Это число является самым низким с 1955 года. При этом ощущается нехватка квалифицированного персонала, есть проблемы с вооружением. Такие документы как Белая книга, Концепция бундесвера и Директива по оборонной политике (ссылки на которые указаны в разделе «источники настоящего исследования») нуждаются в изменениях, чтобы отвечать современным угрозам и целям в этой сфере. С учетом того, что ФРГ является парламентской республикой, и парламентские партии занимают ключевое место в политической системе страны, для оценки перспектив политики безопасности и обороны ФРГ важным является понимание и принятие во внимание позиций партий, прошедших в бундестаг, по этому вопросу. В данной работе проводится анализ предвыборных программ парламентских партий по вопросам внутренней и внешней безопасности. Особое внимание уделяется позициям ХДС по данной проблеме на современном этапе.

² The Military Balance 2017 [Электронный ресурс] // IISS [сайт]. URL: <http://www.iiss.org/publications/military%20balance/issues/the-military-balance-2017-b47b> (дата обращения: 13.11.2017).

Степень научной разработанности темы. Многие аспекты темы с разной степенью глубины проанализированы в статьях и монографиях. В нашей стране и за рубежом, в ФРГ, в частности, эта тема оформилась в качестве особого предмета исследования. Таким образом, наблюдается активное развитие исследовательской работы в области внешней политики ФРГ.

Так, научный сотрудник Института социологии РАН Белозеров В.К. наряду с другими отечественными специалистами обращает особое внимание на приверженность политики безопасности и обороны ФРГ принципу превентивности³. Кроме того, Белозеров В.К. в своей работе «Примат политики в действии. Об изменениях в системе руководства и управления вооруженными силами ФРГ»⁴ приходит к выводу о том, что отражение проблем безопасности и обороны в предвыборных программах партий ФРГ свидетельствует об устойчивой позиции политических установок по отношению к военной сфере и сектору национальной безопасности в целом. В статье «Управляемый хаос и глобальные политические стратегии»⁵ вышеупомянутый научный исследователь в контексте введенных против России санкций выражает умозаключение, согласно которому данные санкции так или иначе поддерживаются большинством партий бундестага. По его мнению, антироссийская пропаганда приносит свой результат, что представляет особую выгоду для США, и совершенно не выгодно ни для России, ни для ФРГ.

Существует достаточно большое количество исследований, посвященных проблеме внешнеполитического курса правящей партии ФРГ, в частности, политике в отношении России. Говоря о перспективе данных отношений, ряд отечественных исследователей солидарны в том, что

³ Белозеров В.К. Превентивная политика или превентивные удары? // Безопасность Евразии. 2006. № 1.

⁴ Белозеров В.К. Примат политики в действии. Об изменениях в системе руководства и управления вооруженными силами ФРГ // Вестник Академии военных наук. 2012. № 4.

⁵ Белозеров В.К. Управляемый хаос и глобальные политические стратегии // Геополитика и безопасность. 2014. № 4(28).

взаимодействие по линии Берлин – Москва в ближайшем будущем останется стабильным, не подвергаясь серьезной корректировке. Об этом свидетельствует также содержание «Стратегического глобального прогноза 2030»⁶, автором которого является президент ИМЭМО РАН (с 2017 года) Дынкин А.А.

В ходе работы над настоящим исследованием порой возникала необходимость обратиться к истории развития парламентских партий ФРГ. Данный аспект достаточно широко освещен в труде белорусского исследователя Стрельца М.В.⁷ Автор утверждает, что именно партия ХСС сыграла важную роль в разработке Восточной политики ФРГ после краха коммунизма и окончания холодной войны, постоянно демонстрируя свою заинтересованность в ключевых позициях в восточноевропейском регионе.

В настоящей работе затрагивается проблема изменения внешнеполитической ситуации на фоне украинского кризиса. Мнение исследователя Макарычева А.⁸ по данному вопросу сводится к тому, что кризис на Украине непосредственным образом повлиял на обострение международной обстановки, в частности, в европейском и балтийском регионах.

Немецкий политолог Хельге Даухерт⁹ в контексте внешней политики ХДС в отношении стран Балтии развивает мысль о том, что главные геополитические интересы партии А. Меркель сводятся к ЕС и НАТО. Данный факт подтверждается рядом других научных исследователей, как отечественных¹⁰, так и зарубежных (Гюнтер Лахманн,¹¹ Маркевич К.¹²).

⁶ Дынкин А.А., отв. ред. Стратегический глобальный прогноз 2030. М., Магистр, 2011.

⁷ Стрелец М.В. Христианско-социальный союз в Баварии (ФРГ): идеология и политика. Брест, БГТУ, 2014.

⁸ Макарычев А. Украинский кризис и балтийский регион: расширение конфликтности? – ПОНАРС Евразия. Аналитические записки. № 435. Сентябрь, 2014.

⁹ Dauchert H. „Anwalt der Balten“ oder Anwalt in eigener Sache? Die deutsche Baltikumpolitik. Berlin: BWV. 2015.

¹⁰ Макарычев А. Украинский кризис и балтийский регион: расширение конфликтности? – ПОНАРС Евразия. Аналитические записки. № 435. Сентябрь, 2014.

¹¹ Lachmann G. 2014. Europas neue Angst vor dem Krieg. – Die Welt. 11 Oktober.

¹² Markiewicz K. 2004. German Policy toward Estonia, Latvia and Lithuania since 1991 as an

Большое внимание в настоящей работе уделяется также внешней политике партии ХДС в отношении США. Среди ключевых аспектов данного взаимодействия можно выделить сотрудничество в сфере безопасности, а также Трансатлантическое партнерство. Так, Шестаков Е.¹³ утверждает, что США преследуют цель недопущения слияния национального капитала и передовых технологий ФРГ с природными ресурсами и рабочей силой РФ. В свою очередь, в исследованиях Зарицкого Б.¹⁴ можно найти информацию о том, что руководство ФРГ открыло национальный рынок для компаний США по добыче сланцевого газа, что послужило одной из ступеней на пути к ТТИП, однако с приходом к власти Д. Трампа переговоры по соглашению о зоне свободной торговли между ЕС и США постепенно перешли в замороженный режим.

Таким образом, исследования, используемые в настоящей работе, позволили более широко осветить тему позиций партии ХДС по вопросам внешней политики ФРГ на современном этапе, опираясь на достоверные труды отечественных и зарубежных авторов, компетентных в научной сфере.

Источники настоящего исследования можно разделить на несколько групп по критерию их происхождения.

Первую группу составляют официальные документы: Белая книга¹⁵, Концепция бундесвера¹⁶, Директива по оборонной политике¹⁷, Римская

Element of the Baltic Sea Region-building (ed. by I. Tarrosy, G. Rosskogler, Pecs.).

¹³ Шестаков Е. Что у Белого дома на уме// Российская газета. 7.04.2015.

¹⁴ Зарицкий Б. Трансатлантическое партнерство: позиция ФРГ. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/14155> (дата обращения: 07.12.2017).

¹⁵ Weissbuch zur Sicherheitspolitik und zur Zukunft der Bundeswehr 2016 [Электронный ресурс] // <https://www.bundeswehr.de/portal/a/bwde/start> [сайт]. URL: <https://www.bmvg.de/portal/a/bmvg/start/weissbuch/downloads> (дата обращения: 12.11.2017).

¹⁶ Die Neuausrichtung der Bundeswehr [Электронный ресурс] // <https://www.bundeswehr.de/portal/a/bwde/start> [сайт]. URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13586/09e9ea5329055884eaa3512a342bfb54/g-03-download-broschuere-zur-neuausrichtung-data.pdf> (дата обращения: 12.11.2017).

¹⁷ Die Verteidigungspolitische Richtlinien 2011 [Электронный ресурс] // <https://www.bundeswehr.de/portal/a/bwde/start> [сайт]. URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13568/28163bcaed9f30b27f7e3756d812c280/g-03-download-die-verteidigungspolitische-richtlinien-2011-data.pdf> (дата обращения: 12.11.2017).

декларация¹⁸, Предвыборная программа консервативного блока ХДС/ХСС (2017)¹⁹, Предвыборная программа СДПГ (2017)²⁰, Предвыборная программа АдГ (2017)²¹, Предвыборная программа партии «Левые» (2017)²², Предвыборная программа СвДП (2017)²³, Предвыборная программа партии «Зеленые» (2017)²⁴, Коалиционный договор ФРГ 2013 – 2017²⁵, Стратегия национальной безопасности США (2015)²⁶. Многие документы, связанные единой тематикой, были опубликованы в специализированных сборниках. Они фиксируют позиции парламентских партий ФРГ в их итоговом виде. В ходе исследования удалось ознакомиться с окончательными редакциями текстов, отражающими решения, принятые политиками.

Ко второй группе источников следует отнести выступления²⁷, пресс-конференции²⁸, обращения²⁹ государственных деятелей и других

¹⁸ Римская декларация, 2017. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_ru/ (дата обращения: 15.11.2017).

¹⁹ Das ist das CDU/CSU-Wahlprogramm im Überblick. [Электронный ресурс] // <https://www.welt.de> [сайт]. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article167574785/Das-ist-das-CDU-CSU-Wahlprogramm-im-Ueberblick.html> (дата обращения: 17.02.2018).

²⁰ Das Regierungsprogramm 2017 bis 2021 der SPD: Es ist Zeit für mehr Gerechtigkeit. – Berlin, 2017.

²¹ Das Wahlprogramm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum Deutschen Bundestag am 24. September 2017. – Köln, 2017.

²² Das Wahlprogramm der Partei DIE LINKEN: Die Zukunft, für die wir kämpfen: Sozial. Gerech. Frieden. Für Alle. – Hannover, 2017.

²³ Denken wir neu. Das Programm der Freien Demokraten zur Bundestagswahl 2017. – Berlin, 2017.

²⁴ Zukunft wird aus Mut gemacht. Das Programm der Grünen für die Bundestagswahl 2017. – Berlin, 2017.

²⁵ Koalitionsvertrag 2013–2017. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.welt.de/politik/article122306476/Das-ist-der-Koalitionsvertrag-im-Wortlaut.html> (дата обращения: 15.12.2017).

²⁶ NATIONAL SECURITY STRATEGY. FEBRUARY 2015. URL: http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/2015_national_security_strategy.pdf (дата обращения: 12.01.2018).

²⁷ Путин: торговля РФ с ФРГ выросла на четверть, несмотря на сложности в политике. [Электронный ресурс] // Информационное агентство России «ТАСС». URL: http://tass.ru/ekonomika/4640899?utm_source=vk.com&utm_medium=social&utm_campaign=smm_social_share (дата обращения: 26.11.2017).

²⁸ Pressekonferenz von Bundeskanzlerin Merkel und US-Präsident Donald Trump. URL: <https://www.bundeskanzlerin.de/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2017/03/2017-03-18-merkel-trump.html> (дата обращения: 15.11.2017).

официальных лиц. Важность источников этого типа состоит в том, что они позволяют лучше понять позиции политиков, выступающих по тому или иному вопросу (в том числе и промежуточные позиции, которые, как правило, отсутствуют в итоговых официальных документах).

Третью группу источников составляют мемуары и работы личного характера – воспоминания дипломатов и политиков³⁰, касающиеся темы данной работы. Ценность мемуаров для настоящего исследования состоит в том, что в них, в отличие от официальных документов и выступлений, можно найти множество информации, которую по тем или иным причинам политик – автор мемуаров, не мог или не хотел оглашать официально.

Четвертая группа источников представлена СМИ, в частности, прессой. Речь идет о периодических изданиях – ежедневных газетах³¹, а также журналах³². Роль прессы как источника для данной работы важна тем, что именно СМИ публикуют не только интервью и официальные заявления, но также информацию, которая обычно не отражается в итоговых документах и официальных выступлениях: основные моменты разногласий между партнерами, а также предварительные проекты выдвигаемых решений. Кроме того, в настоящей работе используются следующие новостные Интернет-ресурсы: «РИА Новости»³³, «ТАСС»³⁴, «Рамблер»³⁵, «Мировая

²⁹ Обращение Владимира Путина в связи с принятием совместного заявления России и США по Сирии 22 февраля 2016 года. URL: <http://special.kremlin.ru/events/president/news/51376> (дата обращения: 7.12.2017).

³⁰ Haftendorn H. Deutsche Außenpolitik zwischen Selbstbeschränkung und Selbstbehauptung 1945–2000. Stuttgart-München, 2013. S. 255.

³¹ Frankfurter Allgemeine Zeitung. URL: <http://www.faz.net/aktuell/> (дата обращения: 17.11.2017).

³² Der Spiegel. URL: <http://www.spiegel.de/international/> (дата обращения: 17.11.2017).

³³ Ишингер: РФ и НАТО надо договориться о прозрачности действий. URL: <http://ria.ru/world/20150202/1045435668.html#ixzz3QZyue1QB> (дата обращения: 4.10.2017).

³⁴ Путин: торговля РФ с ФРГ выросла на четверть, несмотря на сложности в политике. [Электронный ресурс] // Информационное агентство России «ТАСС». URL: http://tass.ru/ekonomika/4640899?utm_source=vk.com&utm_medium=social&utm_campaign=smm_social_share (дата обращения: 26.11.2017).

³⁵ Зюсс: Меркель – основной агент США в Европе. URL: <http://news.rambler.ru/world/29887822/> (дата обращения: 5.10.2017).

экономика»³⁶, «Росбалт»³⁷, «Деловой Петербург»³⁸, «Regnum»³⁹, «Deutsche Welle»⁴⁰.

В целом информация по проблематике настоящего исследования вполне доступна как в физическом, так и в электронном виде, что способствует облегчению поиска необходимых документов. Комплексное сочетание разных групп источников позволяет осветить проблемы, изучаемые в работе, с разных сторон, увидеть различные нюансы и, проведя анализ, сделать необходимые выводы.

Объектом данного исследования выступают фундаментальные вопросы внешнеполитической стратегии ХДС.

Предметом исследования является внешнеполитический аспект ХДС в условиях активизации процессов глобализации при расширении и углублении европейской интеграции.

Цель исследования заключается в определении современных тенденций развития внешнеполитического курса ХДС в условиях процесса глобализации с тем, чтобы выявить специфику германской политической обстановки на современном этапе.

В связи с поставленной целью в работе необходимо решить следующие **задачи:**

- изучить внешнеполитическую стратегию партий ФРГ в отношении Российской Федерации;

³⁶ В Вашингтоне начались переговоры о создании ТАЗСТ. URL: <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&cat=mc&mc=179&type=news&newsid=1861> (дата обращения: 7.10.2017).

³⁷ Власти Германии, в отличие от Литвы, довольны санкциями ЕС против России. URL: <http://www.rosbalt.ru/main/2014/07/29/1297849.html> (дата обращения: 7.10.2017).

³⁸ Германия сомневается в росте экономики ЕС после создания зоны свободной торговли с США. URL: http://www.dp.ru/a/2015/04/11/Germanija_somnevaetsja_v_ro/ (дата обращения: 10.10.2017).

³⁹ Германия открывает второй фронт против России в Сирии. URL: <http://regnum.ru/news/polit/2086849.html> (дата обращения: 10.10.2017).

⁴⁰ Выборы в Бундестаг: сбудутся ли предсказания немецких социологов? URL: <http://www.dw.com/ru/выборы-в-бундестаг-сбудутся-ли-предсказания-немецких-социологов-видео/a-40648487> (дата обращения: 9.10.2017).

- проследить изменения внешнеполитического курса ХДС в отношении России с 2013 года;
- выявить основные группы интересов внешней политики ФРГ в российском направлении;
- проанализировать подходы ХДС в сфере обеспечения безопасности;
- исследовать позиции ХДС в отношении США;
- изучить стратегические цели внешней политики ХДС в Балтийском регионе.

Хронологические рамки исследования: сентябрь 2013 – конец 2017 года. Выбор данного временного отрезка обусловлен необходимостью анализа внешнеполитического курса ХДС после последних выборов в бундестаг (в 2017 году) по сравнению с предшествующим сроком правления партии А. Меркель.

Методы исследования. В основу рассмотрения исследуемых вопросов положен проблемно-хронологический подход, позволяющий изучить политические процессы в динамике. Кроме того, в настоящей работе используются следующие общегуманитарные методы исследования: методы теоретического анализа используемой литературы по исследуемой проблеме и элементы метода сравнительного анализа, а также синтез, индукция, классификация.

Структура работы. Настоящее исследование состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает в себя три параграфа, заключения, списка используемых источников и литературы.