

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра истории России и археологии

**Городское самоуправление Саратова во время Первой
мировой войны**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 411 группы
направления 46.03.01 «История»
Института истории и международных отношений
Ванина Александра Андреевича

Научный руководитель
к.и.н., доцент

Зайцев М.В.

Зав. кафедрой
д.и.н., профессор

Мезин С.А.

Саратов 2018

Введение

Первая мировая война стала переломным этапом в истории России и европейских стран. С ее началом перед нашей страной, в том числе и перед муниципалитетами, встало множество новых задач, порожденных войной, но в то же время необходимо было решать и задачи текущего развития, учитывая реалии военного времени. Вместе с тем этот период был временем острого кризиса для имперских государств Европы. В России этот кризис, пожалуй, протекал с наибольшей остротой и привел к катастрофическим последствиям. В виду этого особенно важно изучение деятельности органов городского самоуправления в этот период, того, как эти органы осуществляли свои полномочия в условиях войны и кризиса власти в Российской империи.

Представляемая работа посвящена истории городского самоуправления Саратова в период Первой мировой войны. К началу войны Саратов являлся одним из крупнейших городов Российской империи, переживавшим бурный рост по всем основным социально-экономическим показателям. По численности населения согласно переписи 1897 г. он занимал двенадцатое место в стране, а из городов, находящихся ныне на территории Российской Федерации, уступал лишь двум столицам. Даже в период войны росли торговые обороты местного купечества, хотя война, конечно же, значительно замедлила их рост. Продолжалось активное промышленное развитие Саратова, и здесь война нанесла свой отпечаток, так как город активно помогал фронту, размещая на своей территории предприятия военно-промышленного комплекса, снабжая армию вооружением, экипировкой, отчасти продовольствием.

История городского самоуправления Саратова в период Первой мировой войны в целом пока не являлась предметом полномасштабного исследования. Существует ряд исследований общего характера, которые затрагивают историю Саратова. В коллективной монографии «Очерки истории Саратовского

Поволжья (1894-1917)»¹ имеются отрывочные сведения о деятельности органов городского самоуправления Саратова в период Первой мировой войны.

Единственной работой, в которой предпринята попытка дать общий обзор истории городского общественного управления, является вышедшее в 2005 г. издание «Местное самоуправление Саратова: история и современность»². Одна из его глав – «Самоуправление Саратова от «Великих реформ» до падения монархии» – содержит сведения и о деятельности городского самоуправления в период Первой мировой войны, однако в целом история городского общественного управления Саратова в этот период была затронута в книге поверхностно, поскольку авторский коллектив стремился охватить развитие местных органов самоуправления на протяжении всех исторических эпох с момента основания города.

В справочном издании «Энциклопедия Саратовского края (в очерках, событиях, фактах, именах)»³ также содержится лишь отрывочная информация о деятельности городских властей в этот период.

В монографии Е. Ю. Семеновой «Российский город в годы Первой мировой войны (на материалах Поволжья)»⁴ также имеются сведения о деятельности городских властей Саратова, однако сама работа является в значительной степени обобщающим трудом, в котором мероприятия городских властей поволжских городов показаны в контексте их развития в целом в этот период.

Еще одной работой общего характера является вышедшая в 2017 г. монография М. В. Зайцева «Саратовская городская дума (1871-1917)»⁵. В ней автор подробно освещает деятельность городского самоуправления Саратова со времени принятия Городового положения 1870 г. до революции 1917 г. Это исследование, конечно же, охватывает и период Первой мировой войны.

¹ Очерки истории Саратовского Поволжья (1894-1917). Саратов, 1999. Т. 2. Ч. 2.

² Местное самоуправление Саратова: история и современность. Саратов, 2005.

³ Энциклопедия Саратовского края (в очерках, событиях, фактах, именах). Саратов, 2011.

⁴ Семенова Е. Ю. Российский город в годы Первой мировой войны (на материалах Поволжья). Самара, 2016.

⁵ Зайцев М. В. Саратовская городская дума (1871-1917). Саратов, 2017.

Некоторые аспекты деятельности органов городской власти в этот период были подробно проанализированы автором, однако большинство из них были затронуты поверхностно, так как автор не ставил цели осветить мероприятия городских властей, связанные с войной.

Ряд работ посвящен анализу состава и функций Саратовской городской думы. В частности, статьи Е. Н. Ардабацкого «М. Ф. Волков – саратовский городской голова»⁶ и «Заступающие место (заместители) городского головы г. Саратова начала XX в.»⁷ представляют собой биографические очерки о видных деятелях муниципалитета. Сведения о структуре и функциях Саратовской городской думы имеются в исследовании А. В. Воронежцева «Саратовская городская дума: состав, структура, функции (конец XIX – начало XX в.)»⁸. В статье М. В. Зайцева «Губернская администрация и городские выборы в Саратове (1913 г.)» содержится информация о политических взглядах и принадлежности деятелей муниципалитета к политическим партиям⁹.

Несколько работ затрагивают темы, связанные с муниципальным хозяйством в этот период. Некоторые отрывочные сведения о состоянии городского электротранспорта имеются в книге В. В. Костина и П. С. Терентьева «Вчера, сегодня, завтра»¹⁰. Наиболее крупным городским проектам того времени посвящены коллективная монография «Саратовский крытый рынок. Очерки истории»¹¹ и исследование М. В. Зайцева «Проект строительства моста через Волгу около Саратова в начале XX века»¹².

⁶ Ардабацкий Е. Н. М. Ф. Волков – саратовский городской голова // Саратовское Поволжье в панораме веков: история, традиции, проблемы. Материалы IX межрегиональных научных краеведческих чтений. Саратов, 2000. С. 385-393.

⁷ Ардабацкий Е. Н. Заступающие место (заместители) городского головы г. Саратова начала XX в. // Саратовский краеведческий сборник. Саратов, 2002. С. 45-57.

⁸ Воронежцев А. В. Саратовская городская дума: состав, структура, функции (конец XIX – начало XX в.) // Саратовский краеведческий сборник. Саратов, 2002. С. 34-44.

⁹ Зайцев М. В. Губернская администрация и городские выборы в Саратове (1913 г.) // Освободительное движение в России. Саратов, 2013. Вып. 24. С. 127-141.

¹⁰ Костин В. В., Терентьев П. С. Вчера, сегодня, завтра. Саратов, 1970.

¹¹ Саратовский крытый рынок. Очерки истории. Саратов, 2006.

¹² Зайцев М. В. Проект строительства моста через Волгу около Саратова в начале XX века // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. История. Международные отношения. 2017. Т. 17, вып. 2. С. 248-255.

В ряде работ содержатся сведения о мероприятиях городского самоуправления Саратова, связанных с обеспечением военных нужд и социальной помощи населению в условиях войны. В монографии Т. М. Китаниной «Война, хлеб и революция (Продовольственный вопрос в России 1914 – октябрь 1917 г.)»¹³ имеются сведения об уровне цен на муку и хлебопродукты во время войны. В диссертации В. В. Хасина¹⁴ содержится некоторая информация о размещении и количестве беженцев в Саратове. В монографии А. В. Посадского «Крестьянство во всеобщей мобилизации армии и флота 1914 г. (на материалах Саратовской губернии)»¹⁵, а также в исследованиях И. Н. Плешакова¹⁶ имеются отрывочные сведения о деятельности муниципальных властей по мобилизации и размещению войск. Немало сведений о мероприятиях городских властей, связанных с войной, содержится в книге Е. К. Максимова и В. П. Тотфалушина «Саратовское Поволжье в годы Первой мировой войны»¹⁷. В статье О. В. Шрамковой¹⁸ также имеются некоторые сведения о количестве беженцев в Саратове. Деятельности муниципальных властей по снабжению населения продовольствием посвящена статья И. Н. Пилипцова¹⁹.

¹³ Китанина Т. М. Война, хлеб и революция (Продовольственный вопрос в России 1914 – октябрь 1917 г.). Л., 1985.

¹⁴ Хасин В. В. Миграционные процессы в Российской империи в Первую мировую войну (По материалам Нижнего Поволжья). Дисс. канд. ист. наук. Саратов, 1999.

¹⁵ Посадский А. В. Крестьянство во всеобщей мобилизации армии и флота 1914 г. (на материалах Саратовской губернии). Саратов, 2002.

¹⁶ Плешаков И. Н. Тыловые гарнизоны Первой мировой войны (на примере Саратовской губернии) // Первая мировая война: поиски новых подходов к исследованию, приглашение к диалогу (Доклады Академии военных наук. Военная история. № 5 (23)). Саратов, 2006. С. 90-101; Плешаков И. Н. Рать саратовская. Очерки военной истории Саратовского края. Саратов, 2009.

¹⁷ Максимов Е. К., Тотфалушин В. П. Саратовское Поволжье в годы Первой мировой войны. Саратов, 2007.

¹⁸ Шрамкова О. В. Национальные благотворительные организации Саратова как один из центров помощи беженцам // Клио. 2015. № 5. С. 80-82.

¹⁹ Пилипцов И. Н. Деятельность Саратовской городской думы по снабжению населения продовольствием в годы Первой мировой войны (по материалам журнала «Известия Саратовской городской думы») // Общество: философия, история, культура. 2018. Вып. 1. <https://doi.org/10.24158/fik.2018.1.13>. (дата обращения: 15.04.2018)

Основным источником для моей работы послужило периодическое издание «Известия Саратовской городской думы» за 1915-1917 гг.²⁰ В этом издании публиковались статьи, посвященные разнообразным мероприятиям и проектам, реализовывавшимся или планировавшимся к реализации муниципальными властями, а также проектам, предлагавшимся к реализации. Также в нем опубликованы журналы заседаний Саратовской городской думы за этот период. Значимым источником также послужили воспоминания городского головы М. Ф. Волкова²¹, в которых содержатся биографические сведения о самом М. Ф. Волкове, о его деятельности на посту гласного Саратовской городской думы, а затем городского головы, о деятельности городской думы и управы в этот период.

Состав, структура и функции органов городского самоуправления Российской империи в этот период законодательно определялись Городовым положением 11 июня 1892 г.²² Материалы о составе Саратовской городской думы содержатся в фонде Саратовской городской управы Государственного архива Саратовской области²³. В том же фонде содержится формулярный список секретаря Саратовской городской думы Н. Н. Сиротинина²⁴. Также некоторые биографические сведения о нем содержатся в «Деле о Н. Н. Сиротинине» из фонда Саратовского охранного отделения²⁵, в справочных изданиях того времени²⁶, а также в воспоминаниях его внучки О. Б.

²⁰ Известия Саратовской городской думы (далее – ИСГД). 1915-1917.

²¹ Волков М. Ф. История учреждения Саратовского университета и Саратовская городская дума. 1 декабря 1906 г. – 6 декабря 1909 г.: Воспоминания и заметки. Саратов, 2015.

²² Городовое положение 11 июня 1892 г. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. (Далее – ПСЗ-III). Т. XII. СПб., 1895. № 8708. С. 430–456.

²³ Государственный архив Саратовской области (далее – ГАСО). Ф. 4. Оп. 2. Д. 780.

²⁴ ГАСО. Ф. 4. Оп. 2. Д. 1074.

²⁵ ГАСО. Ф. 57. Оп. 1. 1904 г. Д. 33.

²⁶ Адрес-календарь Саратовской губернии на 1895 год. Саратов, 1895; Адрес-календарь Саратовской губернии на 1898 год. Саратов, 1898; Адрес-календарь Саратовской губернии на 1900 год. Саратов, 1900; Адрес-календарь Саратовской губернии на 1902 год. Саратов, 1902; Памятная книжка Саратовской губернии на 1904 год. Саратов, 1904; Памятная книжка Саратовской губернии на 1907 год. Саратов, 1907; Памятная книжка Саратовской губернии на 1910 год. Саратов, 1910; Памятная книжка Саратовской губернии на 1914 год. Саратов, 1914.

Сиротининой²⁷. Также сведения о составе Саратовской городской думы в этот период, политических взглядах наиболее видных деятелей муниципалитета, их личные характеристики, а также биографические сведения о самом авторе воспоминаний, одном из наиболее выдающихся деятелей городского самоуправления того времени содержатся в мемуарах И. Я. Славина²⁸.

Сведения о состоянии городского хозяйства и городском бюджете в период Первой мировой войны содержатся в «Отчете о движении сумм и состоянии хозяйства Саратовского городского общественного управления за 1915 год»²⁹. В протоколах заседаний театральной комиссии Саратовской городской управы³⁰ содержатся сведения о проекте строительства нового здания городского театра. В дневнике архитектора С. А. Каллистратова³¹, который он вел в период с 1914 по начало 1917 г., содержится информация о ходе реализации некоторых муниципальных проектов, а также характеристика архитектором деятельности городских властей в некоторых сферах.

В фонде Саратовской городской управы также содержатся материалы (выписки из журналов заседаний Саратовской городской думы), касающиеся деятельности муниципальных властей по мобилизации, размещению войск и созданию лазаретов³².

Выпускная квалификационная работа состоит из трех глав:

Глава I. Структура и состав саратовского муниципалитета к 1914 г.

Глава II. Состояние городского хозяйства накануне и в годы Первой мировой войны

Глава III. Деятельность Саратовской городской думы по обеспечению военных нужд и меры социальной помощи населению.

²⁷ Сиротинина О. Б. Жизнь вопреки, или я счастливый человек: Воспоминания. Саратов, 2009.

²⁸ Славин И. Я. Минувшее-пережитое. Саратов, 2013.

²⁹ Отчет о движении сумм и состоянии хозяйства Саратовского городского общественного управления за 1915 год. Саратов, 1916.

³⁰ ГАСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 3566.

³¹ Каллистратов С. А. Саратовский дневник 1914-1917 // Альманах «Тектоника плюс». 2012. № 1. С. 85-96.

³² ГАСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 3399.

Основная часть

Главной целью работы является изучение деятельности органов городского самоуправления Саратова в 1914-1917 гг.

В первой главе было проанализировано общее состояние городского самоуправления Саратова к 1914 г., в частности, рассмотрена структура муниципалитета и особенности персонального состава гласных думы и управы. Был сделан вывод, что в целом Саратовская городская дума и управа в 1913-1917 гг. имели довольно разношерстный состав. В этот состав входили люди довольно разных профессий, политических взглядов, социального происхождения. Доминирующую роль играла интеллигенция, которая наиболее активным образом участвовала деятельности городского общественного управления, являлась наиболее инициативной частью состава городской думы и управы. К этой наиболее активной части относились и группы гласных, неоднократно избиравшихся на эту должность, ибо многие из них продолжали активную деятельность в городской думе и управе в этот период.

Во второй главе было рассмотрено состояние городского хозяйства накануне и в годы Первой мировой войны, в том числе развитие городского бюджета, ход реализации или подготовки крупнейших социальных проектов, деятельность муниципалитета в сферах, непосредственно связанных с инфраструктурой города, прослежено влияние войны на развитие этих сфер. В итоге был сделан вывод, что в период Первой мировой войны городское хозяйство продолжало активно развиваться, несмотря на тяжелые условия военного времени. Во второй половине 1914 и в 1915 г. война оказывала на него минимальное воздействие, происходило поступательное развитие города. Однако в 1916-1917 гг. ее влияние значительно усилилось вследствие активного участия муниципалитета в обеспечении нужд государственной обороны. Это влияние носило негативный характер, развитие города значительно затормозилось.

В третьей главе была рассмотрена деятельность Саратовской городской думы по обеспечению нужд, вызванных войной: организация

мобилизационных мероприятий, размещение войск и беженцев, создание лазаретов, помощь семьям призванных на войну, борьба с дороговизной. По итогам главы были сделаны следующие выводы. В период Первой мировой войны саратовский муниципалитет активным образом был задействован в обеспечении нужд государственной обороны. Городские власти, в общем-то, успешно справились с задачей размещения войск и раненых, а также беженцев, однако эти мероприятия отрицательно сказались прежде всего на сфере образования. Большое количество беженцев, антисанитарное состояние мест из размещения, плохая организация медицинской помощи беженцам также негативно повлияло на эпидемический фон в городе. Такие государственные нужды как строительство предприятий ВПК и снабжение армии отрицательным образом сказались на городском бюджете, однако они диктовались необходимостью и город их успешно обеспечивал. Также муниципалитет всеми силами старался оказать материальную помощь семьям воинов и бороться с дороговизной жизни, однако далеко не всегда удавалось угнаться за гиперинфляцией.

Заключение

Состав Саратовской городской думы и управы, избранный в 1913 г., оставил после себя значительный след в истории Саратова. На большую часть срока управления городом этими людьми пришелся период Первой мировой войны, в связи с чем перед городскими властями возникли задачи, непосредственно вызванные войной: размещение войск, создание лазаретов, помощь беженцам, снабжение армии, борьба с дороговизной жизни. С этим было связано немало проблем, на пути решения этих вопросов городским властям встречалось множество трудностей, и некоторые из этих трудностей были практически непреодолимы в тяжелых условиях войны. В связи с необходимостью решения этих вопросов произошли некоторые изменения в структуре органов городского самоуправления, так как создавались специальные комиссии для разработки этих вопросов. Несмотря на трудности военного времени, городские власти продолжали осуществлять и мероприятия, начатые и осуществлявшиеся еще до войны, мероприятия, связанные непосредственно с городской инфраструктурой. На их осуществление, конечно же, негативное влияние имела Первая мировая война, так как она негативно повлияла на городские финансы, а прежде всего забрала огромное число рабочих рук, и в итоге стал ощущаться их острейший недостаток. Вследствие всего этого осуществление мероприятий, связанных с развитием городского хозяйства, в значительной мере затормозилось. Однако были достигнуты и некоторые успехи. В сфере благоустройства это выразилось в утверждении и реализации плана мощения улиц на 1915-1920 гг., в улучшении освещения улиц. Продолжалось строительство сооружений водопровода и канализации. Было немало и негативных моментов, в частности, ухудшающееся состояние городского электротранспорта вследствие нарушений со стороны Бельгийского общества. В сфере здравоохранения значительной подвижкой стало строительство нового здания городской больницы и ряда барачков, чему война в немалой мере способствовала. В сфере образования продолжалась реализация

плана школьного строительства, хотя сам учебный процесс сильно страдал из-за размещения войск и беженцев в школах.

Намечалась также реализация крупных проектов, из которых был реализован лишь Крытый рынок, являющийся одним из уникальнейших сооружений в России. Реализация же других проектов затормозилась в связи с войной, а вследствие последовавших затем революционных событий и кровопролитной Гражданской войны реализация их еще более отдалилась. С огромным сожалением можно сказать больше – затормозилось в целом развитие города.

Нужно особо отметить, что при обсуждении вопросов в органах городского самоуправления соблюдался принцип плюрализма мнений, абсолютное большинство вопросов вызывало дискуссии, разгорались острые дебаты, существовало подчас очень жесткое противостояние между консервативной и либеральной частями гласных. Все это повышало компетентность и качество принимаемых решений. Сама деятельность думы осуществлялась в интересах всех категорий городских жителей.

В целом, несмотря на трудности войны, активное развитие города в данный период нисколько не прерывалось. Однако последовавшие затем революционные события, братоубийственная Гражданская война, приход к власти большевиков никаким образом не могли способствовать дальнейшему поступательному развитию города и использованию опыта прежних органов городского самоуправления.