

Министерство образования и науки Российской Федерации

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра отечественной истории и историографии

**САРАТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ КОМИТЕТ ОБОРОНЫ КАК  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
РЕГИОНА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

магистранта 3 курса 321 группы  
направления 46.04.01 «История»  
Института истории и международных отношений

Мальцева Станислава Игоревича

Научный руководитель  
д.и.н., профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

В. Н. Данилов

Зав. кафедрой  
д.и.н., профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

В. Н. Данилов

Саратов 2018

## ВВЕДЕНИЕ

В современной России одной из опорных точек общественного сознания является историческая память о Великой Отечественной войне. Драматические страницы ее истории, победы и жертвы уже давно приобрели символическое значение, хотя отдельные последствия войны продолжают оказывать непосредственное влияние и в настоящее время. Все это требует дальнейшего и углубленного научного изучения событий и явлений, происходивших в период 1941-1945 гг. как в целом в стране, так и в отдельных ее регионах.

Одним из факторов победы СССР в вооруженном противоборстве с Германией и ее союзниками стала деятельность тружеников тыла, сумевших ценой невероятных усилий сохранить основу экономического потенциала Советского государства, обеспечить фронт вооружением и военной техникой, своим самоотверженным трудом поддерживавших боевой дух войск Красной армии и Военно-морского флота. Все это говорит о том, что исследовательского внимания заслуживают все стороны жизнедеятельности советского тыла, в том числе и отдельных местностей и городов, игравших ключевую военно-экономическую роль. Выполнение ими необходимых функций в качестве отдельных звеньев в едином государственном организме во многом зависело от организации здесь действенного управления. На отдельных этапах в регионах, близких к фронту, оно приобретало жесткие чрезвычайные формы. Поэтому трудно себе представить деятельность города Саратова в годы Великой Отечественной войны, не касаясь деятельности Саратовского городского комитета обороны (далее по тексту ГорКО). Ведь именно он отвечал за нормальное функционирование всей городской инфраструктуры, сохранение экономического потенциала города, организацию перевода производственных мощностей на производство продукции военного назначения, формирование частей местной самообороны и т.д.

Изучение работы региональных (в т.ч. и Саратовского) городских комитетов обороны необходимо как для осознания их места в жизнедеятельности города, так и для понимания важности функционирования подобных структур в прифронтовых городах в годы Великой Отечественной войны. Изучение опыта Саратовского ГорКО интересно не только с исторической точки зрения, но и с позиций настоящего времени, поскольку позволяет экстраполировать из военных лет в наши дни опыт решения нештатных и кризисных ситуаций путем создания чрезвычайных органов власти.

**Целью** данного исследования является выявление роли Саратовского городского комитета обороны в системе управления регионом, определение его вклада в решение неотложных задач военного времени.

Для достижения цели в работе поставлены следующие **задачи**:

1. Дать представление об исторических предпосылках создания и процессе образования Саратовского городского комитета обороны.
2. Охарактеризовать его место в системе власти региона и раскрыть структурную организацию.
3. Показать механизм принятия решений ГорКО и их реализацию.
4. Рассмотреть основные направления и содержание работы комитета обороны на различных этапах его деятельности.

**Степень изученности проблемы.** Деятельность чрезвычайных органов власти была рассмотрена в трудах правоведов и историков в контексте общего процесса функционирования власти в годы войны. На **первом историографическом этапе** (1940-конец 1980-х гг.) изучались, как правило, лишь комитеты обороны в городах, связанных с крупными историческими сражениями Великой Отечественной войны. При этом необходимо сказать, что ученые исследовали только региональные органы, т.к. материалы Государственного Комитета Обороны (далее по тексту ГКО) были засекречены.

Одним из первых исследователей, описавших городские комитеты обороны, был А. М. Синицин<sup>1</sup>, показавший, что в военное время значительно возрастает значение не только центрального аппарата, но и местных органов власти. По его мнению, ГорКО давались большие полномочия по организации обороны населенных пунктов, входивших в их юрисдикцию. Вместе с тем, он считал, что их полномочия ограничивались претворением в жизнь постановлений ГКО и «боевыми заданиями» военных советов воинских объединений. В целом он оценивал деятельность ГорКО эффективной, способствовавшей превращению страны в «единый боевой лагерь»<sup>2</sup>.

В рамках данного вопроса необходимо отметить публикацию документов Сталинградского комитета обороны, осуществленную И.И. Белоносовым, М.И. Логвиновым, А.М. Самсоновым.<sup>3</sup> Ими были выделены три основных временных этапа деятельности данного органа, дана содержательная характеристика каждого из них. Предложенная ими периодизация до сих пор не пересматривается исследователями и оценивается как базовая.

В работах М.Л. Гутина<sup>4</sup> подчеркивается идея партийного руководства чрезвычайными органами. Так же им привнесена идея об отсутствии жесткого руководства деятельностью региональных ГорКО со стороны ГКО. Он считал, что Государственный Комитет Обороны лишь определял направления работы региональных органов и обобщал их опыт, в редких случаях вмешиваясь в их работу предложениями отменить принятые ими решения.

---

<sup>1</sup>Синицин А.М. Чрезвычайные органы власти Советского государства в годы Великой отечественной войны // Вопросы истории. 1955. № 2. С. 32-43

<sup>2</sup> Там же. С.42

<sup>3</sup>Белоносов И.И., Логвинов М. И., Самсонов А. М. К 20-летию битвы на Волге: все документы Сталинградского городского комитета обороны // Исторический архив. 1962. № 3-5.

<sup>4</sup>Гутин М.Л. О деятельности местных комитетов обороны в годы Великой Отечественной войны // Вопросы Истории КПСС. 1970. № 2. С. 82-91

Юридические аспекты деятельности городских комитетов обороны первыми исследовали Н.Е. Андрианов и О.Ф. Иваненко.<sup>5</sup> Ими первыми был озвучен тезис о том, что природа власти ГорКО произрастала не из конституционных норм, но из реальных властных полномочий. По этой причине их решения юридически не имели законной силы и вводились в действие силой государственного принуждения. Анализ содержания распоряжений и постановлений Сталинградского ГорКО, проведенный данными исследователями, выявил отсутствие правовой регламентации деятельности комитета. Несмотря на то, что этот подход к исследованию данной проблемы позволил взглянуть на деятельность ГорКО под новым ракурсом, результаты, полученные данными учеными, мало использовались советскими исследователями в дальнейшем.

Большой вклад в освещение деятельности городских комитетов обороны внес Р. А. Усиков<sup>6</sup>. Заслуживает внимания и его тезис о том, что ГорКО не являются новым органом власти на местах, а скорее советом, координирующим работу партийных, советских, военных и промышленных организации для максимального достижения поставленных целей.

Идеи, высказанные Р. А. Усиковым развил в своих работах В.И. Васильев<sup>7</sup>, исследовавший деятельность ГорКО и партийных организаций Крыма. На основании изученного материала им была выделена еще одна функция городских комитетов обороны – организация разрушенного войной народного хозяйства в регионе после отступления немецких войск.

Вопросам взаимоотношения региональных комитетов обороны и центра уделено много внимания в статье П.Н. Чернозуба<sup>8</sup>. Подробно описал

---

<sup>5</sup> *Андрианов Н.Е., Иваненко О.Ф.* О природе и характере актов Сталинградского комитета обороны // Вместе с партией и народом. К 25-ой годовщине победы в Великой Отечественной войне. Волгоград. 1970.С.28-35.

<sup>6</sup> *Усиков Р.А.* Городские комитеты обороны Крыма, Северного Кавказа и Поволжья в годы Великой Отечественной войны // Военно- исторический журнал. 1971. № 2.С.83-87

<sup>7</sup> *Васильев В.И.* Деятельность партийных организаций и городских комитетов обороны Крыма в первый период войны..Автореф. дисс. канд ист. наук. М., 1974 г.

<sup>8</sup> *Чернозуб П.Н.* Городские комитеты обороны в прифронтной полосе // Военно-исторический журнал. 1974.С. 125-126

схему деятельности ГКО В.М. Курицин<sup>9</sup>. В его статье отражен процесс создания и функционирования комитетов и комиссий при ГКО, охарактеризовано понятия «уполномоченного» ГКО. При характеристике городских комитетов В.М. Курицин сделал акцент на Сталинградский и Севастопольский комитеты. Им особо был выделен факт длительного существования данных органов власти после окончания ведения боевых действий в регионе. Объяснено это было большим масштабом разрушения объектов народного хозяйства. По мнению автора, организовать восстановление столь серьезных объемов за короткое время мог только орган власти, наделенный чрезвычайными полномочиями.

В целом к концу 1980-х гг. была выработана определенная концепция существования городских комитетов обороны в ходе Великой Отечественной войны. Большинство ученых они признавались чрезвычайными органами власти в регионах, действовавших в интересах и под руководством Государственного Комитета Обороны и усилившего процесс централизации власти в стране. При этом ввиду закрытости существенной части архивных материалов по данной проблематике, большая часть работ носила описательный характер и не содержала серьезных аналитических выкладок. По тем же причинам не раскрыт был и механизм взаимодействия ГорКО с другими органами власти на местах, порядок выработки и претворения в жизнь решений комитетов, механизм контроля за их исполнением.

Новую богатую почву для изучения деятельности чрезвычайных органов власти в годы войны историкам подарило рассекречивание широкого пласта архивных документов по данной проблематике в середине 1980-х гг. В научный оборот были введены постановления и распоряжения ГКО, ГорКО. Изучение этих документов позволило пересмотреть понятия о роли и месте комитетов в системе управления государством в целом и регионов в

---

<sup>9</sup>Курицин В.М. Советский государственный аппарат в период Великой Отечественной войны // Советское государство и право. 1985.. № 8. С. 3-11

частности. Для историографии проблемы на **втором этапе** (1990-2000-е гг.) характерны два направления:

1. Изучение деятельности Государственного Комитета Обороны;
2. Изучение деятельности региональных комитетов обороны.

Впервые ГКО как главный элемент системы чрезвычайного управления рассмотрен в монографии Н.Я. Комарова<sup>10</sup>. В своей работе автор использовал рассекреченные постановления и распоряжения ГКО, использовал воспоминания непосредственных участников событий. Обзорно коснулся ГорКО, впервые назвав их самостоятельными единицами сложившейся вертикали власти.

Серьезной попыткой систематизировать исторический и правовой опыт создания чрезвычайных органов власти в стране стала монография Н.А. Архипова и В.В. Кульбы<sup>11</sup>. В исследовании дана подробная характеристика чрезвычайных органов власти, выделены основные постулаты их функционирования.

К этому же периоду относятся и ряд других публикаций в заданном направлении<sup>12</sup>. Обобщил материал, опубликованный к тому времени о деятельности ГКО, Ю.А. Горьков<sup>13</sup>.

Региональное направление работы отличалось в указанный период углублением и конкретизацией работ, опубликованных на первом этапе. Кроме того очевидна тенденция критического отношения к ранее незыблемым постулатам о руководящей роли партии в деятельности ГорКО и о роли комитета в централизованной системе государственной власти. Очевиден постепенный отход от мнения о региональных комитетах, как о

---

<sup>10</sup> Комаров Н. Я. Государственный комитет обороны постановляет... Документы, воспоминания, комментарии. М., 1990..

<sup>11</sup> Архипов Н.А, Кульба В.В. Управление в чрезвычайных ситуациях. М., 1994.

<sup>12</sup> Лужеренко В.К. Государственный Комитет обороны // Военно-исторический архив. 1999. № 4. С. 108-160; № 7. С. 82-131; Кнышевский П.Н. Государственный Комитет обороны: методы мобилизации трудовых ресурсов // Вопросы истории. 1994. № 2. С. 53-65

<sup>13</sup> Горьков Ю.А. К истории создания Госкомитета обороны и Ставки Верховного Главнокомандующего. По новым архивным материалам // Новая и новейшая история. 1999. № 4. С. 17-34. *Он же*. Государственный Комитет обороны постановляет (1941-1945) Цифры, документы. М., 2002.

передаточном и контролирующем звене в вертикали власти страны, замкнутой на ГКО.

В концептуальной монографии В.Н Данилова<sup>14</sup> отображена история местных чрезвычайных органов власти как неотъемлемая часть истории эволюции государственной власти страны Советов. Основной акцент сделан на региональные комитеты обороны, создаваемые в период Великой Отечественной войны. Указаны исторические предпосылки, процесс появления, формы и методы работы. На основе большого фактического материала о работе ГорКО центральных и южных регионов СССР выделены главные направления деятельности местных комитетов. По мнению исследователя это:

1. Военно-организаторская деятельность, включающая в себя:

- формирование военных контингентов;
- строительство оборонных сооружений;
- организация местной противовоздушной обороны;
- проблемы охраны тыла;
- организация вооруженной защиты силами местной самообороны:

2. Военно-хозяйственная деятельность, включающая в себя:

- организацию производства военной продукции;
- проведение эвакуационных мероприятий;
- обеспечение работы транспорта и дорожного строительства;
- восстановление разрушенного народного хозяйства
- вопросы жизнеобеспечения населения.

В данной работе доказывается ранее непопулярный среди исследователей тезис о том, что региональные комитеты обороны являлись вполне самостоятельными местными органами власти, способными самим, без указаний сверху, оперативно принимать важные для данной местности

---

<sup>14</sup> См. Данилов В.Н. Война и власть: чрезвычайные органы власти регионов России в годы Великой Отечественной войны. Саратов, 1996. В 2016 г. вышло новое переработанное и дополненное издание данной монографии этого автора: Данилов В.Н. Городские комитеты обороны: роль в мобилизации ресурсов регионов в годы Великой Отечественной войны. Саратов, 2016.

решения. При этом выбираемые ими методы и формы работы должны отвечать обстановке военного времени, требовавшей гибкой и оперативной реакции на возникавшие проблемы.<sup>15</sup>

Хотя в работе не проводится глубокий анализ правовых аспектов работы центрального и региональных комитетов обороны, автором неоднократно подчеркивается неконституционный характер данных органов управления.

Выход в свет данной работы положил начало исследователям для нового подхода к осмыслению имеющегося материала и анализу появившегося в течение 1980-1990-х гг. Стали появляться работы, изучающие деятельность отдельных комитетов краев и областей Советского Союза. Так, работа Тульского ГорКО исследована Н.В.Чугуновой<sup>16</sup>, Б.Г. Усик<sup>17</sup>, С.Ю. Пищулиной<sup>18</sup>, В.М. Сойма<sup>19</sup>, Е.Е. Красноженовой<sup>20</sup> - комитетов Нижнего Поволжья, В.А. Тугушевой – комитетов Северного Кавказа<sup>21</sup>, С. В. Рузаевым ГорКО г. Севастополя<sup>22</sup>.

Серьезным явлением для всех ученых, изучающих данное направление, стала публикация сборника материалов и документов Сталинградского городского комитета обороны, подготовленная сотрудниками Волгоградского государственного университета под руководством профессора М.М. Загорулько<sup>23</sup>

---

<sup>15</sup>См. Там же

<sup>16</sup>Чугунова Н.В. Тульский городской Комитет обороны (1941г. -1942г.). Автореферат дисс. канд. ист. наук. Тамбов, 2003.

<sup>17</sup>Усик Б.Г. Народное ополчение Сталинграда Волгоград, 2006 .

<sup>18</sup>Пищулина С.Ю. Сталинградский городской комитет обороны в 1941г. -1945 г. Автореферат дисс. канд. ист. наук. Волгоград , 2007.

<sup>19</sup>Сойма В.А. Советская контрразведка в годы Великой Отечественной войны: Опыт информационного обеспечения городских комитетов обороны (на материалах нижнего Поволжья). М., 2005 .

<sup>20</sup>Красноженова Е.Е. Роль городских комитетов обороны Нижнего Поволжья в решении повседневных проблем населения в период Великой Отечественной войны. (1941 г. -1945 г.) // Каспийский регион. Политика, экономика, культура. 2015. № 2 (43). С. 418-423.

<sup>21</sup>Тугушева В.А. Деятельность городских комитетов обороны Северного Кавказа в годы Великой Отечественной войны. Автореферат дисс. канд. ист. наук. Майкоп, 2009.

<sup>22</sup>Рузаев С.В. Городской комитет обороны в системе органов власти г. Севастополя ( октябрь 1941г. – июнь 1942г. )// Вестник Томск. ун-та.2013 № 376 (ноябрь). С. 101-103.

<sup>23</sup>Сталинградский городской комитет обороны в годы Великой Отечественной войны: документы и материалы // под ред. М. М. Загорулько сост. М. М. Загорулько, С.Ю. Пищулина, Н.А. Горюнова Волгоград, 2003.

Впервые общая характеристика деятельности в годы Великой Отечественной войны Саратовского городского комитета обороны была дана в работе Д.П. Ванчинова, посвященной в целом истории края военного времени. Он попытался вписать его в общую систему местных Советов, отметив ареал распространения власти комитета обороны, период активной его работы и важнейшие функции<sup>24</sup>.

В обособленном виде к деятельности Саратовского ГорКО впервые обратился Е.Ф. Калинин в защищенной в 1983 г. диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Им проанализированы причины образования комитета, этапы и направления его работы. Показан механизм взаимодействия с партийными, советскими и военными организациями города Саратова. Им подробно рассмотрены мероприятия, организуемые комитетом, и на их основе выделены два направления деятельности – военно-стратегическое и военно-экономическое. Указанная работа остается до настоящего времени единственным специальным объемным трудом освещающим исключительно историю Саратовского ГорКО.

В связи с закрытостью тогда большей части фактического материала о деятельности ГорКО диссертация Е.Ф. Калинина носила скорее описательный, нежели аналитический характер. Совершенно очевидно, что на фоне появившихся в последние десятилетия работ по теме местных чрезвычайных органов власти она не отвечает требованиям современной историографической ситуации. Изучение деятельности Саратовского ГорКО приобрело в последние десятилетия новое наполнение в связи с появлением в широком доступе документов, касающихся деятельности данного комитета. Упомянутые документы рассекречены и хранятся в фонде 594 «Документы Саратовского обкома ВКП(б)» Государственного архива новейшей истории Саратовской области (ГАНИСО).

---

<sup>24</sup>Ванчинов Д.П. Саратовское Поволжье в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Саратов, 1976.

Источниковая база, применяемая в работе, достаточно обширна. Ее можно разделить на следующие виды: законодательные акты, делопроизводственная документация общественных и государственных структур, организационно – распорядительная документация Саратовского ГорКО, мемуары (источники личного происхождения), статистические данные, периодическая печать.

Особое место в источниковой базе занимают законодательные акты, определяющие возникновение, формирование и функционирование чрезвычайных органов власти. К ним относятся указ Президиума Верховного Совета СССР (далее по тексту ПВС) от 22 июня 1941 года «Об объявлении в отдельных местностях СССР военного положения», совместное решение ПВС, СНК, ЦК ВКП(б) СССР от 30 июля 1941 г. «О создании Государственного Комитета Оборона», в соответствии с которым ГКО объявлялся высшим органом государственной власти, а его постановления обязательными для исполнения всеми гражданами и организациями Советского Союза. Среди документов ГКО особый интерес для нас представляет постановление от 22 октября 1941 года № 830с года «О городских комитетах обороны». Этот документ вводит в ряде городов СССР новые чрезвычайные органы власти – ГорКО и определяет их государственный и правовой статус. В данной работе мы будем неоднократно обращаться и к другим постановлениям ГКО.

К законодательным актам местного самоуправления относится часть постановлений ГорКО, определяющих общие правила жизнедеятельности города – режим светомаскировки объектов города, порядок ликвидации последствий налетов вражеской авиации и др.

Информативным источником явилась делопроизводственная документация государственных структур – Саратовского облплана, областного и районных комитетов ВКП(б), ОСОАВИАХИМа, штаба МПВО, непосредственно ГорКО. К ним относят планы, отчеты, докладные записки руководителей общественных и хозяйственных организаций города и

области, а так же директивные распоряжения и решения бюро обкома и райкомов ВКП(б). Они составляют наиболее многочисленный пласт документов, который несут информацию обо всех политических и экономических процессах региона в обозначенных временных рамках. На основе сличения и анализа данных документов соискателем сделаны выводы о методах работы комитета, порядке принятия им решений и контроля за их исполнением.

К организационно – распорядительной документации Саратовского ГорКО относят большую часть постановлений и распоряжений, отражающих решения по направлениям работы комитета. Данный вид документов для нас наиболее информативен. Он позволяет понять основные направления деятельности комитета в различные временные периоды, способы решения многочисленных военно-оборонительных, экономических и иных задач, стоящих перед руководством города в 1941-1943 годах. Этот фактический материал находится в фонде № 594 «Документы Саратовского обкома ВКП(б)» Государственного архива Саратовской области (ГАНИСО), который был рассекречен только в середине 1990-х гг.

К мемуарам (источникам личного происхождения) относят воспоминания очевидцев событий. Особо выделим мемуары директора Саратовского авиационного завода № 292 генерал - майора И.С. Левина , командующего войсками ПриВО генерал – лейтенанта С.А. Калинина , члена Военного Совета Волжской военной флотилии контр – адмирала Н.П. Зарембо .

К статистическим источникам относят статистические отчеты и справочные данные, подготовленные общественными организациями (ОСОАВИАХИМ), частями самообороны (дивизией народного ополчения), а так же секретарями обкомов и райкомов ВКП(б). Кроме того, соискатель воспользовался статистическими данными, полученными из сети интернет.

К источникам, относящимся в группу периодическая печать относим вырезки из газет «Коммунист» г. Саратов, «Большевик» г. Балашов. Данный

источник нам ознакомиться с документами, которые данные властные структуры считали необходимым довести до жителей на тот момент времени.

Виды источников использовались комплексно. Это помогло соискателю преодолеть однобокость и субъективизм, характерные при изучении каждого источника в отдельности.

**Структура исследования.** Магистерская диссертация состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников и литературы.

**Научная новизна** работы заключается в том, что впервые на основе ранее не опубликованных документов проведен анализ основных направлений деятельности Саратовского ГорКО с сентября 1941г. по сентябрь 1943 г. При этом:

**Научно-практическая значимость исследования** состоит в том, что результаты, полученные в данном исследовании, могут использоваться для дальнейших теоретических работ по исследованию истории России, Великой Отечественной войны, изучению функционирования институтов государственной власти в кризисных условиях

**Положения, выносимые на защиту.**

1. Уточнение понятие ГорКО, как чрезвычайного неконституционного органа власти в регионе.
2. Показ форм и методов работы Саратовского ГорКО, позволявших оперативно реагировать на быстроменяющиеся условия обстановки.
3. Уточнение временных рамки существования Саратовского ГорКО.
4. Выделение особенностей функционирования Саратовского ГорКО. В зависимости от положения региона относительно линии фронта.
5. Отражение порядка подготовки и принятия решений, принципов и формы взаимодействия с другими политическими, общественными, военными и хозяйственными институтами региона при реализации решений, принятых ГорКО.
6. Определение основных направлений работы Саратовского ГорКО:

7. Рассмотрение принципов взаимодействия Саратовского ГорКО с партийными, государственными, военными и хозяйственными органами управления регионом, доказательство тезиса о Саратовском ГорКО как о самостоятельной единице управления, а не передаточном звене от ГКО к органам местной власти.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

*Во Введении* обоснована актуальность темы исследования, определены объект и предмет, цели и задачи, хронологические рамки работы, методология и методы, проанализирована степень изученности темы, дана характеристика источникам.

*В первой главе «Создание и общие аспекты деятельности Саратовского городского комитета обороны»* обобщен исторический опыт создания руководителями Советского государства чрезвычайных неконституционных органов власти с 1917 года до начала Великой Отечественной войны. Проанализированы предпосылки и история создания Государственного Комитета обороны в 1941 г. Отражена предыстория выхода в свет постановления ГКО № 830с от 22 октября 1941 года «О городских комитетах обороны», легализовавших появление местных, городских комитетов обороны в 46 городах европейской части страны, близких к фронту. Изложен порядок создания Саратовского городского комитета обороны, отражен его состав с учетом организационно-штатных изменений в руководстве регионом в 1941-1945 гг. Отражены вопросы взаимодействия ГорКО с партийными, советскими, общественными и военными учреждениями региона. Раскрыт механизм принятия решений и подготовки распоряжений и постановлений Саратовским ГорКО, организация контроля за их исполнением. Показаны формы и методы работы комитета.

*Во второй главе «Этапы и направления деятельности Саратовского городского комитета обороны»* для выявления более четкой системности работы Саратовского городского комитета обороны

определены периодизация деятельности данного органа власти, Дана общая характеристика каждого временного этапа в соответствии с определенными нами ранее стержневыми направлениями деятельности. В зависимости от временных параметров определены приоритетные направления работы комитета.

**Заключение.** Создание Саратовского ГорКО позволило скоординировать деятельность партийных, советских и силовых структур, находящихся на территории области, для оперативного решения сложных задач в масштабах области в условиях быстроменяющейся оперативной обстановки. В целом мы считаем, что созданный в октябре 1941 года. Саратовский городской комитет обороны, являвшийся изначально интуитивной попыткой политического руководства СССР скоординировать на месте действия партийных, советских, хозяйственных, военных и карательных структур с целью максимальной мобилизации всех видов ресурсов на решение главных задач – недопущение прорыва гитлеровских войск к Волге и сохранение промышленного потенциала города, полностью оправдал свое назначение. Комитет на деле показал свою жизнеспособность и высокую эффективность деятельности, позволив решать сложные военные и экономические задачи в условиях жесткого дефицита времени и средств.