

Введение. Опыт стран с высокоразвитой экономикой доказывает, что основные успехи были достигнуты за счет внедрения инноваций. Путь инновационного развития направлен на использование и коммерциализацию результатов научных исследований и разработок, расширение и обновления номенклатуры и качества выпускаемой продукции (товаров, услуг), совершенствования технологий их изготовления с последующим внедрением и эффективной реализацией на внутреннем и зарубежном рынках.

Инновационная деятельность считается сферой активной государственной политики. Государство призвано обеспечить поддержку научных исследований и разработок, определить цели, принципы и приоритеты своей политики в области инновационной деятельности. Во многих странах мира Правительства выделяют высокотехнологичные отрасли как особый объект политики, и соответственно поддерживают их развитие.

Государственная поддержка инновационной деятельности – это совокупность мер, принимаемых органами государственной власти РФ в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность. Эти меры направлены на модернизацию российской экономики, обеспечение конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на внутреннем и внешнем рынках, улучшение качества жизни населения.

Степень научной разработанности темы характеризуется определенным количеством научных трудов по ней, имеющих важное методологическое значение. Теоретические и практические проблемы государственного регулирования и организации инновационной деятельности широко освещаются в российской и зарубежной научной литературе. При исследовании сущности, классификации и понятия инновационной деятельности использовались труды Алексеева А.Н., Литвинова А.В., Парфенова М.В. Особенности инновационной политики

представлены в работах Никифорова М.В., Ерошкина А.М. Зарубежный опыт инновационного развития анализировался на основании трудов Юрзиновой И.Л., Бабкиной В.В., Зубарева И.С., Шевченко В.Л.

Цель данной выпускной квалификационной работы - изучение Государственной поддержки развития инновационного предпринимательства в России. Для этого необходимо решить следующие задачи:

- изучить стратегию и динамику инновационного развития в современной России;
- исследовать формы и методы поддержки инновационного предпринимательства в РФ;
- проанализировать развитие инновационного предпринимательства в регионах России;
- оценить реализацию инновационной политики в Саратовской области;
- рассмотреть государственную поддержку инновационного предпринимательства в Саратовской области;

Объект исследования – развитие инновационного предпринимательства в России.

Предметом исследования данной выпускной квалификационной работы является отношения, возникающие в процессе государственной поддержки развития инновационного предпринимательства в России.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы составили труды отечественных и зарубежных ученых, постановления, законы и кодексы РФ, а также национальный доклад, статистические сборники и другие материалы, которые встречаются в тексте.

Метод исследования основан на использовании системного подхода и диалектической логики. В процессе работы применялись такие приемы и методы как анализ, синтез, индукция, дедукция, группировка, сравнение и др.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Основная часть. Цели и основные направления государственной поддержки инновационной деятельности (далее - основные направления государственной поддержки) определяются в рамках Стратегии инновационного развития Российской Федерации, принимаемой Правительством Российской Федерации.

Стратегия призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, определить цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики.

В Указе Президента от 7 мая 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» отмечена необходимость увеличения количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа, обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере. Для выполнения задач, поставленных Президентом, Правительством РФ была разработана Национальная Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», которая включает в себя шесть федеральных проектов: «Нормативное регулирование цифровой среды», «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии» и «Цифровое государственное управление». Также разработана «Стратегия научно-технологического развития России до 2030 г.», где поставлена цель, увеличить долю высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте (ВВП) страны.

При изучении Стратегии инновационного развития современной России можно сделать вывод, что государственная политика в области инноваций последние 10 лет претерпевает определенные изменения. Разработаны и приняты к исполнению документы, направленные на ускорение технологического развития Российской Федерации и формирование не сырьевого, глобально конкурентоспособного сектора.

Согласно национальному докладу «Об инновациях в России 2017» За последние восемь лет России удалось значительно улучшить свои позиции в ведущих международных рейтингах, характеризующих условия для экономического роста.

В 2017 году инновационное развитие России оценивалось международными экспертами на уровне таких стран, как Греция (44 е место), Румыния (42 е), Турция (43 е) и Чили (46 е). По-прежнему сохраняется отставание от ведущих инновационных экономик государств ЕС. Среди стран БРИКС Россия уступает Китаю (22 е место).

Экспорт технологий в масштабах российской экономики остается незначительным по своему объему, причем в его структуре доминируют неохраноспособные результаты интеллектуальной деятельности и инжиниринговые услуги.

Наибольшая доля сделок в области экспорта технологий приходилась на такие виды экономической деятельности, как научные исследования и разработки (38,8%), обрабатывающие производства (16,1%), а также деятельность, связанную с использованием вычислительной техники и информационных технологий (14,8%), и образование (7,8%) (рисунок 1).



Рисунок 1 – Доля экспорта по видам экономической деятельности¹

¹ Рисунок 1 составлен автором на основе данных: Национальный доклад об инновациях в России-2017 [Электронный ресурс] : [сайт]. - URL:

По экспорту высокотехнологичной продукции Россия сопоставима с зарубежными странами, но за счет ограниченного числа нишевых товарных групп.

Следует также учитывать, что значительная часть бизнес-сектора в России представлена компаниями с государственным участием, то есть речь идет о перераспределении бюджетных ресурсов. Наблюдается отсутствие качественных изменений в развитии транспорта, энергетики и телекоммуникаций в России в краткосрочной ретроспективе по сравнению с ведущими странами.

Анализ динамики инновационного развития России показывает, что Россия пока отстает от ведущих инновационных экономик мира по большинству индикаторов воздействия инноваций на экономику и общество, включая темпы роста производительности труда и продолжительность жизни. Россия еще не стала глобальным лидером на высокотехнологичных рынках, отечественная продукция характеризуется недостаточной конкурентоспособностью.

Ключевая задача государственной поддержки инновационного развития России — достижение высокого уровня координации регулятивных мероприятий и устойчивого прогресса всех составляющих инновационной системы.

Государственная поддержка инновационной деятельности - совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность.

Государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется в следующих формах:

1. Предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;
2. Предоставления образовательных услуг;
3. Предоставления информационной и консультационной поддержки, обеспечения инфраструктуры;
4. Формирования спроса на инновационную продукцию;
5. Поддержки экспорта;

Изучая формы государственной поддержки инновационного предпринимательства в России можно сделать вывод о том что, государство создало систему поддержки и должно контролировать ситуацию в сфере инноваций и технологического развития с целью обеспечения национальной безопасности страны и ее граждан. Но, несмотря на обозначенные приоритеты, научно-технологическое развитие России идет с заметным отставанием от ведущих мировых экономик, что, является одной из важнейших проблем инновационного предпринимательства в РФ.

Государственная поддержка имеет прямые (вложение бюджетных средств) и косвенные методы стимулирования инновационной деятельности.

Под прямыми методами понимают различные виды финансирования инновационных проектов, а под косвенными – налоговые и таможенные льготы и т.д.

Государственная поддержка инноваций может осуществляться и из бюджетных и внебюджетных фондов финансирования НИОКР.

Таблица 1 - Система бюджетного финансирования инновационной сферы²

Объекты бюджетного финансирования		
Базовое финансирование стратегического ядра	Целевые бюджетные фонды	Приоритетные направления НТП
Академический сектор, включая высшую школу	Российский фонд фундаментальных исследований	Федеральные инновационные программы
Государственные научные центры, лаборатории	Российский гуманитарный научный фонд	Государственные научно-технические программы
Содержание уникальных объектов опытно-экспериментальной базы	Фонд содействия развитию малых предприятий в научно-технической сфере	Международные проекты и программы
	Гаранты, финансовое обеспечение инициативных проектов и работ	Контракты на выполнение госзаказа

Изучая методы поддержки инновационного предпринимательства можно сделать вывод о том, что Российская Федерация предпринимает активные меры по стимулированию инновационной деятельности, но в среднем по отраслям продукции пока лишь 10% предприятий заняты в инновационном секторе. Эти показатели значительно ниже, чем в ряде других стран, в связи с этим, встает необходимость изучения опыта зарубежных стран и развитие собственных инструментов стимулирования инновационной деятельности. Но, тем не менее, стоит иметь в виду, что в мире не существует идеальной модели стимулирования и прежде всего стране нужно обращать внимания на свои экономические возможности по осуществлению тех или иных мероприятий.

² Таблица 1 составлена автором на основе данных Портал Эксперт.Online [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <http://expert.ru/> (дата обращения: 07.05.2019). – Загл. с экрана. – Яз. рус.

Для эффективной реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации необходима координация федеральной и региональной инновационной политики, поскольку успехи инновационного развития страны в первую очередь зависят от эффективности реализации инновационной политики в регионах.

Ассоциация инновационных регионов России (АИРР) была создана при поддержке Министерства экономического развития РФ, Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и ОАО «Роснано» в 2010 году. Первоначально в состав Ассоциации вошли: Республика Татарстан, Республика Мордовия, Красноярский край, Пермский край, Томская область, Новосибирская область, Иркутская область, Калужская область. Решением Совета Ассоциации от 5 апреля 2012 года в состав АИРР были приняты: Республика Башкортостан, Самарская область, Ульяновская область, Липецкая область. В 2013 и 2014 годах в состав АИРР вошли Алтайский край и Тюменская область соответственно. В регионах Ассоциации работает свыше 300 объектов инновационной инфраструктуры, среди которых региональные инжиниринговые центры, технопарки, промышленные парки, бизнес-инкубаторы, инновационные территориальные кластеры и т.д. Это почти половина (45%) всех объектов, функционирующих на территории Российской Федерации.

Для анализа и оценки условий развития высокотехнологичного бизнеса в регионах Российской академией народного хозяйства, государственной службой при Президенте Российской Федерации и Ассоциацией инновационных регионов России был подготовлен Национальный доклад «Высокотехнологичный бизнес в регионах России 2019».

Изучив информацию, представленную в Национальном докладе «Высокотехнологичный бизнес в регионах России 2019» и в других источниках можно сделать вывод о том, что реализация благоприятной среды для развития высоких технологий и инноваций в регионах России во многом

определяется политикой региональных властей по стимулированию предпринимательской инициативы и выращиванию технологических лидеров. Наиболее успешные регионы формируют предпринимательские экосистемы, в которых активно взаимодействуют малый и средний бизнес, крупные компании, образовательные и научные организации и представители региональных администраций. Целевые ориентиры государственного стимулирования высокотехнологичных и наукоёмких отраслей в регионах России должны существенно различаться в зависимости от типа региона (уровня развития предпринимательской и инновационной экосистемы) и типа поддерживаемого проекта. Необходимо стремиться к увеличению стартап активности в регионах, повышать участие частных и профессиональных инвесторов в развитии высоких технологий, увеличивать долю гражданской продукции в ОПК.

Согласно Рейтингу инновационной активности, представленному Ассоциацией инновационных регионов России (АИРР) - три представителя ПФО вошли в топ-10 инновационной активности регионов, в то время как Саратовская область опустилась с 35 места на 43 строку. У Саратовской области хорошая позиция по научным исследованиям и разработкам (23 место), не такая уж плохая по социально-экономическим условиям инновационной деятельности — 41 место. А вот по самой инновационной деятельности ситуация тревожная – 45 место.

Саратовская область имеет развитый инновационный потенциал, что стало возможным благодаря развитой научной базе, имеющей накопленный человеческий ресурс, введенным правовым и инвестиционным программам, позволяющим привлечь дополнительные источники финансирования в виде федеральных средств и инвестиций. На территории Саратовской области сосредоточено 27 самостоятельных государственных высших учебных заведений с учетом филиалов, филиалов 6 российских государственных университетов, а также 140 малых предприятиях научно-технической сферы.

В Саратовской области созданы и работают организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, учредителем которых является министерство экономического развития и инвестиционной политики области или организация с участием министерства:

- ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области»;
- МАУ «Бизнес-инкубатор Балаковского муниципального района Саратовской области»;

Бизнес-инкубаторы оказывают начинающим субъектам малого предпринимательства широкий спектр поддержки в виде предоставления офисных помещений на льготных условиях с безвозмездным предоставлением мебели и оргтехники; оказания информационно-консультационных услуг (почтово-секретарские услуги, консультационные услуги по вопросам бухучета, налогообложения, правовой защиты, развития предприятия, документооборота и др., доступ к информационным базам данных и программно-аппаратным комплексам).

В Саратовской области созданы необходимые структуры для финансовой поддержки субъектов инновационной деятельности:

1. НО «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области»;
2. ООО «Региональный фонд посевных инвестиций Саратовской области»;
3. АО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области»;
4. НО «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области».

Анализ Итогов социально-экономического развития Саратовской области за 2018 год можно сделать вывод, что основным типом инноваций остаются так называемые инновации, направленные на поддержание достигнутого уровня технологического развития предприятий,

модернизацию технологических мощностей или незначительные усовершенствования выпускаемой продукции. Недостаточно внедряются «прорывные» инновации.

Таким образом, в области созданы необходимые условия для развития научно-технической и инновационной деятельности. Наряду с этим в регионе имеется целый ряд проблем, прежде всего управленческого плана, сдерживающих активное движение субъектов промышленного сектора экономики навстречу инновационным разработкам, создаваемым академическими НИИ и вузами региона.

В Саратовской области существуют разрывы в инновационном цикле и переходе от фундаментальных исследований через НИОКР к коммерческим технологиям, низкий уровень развития сектора прикладных разработок и неразвитость инновационной инфраструктуры в части коммерциализации передовых технологий.

Анализируя систему государственной поддержки инновационного предпринимательства Саратовской области можно выделить следующие проблемы:

- недостаток специалистов с прикладными знаниями и опытом, которые смогут не только разработать, но и внедрить на производстве НИОКР;
- отсутствие у вузов региона соответствующей производственной базы для доведения результатов НИОКР до уровня требуемого промышленностью;
- на многих промышленных предприятиях области отсутствуют специальные подразделения и обученные специалисты для подготовки документов на различные конкурсы, например по созданию совместных с вузами инновационных предприятий, или на получение грантов, или для подготовки договоров на проведение научных исследований;

- крупные предприятия региона, не обращаясь к НИОКР, «утоляют голод в новых технологиях» путем приобретения и внедрения современного импортного оборудования;
- основные действия региональных и муниципальных властей, НИИ РАН и вузов сводятся к периодическому проведению выставок и форумов, конференций, заслушиванию различных отчетов субъектов инновационной деятельности;
- академическая наука, вузы и предприятия ведут свою инновационную деятельность часто обособленно и в основном на деньги федерального бюджета и различных фондов, которые, в свою очередь, также подпитываются из бюджета.

Для решения этих проблем необходимо принять меры, направленные на совершенствование системы управления инновационным развитием промышленности на региональном уровне, создать условия совместной работы науки и производства по разработке и трансферу инновационных технологий, что, в свою очередь, должно стать основой роста валового регионального продукта и ВВП страны в целом.

Для этого необходимо:

- во-первых, усиливать координирующую роль региональной исполнительной власти в вопросах повышения заинтересованности промышленных предприятий и организаций науки в совместных действиях, инновационной направленности.
- во-вторых, стремиться создавать на региональном уровне отдельные программы по разработке и внедрению инновационных технологий на предприятиях и организациях.
- в-третьих, принимать меры по укреплению материальной базы вузов региона с целью постепенного перехода к подготовке специалистов обладающих прикладными компетенциями.
- в-четвертых, создавать региональные информационные порталы с целью обеспечения промышленных предприятий и организаций

информацией по проводимым и законченным НИИ и вузами региона, научным исследованиям.

- в-пятых, изменить систему финансирования вузов в части НИОКР, увеличить долю предпринимательского сектора, с уменьшением доли государства.

Заключение. В ходе работы были сделаны следующие выводы и предложения.

Повышение эффективности реализации инновационной политики – одна из основных задач региональных органов власти. В последние годы в РФ разработана система мер для активизации экономической деятельности. Так созданы и работают действенные институты стимулирования инновационной деятельности. Но, несмотря на это существует ряд проблем, которые особенно актуализируются в условиях кризиса. В этих условиях усиливается роль государства, которое не только определяет правила функционирования и взаимодействия участников инновационной системы, но и вырабатывает стимулы для активизации инновационных процессов.

Возникает потребность выработки новых подходов к управлению функционированием и развитием региональных хозяйственных систем и, прежде всего, эффективной инновационной политики, обеспечивающей комплексное развитие регионов страны в новых условиях.

В целях обеспечения взаимодействия инновационных систем различных уровней необходимо:

- совершенствование механизмов взаимодействия между участниками инновационного процесса, включая организацию взаимодействия государственных научных организаций и государственных высших учебных заведений с промышленными предприятиями, в целях продвижения новых технологий в производство, повышения квалификации производственного персонала;

- проведение действенной экономической политики в отношении участников инновационного процесса, стимулирование внебюджетного финансирования, создание институциональных и правовых условий для развития венчурного инвестирования в наукоемкие проекты;
- формирование и развитие объектов инновационной инфраструктуры (инновационно-технологические центры, технопарки и т.п.), сети организаций по оказанию консалтинговых услуг в области инновационной деятельности, содействие созданию и развитию в научно-технической сфере малых инновационных предприятий, специальных бирж интеллектуальной собственности и научно-технических услуг.