

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра экономической теории
и национальной экономики

Экономические последствия повышения пенсионного возраста

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента(ки) 4 курса 411 группы
направления 38.03.01
профиль «Экономика предпринимательства»
экономического факультета
Кремневой Екатерины Дмитриевны

Научный руководитель

к.э.н., доцент _____ А. Р. Трубицын
дата, подпись

Заведующий кафедрой

к.э.н., доцент _____ Е.В. Огурцова
дата, подпись

Саратов 2019

Введение. Дискуссия вокруг повышения пенсионного возраста в России, которая велась последние годы, вылилась в законопроект, внесенный Правительством РФ в Государственную думу РФ. Эта тема затрагивает, по существу, каждого гражданина, и принципиально важно высветить все ее грани и найти точные ответы на каждый из возникающих вопросов. В настоящее время высказываются разные точки зрения. Несомненно, все они требуют внимания и беспристрастной оценки. Но это возможно, лишь если адекватно учитывать экономический и социальный контекст обсуждаемой темы и четко отделять корректные утверждения от вымыслов. К сожалению, и то и другое просматривается не во всех выступлениях политиков, публицистов и экспертов.

Вопрос повышения пенсионного возраста на данном этапе носит актуальный характер. Специалисты НИУ ВШЭ выпустили ряд коротких докладов, посвященные тематике повышения пенсионного возраста. Первый из докладов посвящен вопросам демографии. Очевидно, что проблеме пенсионного возраста необходимо рассматривать и решать в тесной связи с проблемами бедности, рынка труда, защиты от безработицы и содействия трудоустройству, здравоохранения, в том числе медицинского обслуживания лиц старшего возраста, и в особой мере - заботы о тех, кто достиг настоящего преклонного возраста.

Обсуждение темы выхода на пенсию вне всех этих вопросов чревато ошибками не только в аргументации, но и в последующих практических решениях. Тем самым объясняется актуальность выбранной темы.

Целью данной выпускной квалификационной работы является всестороннее изучение влияния повышения пенсионного возраста в России на жизнь граждан. В рамках поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Изучить предпосылки повышения пенсионного возраста;
- Провести сравнительную характеристику пенсионной системы США и России;

- Определить влияние пенсионной реформы на реальные доходы граждан;
- Провести сравнение влияния пенсионной реформы в Москве и регионах;
- Определить как отразится повышение пенсионного возраста на бизнес в целом.

В работе были рассмотрены материалы периодической печати, данные информационных порталов, электронных журналов и научно-публицистской литературы по вопросу повышения пенсионного возраста. Поскольку данный вопрос напрямую затрагивает каждого гражданина в общем доступе оказалось большое количество статей и работ по данной тематике.

Научной основой работы являются исследование Института социального анализа и прогнозирования (ИНСАП) РАНХиГС, написанного рядом авторов Ю. Горлиным, В. Ляшоком и Т. Малевой и доклад группы авторов НИУ ВШЭ «Демографический контекст повышения возраста выхода на пенсию», подготовленный М.Б. Денисенко, Л.Н. Овчаровой, Е.Я. Варшавской.

Выпускная квалификационная работа состоит из двух глав, введения, заключения, списка использованных источников и приложения.

Глава 1. Проект пенсионной реформы в Российской Федерации. В данном разделе работы рассматриваются предпосылки повышения пенсионного возраста и проводится сравнительная характеристика пенсионных систем России и США.

Глава 2. Экономические последствия повышения пенсионного возраста. В данном разделе работы рассматриваются различные аспекты повышения пенсионного возраста и экономические последствия пенсионной реформы.

Основное содержание работы. Пенсионная реформа - 2019 стала одним из ключевых событий в регулировании социальных прав граждан. Данная реформа, затрагивающая вопросы пенсионного возраста в России с 2019 года,

индексации пенсий и ряд других моментов, касающихся изменений пенсионного и связанного с ним социального законодательства

Возраст выхода на пенсию по новому закону указан в таблице, приведенной в п. 14 ст. 7 закона № 350-ФЗ. Исходным понятием является возраст, по достижении которого возникает право на получение страховой пенсии согласно законодательству, действующему на конец 2018 года. Указанный возраст обозначен в таблице знаком V, и именно применительно к нему будут рассчитываться все изменения.

Согласно ч. 1 ст. 8 закона «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ (далее — закон № 400-ФЗ) для мужчин V — 60 лет, а для женщин — 55 лет. Редакция закона № 400-ФЗ, вступившая в силу 01.01.2019, предусматривает поэтапное повышение возраста до 65 и 60 лет, соответственно.

Проведение данной пенсионной реформы вызвало большой общественный резонанс. Однако, проанализировав ряд обстоятельств, можно сделать вывод о том, что пенсионная реформа 2019 года была ожидаема.

Предпосылками повышения пенсионного возраста можно назвать:

1. Рост продолжительности жизни

С 2000 по 2017 год продолжительность жизни при рождении в России выросла (Приложение А):

- у мужчин – на 8,5 лет (с 59 до 67,5 лет);
- у женщин – на 5,4 года (с 72,26 до 77,64 года).

Длительность жизни по прогнозам Росстата в 2024 году составит (Приложение Б):

- у мужчин – 72,3 года (увеличение по сравнению с 2017 годом на 5,8 года);
- у женщин – 82,1 года (увеличение по сравнению с 2017 годом на 4,5 года).

2. Повышение пенсионного возраста соседними государствами

Общие международные тенденции тоже выступают причинами повышения пенсионного возраста в РФ. Так, на 2018 год практически все страны уже повысили пенсионный возраст. Эта тенденция началась ещё в 80-е годы XX века.

Что касается близких России по условиям жизни стран евразийского пространства и Восточной Европы, то это сделали все государства, кроме Узбекистана (уже заявил о доведении своего пенсионного возраста до общемирового).

В Молдавии и Азербайджане для мужчин пенсионный возраст составляет 65 лет. Пенсионный возраст для женщин на уровне 63 года установлен в Армении и уже повышается в Казахстане.

В странах Прибалтики – Эстония, Латвия, Литва – к 2025–2027 годам пенсионный возраст будет повышен до 65 лет, а в Германии, Испании, Италии в 2020-е годы – до 67 лет.

3. Дисбаланс в соотношении занятого трудом населения и населения, которое получает пенсии.

В 90-е годы был зарегистрирован провал рождаемости. Как раз это поколение вступает в период трудовой активности. При этом дисбаланс пропорций между работающим населением и завершающим трудовую карьеру и так уже близок к тревожащему. Когда завершится смена поколений, он окажется 1:1. Таким образом, наблюдается дисбаланс в соотношении занятого трудом населения и населения, которое получает пенсии. Если ничего не делать, резко сокращается число тех, кто своим трудом обеспечивает пенсии для людей, уже вышедших на пенсию. Если эта тенденция продолжится, то это может привести к серьезным социально-экономическим последствиям.

4. Рост дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ.

Если не принять никаких мер по совершенствованию пенсионной системы, трансферт на выплату пенсий неизбежно будет увеличиваться, то есть будет увеличиваться дефицит бюджета Пенсионного фонда. При этом

пенсии будут расти гораздо более низкими темпами (не выше инфляции), и их покупательная способность будет постоянно снижаться.

Нынешняя пенсионная реформа не может успешно осуществляться по старым принципам и критериям. Анализируя сегодняшнюю ситуацию в нашей стране и за рубежом, можно сделать вывод, что повышение возраста выхода на пенсию было неизбежно и необходимо. По мнению специалистов, экономические трудности в стране просто вынуждают уменьшить нагрузку на бюджет.

Правительство России, как может, ищет дополнительные источники финансирования. Повышение возраста выхода на пенсию может сократить число пенсионных отчислений с одновременным ростом доходов от увеличения количества рабочих мест.

Демографическая ситуация и реальная занятость населения также вынуждают ускорить этот процесс. В настоящее время число пенсионеров возрастает быстрее, нежели число работающих, поэтому очень скоро может наступить момент, когда работающее население не сможет содержать армии людей преклонного возраста. Такая картина присуща многим государствам, где число рождающихся существенно меньше умирающих людей.

Анализ ситуации с пенсионным возрастом показывает, что границы выхода на пенсию в России одни из самых низких. Они были определены еще в советское время, когда продолжительность жизни существенно отличалась от нынешней ситуации.

Сегодня граждане РФ живут на много дольше и этот показатель неуклонно приближается к значению ведущих индустриальных стран, где в свою очередь граница выхода на пенсию также выше российской.

Сравнение пенсионных систем России и США позволяет сделать вывод о том, что пенсионная система нашей страны в целом уступает аналогичной системе США.

Социальная обеспеченность пенсионеров США находится на более высоком уровне, чем в нашей стране. Большая редкость в России –

социологические исследования уровня жизни пенсионеров. Единственный актуальный опрос несколько лет назад провел Центр методологии федеративных исследований РАНХиГС, где всплыли огромные проблемы с одиночеством, гигиеной, отсутствием книг с крупным шрифтом для чтения и деньгами на лекарства. На изучение особенностей существования пожилых людей даже не хотят тратить лишние средства, так как их материальное и моральное состояние никому неинтересно.

В США о людях в возрасте заботятся, изучают их проблемы и особенности поведения. Это затрагивает все сферы жизни – от производства низкопольных автобусов, до строительства пандусов, перил, размера ступенек в метро и общественных местах.

Американские пенсионеры с низкой пенсией могут рассчитывать на льготное питание по карточке Фуд-Стемп. Для лиц, страдающих от одиночества, предусмотрено 5000 «детских садов» для пожилых, где в дневное время организуются разного рода мероприятия, с пожилыми людьми работает психолог, есть возможность общения и дополнительного образования.

Размер ежемесячных пенсионных выплат в России зависит от региона проживания, например: в Москве минимальная пенсия составляет 12 115 рубль, в Санкт-Петербурге – 8 846 рублей, в Чукотском АО – 19 000 рублей. В США никогда не работавшему человеку может быть назначена помощь в размере 300 долларов в месяц (19 386,75 руб. по курсу на 15.05.2019 г.) Отработав в одной из американских компаний 10 лет или более, можно рассчитывать на пенсию, размер которой будет зависеть от стажа и профессии. Самые высокие пенсии в стране получают бывшие военнослужащие и участники войн, что схоже с ситуацией в нашей стране.

Различия пенсионных систем России и США объясняются разницей в экономических потенциалах государств, степенью развития национальных систем социального обеспечения, а также демографическими, культурными, социально-политическими особенностями каждой страны.

Повышение пенсионного возраста поможет увеличить собственные доходы Пенсионного фонда России в 2019 году на 287 млрд руб. по сравнению с 2018 годом, а трансферт из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование (ОПС) начнет снижаться с 2020 года.

В следствие повышения пенсионного возраста, российский бюджет станет перечислять в Пенсионный фонд почти в два раза меньше — с нынешних 4% до 2,2% ВВП к 2035 году. В номинальном выражении Минфин может сэкономить 1,7 триллиона рублей. Из-за повышения пенсионного возраста число пенсионеров в России уменьшится на 5 миллионов человек. Однако, эта экономическая выгода будет иметь лишь кратковременный эффект — потом трансферт из госбюджета в ПФР все равно придется увеличить, так как пенсии из-за того, что люди будут дольше работать, станут расти.

Чистый финансовый эффект от повышения пенсионного возраста для бюджета может достигнуть 100 млрд рублей к 2024 году, но новые меры станут дополнительной нагрузкой на бизнес.

В оптимистичном сценарии прямой эффект реформы для ВВП и доходов населения будет в целом близок к нулю, однако произойдет перераспределение доходов между разными группами населения. Так, доходы тех, кто сможет найти работу, как минимум, останутся стабильными (или даже возрастут), однако те, кто не сможет найти работу, потеряют в доходах, став безработными. В пессимистичном сценарии вышедшие на рынок труда могут рассчитывать на зарплату по уровню, близкую к пенсии (для мужчин 20 тыс. руб./мес., для женщин 14 тыс. руб./мес.), и пенсия индексируется выше инфляции только неработающим пенсионерам.

Повышение пенсионного возраста позволит индексировать пенсию на 1 000 рублей ежегодно, однако, данная прибавка будет стоить будущим пенсионерам порядка 160 000 рублей ежегодно.

При сохранении средней пенсии на этом же уровне, 13 700 рублей в месяц, потери от увеличения пенсионного возраста составят:

- за год -164 400 рублей;
- за 3 года - 493 200 рублей;
- за 5 лет - 822 000 рублей

Таким образом, приняв за основу тот факт, что в России за год на пенсию выходит примерно 2 млн граждан, получается, что бюджет за год сохранит примерно 40 млрд рублей. Именно эту сумму недополучат в свои личные бюджеты россияне.

Пенсионная реформа не окажет негативного влияния на бедность россиян в целом. Ее уровень снизится до 11,9 процента к 2028 году в умеренном сценарии макропрогноза, в оптимистичном — до 9,8 процента. По последним данным Росстата, уровень бедности в 2018 году составил 12,9 процента от всего населения страны. Однако в группу риска попадают граждане предпенсионного возраста. Согласно подсчетам, за ближайшие 10 лет уровень бедности среди жителей страны этой категории повысится с 4,2 до 7,3 процента в умеренном сценарии и до 6,1 процента в оптимистичном.

Таким образом получается, что повышение пенсионного возраста негативно скажется на доходах граждан предпенсионного возраста и поспособствует увеличению уровня бедности данной категории.

Повышение пенсионного возраста будет иметь неоднозначное влияние на бизнес среду в стране. Несмотря на оптимистичные прогнозы об увеличении покупательной способности граждан, увеличение количества трудоспособного населения при одновременном сохранении количества имеющихся рабочих мест, приведет к необходимости работодателей уменьшить размер заработной платы, поскольку им придется «раздувать» штат за счет сохранения рабочих мест за теми, кто должен был отправиться на пенсию.

Повышение пенсионного возраста приведет к повышению спроса на кредиты, что дает банкам возможность реализации новых программ финансирования и кредитования.

Пенсионная реформа приведет к череде банкротств мелких предпринимателей и организаций и замедлению экономического роста, поскольку финансовая выгода для государства от повышения пенсионного возраста - это фактически изъятые денежные средства из обращения.

Во многих западных странах высокий уровень пенсий стимулирует производство, так как пожилые люди являются ключевыми потребителями товаров и услуг. В России же пенсии будут незначительно проиндексированы, в то время как число потенциальных потребителей уменьшится. В результате спрос уменьшится – и кризис еще сильнее усугубится.

Заключение. Необходимость повышения пенсионного возраста можно аргументировать тем, что в данной демографической ситуации, которая сложилась в стране, возрастает разрыв между численностью работающего населения и пенсионерами, следовательно, в будущем налоговых отчислений будет недостаточно, чтобы поддерживать пенсии на должном уровне, что создаст дополнительную нагрузку на бюджет страны.

К положительным последствиям повышения пенсионного возраста относят следующие обстоятельства:

- Рост пенсий

Индексация пенсии по старости в 2019 году составляет 7,05 %. Прибавка составит 1000 рублей, при среднем размере пенсии в 14 400 рублей. Ожидается, что в 2020 году индексация составит 6,6%, в 2021 году - на 6,3%. Все эти меры позволят к 2024 году вывести размер пенсии для пенсионеров в 20 000 руб.;

- Развитие добровольных страховых накоплений

Увеличение возраста выхода на пенсию станет хорошим драйвером роста популярности накопительных пенсионных программ страхования. Осознание того факта, что заслуженный выход на отдых отодвинут на несколько лет, простимулирует работающих граждан задуматься, продолжать ли работать на склоне лет или же позаботиться о гарантированных ежемесячных выплатах самостоятельно

Однако, проведение данной реформы имеет и ряд существенных недостатков:

- В результате повышения пенсий для обоих полов возникает ситуация, при которой большинство мужчин просто не будут доживать до выхода на пенсию, т. к. по среднестатистическим данным средний возраст смерти мужчины находится около границы в 60 лет.
- Российский рынок труда не испытывает потребности в увеличении занятости пожилых людей в виду высокой безработицы, медленного создания свободных рабочих мест и большого количества молодых специалистов.
- «Норма выработки» рабочих часов в год на человека в России в среднем на 8 % больше, чем в тех странах, где возраст выхода на пенсию выше, что составляет: Германия — 759 часов, Франция — 883, часов США — 862 часов, Россия — 900 часов. Если на современном этапе половина мужчин и 20 % женщин не доживают до выхода на пенсию, то при увеличении пенсионного возраста не доживших станет еще больше.
- Еще одним негативным последствием, которое скажется на бюджете не в лучшую сторону, может стать рост затрат на пособия населению в связи с ростом безработицы.

Для того чтобы сгладить влияние возможных негативных последствий пенсионной реформы необходимо предпринять следующие шаги: принять меры, направленные на увеличение продолжительности жизни, на улучшение уровня жизни и условий труда, на улучшение демографической ситуации в стране, чтобы превышение численности пенсионеров над работающим населением не было столь критичным. Так же, популяризировать среди граждан более поздний выход на пенсию, что даст будущим пенсионерам увеличение пенсии за счет увеличения пенсионного коэффициента в

соответствии с количеством проработанных лет после достижения права на получение трудовой пенсии.

Влияние повышения пенсионного возраста на бизнес неоднозначно. С одной стороны, это увеличение трудоспособного населения и покупательной способности граждан, а с другой стороны увеличение затрат на оплату труда и штрафные санкции за необоснованное увольнение или отказ приема на работу сотрудников предпенсионного возраста.

Для успешной реализации реформы, государству необходимо запустить систему переподготовки и переобучения граждан предпенсионного возраста, поскольку именно эта мера позволит получить отклик со стороны бизнеса.