

# **МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Балашовский институт (филиал)

Кафедра математики

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ (НА ПРИМЕРЕ КОМИТЕТА ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ АДМИНИСТРАЦИИ БАЛАШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА)**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 5 курса 51 «К» группы  
направления подготовки 38.03.01 «Экономика»,  
факультета математики, экономики и информатики  
Добрыниной Юлии Максимовны

Научный руководитель  
доцент кафедры математики,  
кандидат экономических наук \_\_\_\_\_ Т.А. Емелина  
(подпись, дата)

Зав. кафедрой математики  
кандидат педагогических наук,  
доцент \_\_\_\_\_ О.А. Фурлетова  
(подпись, дата)

**Балашов 2019**

## ВВЕДЕНИЕ

Жилищно-коммунальное хозяйство — важнейшая отрасль, которая определяет развитие города. Только при эффективной работе отрасли ЖКХ возможно обеспечить достойное, комфортное проживание населения. Для реализации мероприятий муниципальных программ по улучшению благосостояния города, развитию инфраструктуры и социально значимых объектов в области ЖКХ размещаются муниципальные закупки, посредством которых определяются подрядчики.

Основополагающим нормативно-правовым документом в бюджетном учреждении по реализации муниципальных закупок является Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Система государственных закупок в России является одной из важнейших задач регулирования экономики, задает высокий приоритет исполнения и относится к классу задач повышенной важности. В современных условиях такие мероприятия приобретают высокий уровень оценки эффективности и ответственности за взятые на себя подрядчиком обязательства.

Государственные закупки в настоящее время обеспечивают удовлетворение нужд государства и его субъектов, а также являются одним из основных механизмов управления экономики и социальной сферы. Чтобы достичь оптимального функционирования экономики государства и решения поставленных задач, необходимо рационально и эффективно использовать бюджетные средства.

Процесс осуществления муниципальных закупок является трудоёмким и ответственным. Не вовремя реализованные мероприятия по определению подрядчиков могут привести к жилищно-коммунальному коллапсу в городе.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что при достижении оптимальных решений и описании

заданий возможно привлечение большего круга участников закупки, соответственно, повышение конкуренции и, как следствие, более качественное выполнение обязательств и экономия бюджетных средств.

Цель исследования выпускной квалификационной работы заключается в анализе эффективности применения контрактной системы в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района как механизма рационального использования бюджетных средств, а также возможности экономии бюджетных средств при проведении электронных аукционов.

Исходя из поставленной цели, определены следующие задачи:

- исследовать теоретические основы управления государственными закупками в бюджетном учреждении;
- дать общую характеристику комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района;
- определить функции специалиста по закупкам комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района;
- проанализировать закупочную деятельность в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района;
- определить наиболее оптимальный способ проведения конкурентных закупок и сформировать алгоритм проведения выявленного метода;
- рассмотреть процедуру проведения электронного аукциона на примере закупки работ по благоустройству мест массового пребывания населения в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района;
- разработать предложение по совершенствованию электронных аукционов.

Объект исследования выпускной квалификационной работы – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы выступает организация закупочной деятельности в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района.

При написании выпускной квалификационной работы использовались следующие методологические основы исследования – анализ, синтез, сравнение и экономико-математический расчет.

Теоретической основой выпускной квалификационной работы послужили труды отечественных исследователей, которые посвящены проблемам государственных закупок. В частности, таких учёных как Гончаров Е.Ю., Акимов Н.А., Сергеев В.Е., Антоненко М.А., Вовченко Н.Г., Отришко М.О. и др.

В выпускной квалификационной работе использовались законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, методические и инструктивные материалы, региональные законодательные акты, периодическая литература по исследуемой проблеме.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Государственные закупки в России являются одной из составляющей бюджетной системы. Данная система является наиболее коррумпированной. Ежегодно государство принимает множество решений для ужесточения ответственности в области государственных закупок, анализирует слабые стороны законодательства и вносит в него корректировки.

Главной идеей Федерального закона № 94-ФЗ была борьба с коррупцией. Теоретически закон был написан прозрачно, но как показала практика, коррупция в области госзаказа возросла. Доказательством послужил опрос Национально исследовательского института «Высшая школа экономики» среди участников государственных тендеров, который показал,

что процент «откатов» в послереформенное время увеличился на 7 %. Самым уязвимым способом определения поставщика являлся запрос котировок.

В первой главе «Теоретические основы управления государственными закупками» исследованы теоретические основы управления государственными закупками в бюджетном учреждении: эволюция отечественных государственных закупок, проведён анализ экономических и юридических аспектов формирования государственных закупок, рассмотрены вопросы осуществления закупок в бюджетном учреждении.

В первом параграфе первой главы кратко рассмотрена история развития государственных закупок в России с середины XVII века до наших дней, включая советское время и постперестроечный период, когда в 1997 году было определено Указом Президента РФ № 305, что закупки товаров, работ и услуг будут проводиться посредством торгов (конкурсов). Были проанализированы достоинства и недостатки Указа и пути его совершенствования.

Во втором параграфе были проанализированы экономические и юридические аспекты формирования государственных закупок, кратко рассмотрены коррупционная составляющая в системе госзакупок, решения государства для усиления ответственности в области государственных закупок, анализируются слабые стороны законодательства и предложенные решения по его оптимизации.

В третьем параграфе первой главы был проведён анализ вопросов осуществления закупок в бюджетном учреждении, подробно рассмотрены последовательность шагов для осуществления муниципальных закупок с минимальными затратами, проиллюстрированы действия Заказчика при осуществлении закупки.

В первой главе был сделан вывод о том, что госзакупки имеют свою историю развития и на сегодняшний день составляют основную часть государственных расходов и выступают основным фактором устойчивого развития экономики. Принятие Федерального закона №44-ФЗ «О контракт-

ной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стало важнейшим шагом на пути становления государственных закупок. Впервые был закреплён комплексный и ориентированный на результат подход к публичным закупкам. Однако принятие Федерального закона №44-ФЗ не может рассматриваться как завершение процесса реформирования данной сферы. В законе сохранился ряд недостатков действующего законодательства, устранение которых является обязательным условием для создания работоспособной системы управления закупками. Ежемесячно выходят новые нормативно-правовые акты, которые совершенствуют контрактную систему и исправляют предыдущие недоработки.

Во второй главе «Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района как объект исследования» настоящей работы подробно рассмотрен объект исследования ВКР — Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района: его характеристика, структура, а также функции специалиста по закупкам в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству.

Вторая глава состоит из следующих 3-х параграфов: «Характеристика комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района», «Структура комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района» и «Функции специалиста по закупкам в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству».

В первом параграфе даётся характеристика комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района, его основные задачи и функции, исходя из поставленных задач.

Во втором параграфе рассматриваются структура комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского

муниципального района, задачи председателя и членов комитета, проиллюстрирована схематично структура комитета по ЖКХ БМР.

В третьем параграфе второй главы рассмотрены функции специалиста по закупкам в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству, вопросы подчинения специалиста, а также его прав и обязанностей.

Во второй главе был сделан вывод о том, что комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района имеет множество функций и задач. Для выполнения своей миссии, работа в комитете по ЖКХ БМР разделена между сотрудниками по направлениям. Чтобы реализовать полномочия комитета по ЖКХ БМР, специалистом по закупкам осуществляется комплекс мероприятий по достижению результатов направленных на улучшение работы Балашовского муниципального района в области жилищно-коммунального хозяйства.

В третьей главе «Реализация контрактной системы на примере комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района» дан анализ и практические рекомендации по реализации контрактной системы на примере комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района.

В первом параграфе проведён анализ закупочной деятельности в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района: рассмотрены условия работы комитета по ЖКХ, результаты проведения электронных торгов в I квартале 2019 года, показана экономическая эффективность электронных аукционов.

Во втором параграфе проведён анализ способов осуществления закупок, их достоинств и недостатков, рассмотрены способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и определён наиболее оптимальный способ проведения закупок в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству.

В третьем параграфе рассмотрен порядок проведения электронного аукциона в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района, взаимодействие с уполномоченным органом, этапы процедуры электронного аукциона, способы обеспечения исполнения контракта.

Четвёртый параграф посвящен рассмотрению практической процедуры проведения электронного аукциона и заключение контракта в комитете по ЖКХ на выполнение работ по благоустройству мест массового пребывания населения и даны практические рекомендации по реализации контрактной системы на примере комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района.

В третьей главе был сделан вывод о том, что в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района преобладают конкурентные закупки, а именно – электронный аукцион. Процесс осуществления закупки посредством электронного аукциона является длительным и многоэтапным, но, рассмотрев его в сравнении с другими способами, нами был сделан вывод о том, что электронный аукцион имеет явные преимущества перед открытым конкурсом и запросом котировок в электронной форме.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Государственные закупки – важная составляющая и основа для совершения покупок товаров, работ или услуг в муниципальных органах власти. Каждая из процедур имеет своё значение в общей системе, которая строго и законодательно управляет финансовой деятельностью муниципального образования.

В случае отсутствия системы государственных закупок в российских муниципальных органах власти возможно возникновение нецелевых растрат, отсутствие планов и графиков закупок, вследствие чего город может лишиться необходимых работ и услуг по содержанию общественно значимых объектов, а также товаров и оборудования.

В настоящее время система закупок призвана не усложнять привычную экономическую деятельность в регионах, а скоординировать, призвать к общей цели, обобщить правила и нормы. В сложившейся ситуации работа в сфере закупок становится одной из приоритетных задач в муниципальных образованиях, включающая в себя разработку стандартов, планов закупок, положений о приемке товаров, видов и гарантий оплаты перед поставщиками.

В данной работе был проведен анализ технологии процесса закупок в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района на основе деятельности специалистов по закупкам в комитете по ЖКХ БМР.

Целью исследования настоящей выпускной квалификационной работы было проведение анализа эффективности применения контрактной системы в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Балашовского муниципального района как механизма рационального использования бюджетных средств, а также возможности экономии бюджетных средств при проведении электронных аукционов.

Исходя из поставленной цели, был определен ряд задач, наиболее приоритетными из которых были анализ закупочной деятельности в комитете по ЖКХ администрации Балашовского муниципального района, определение на основе проведенного анализа наиболее оптимального способа проведения конкурентных закупок, а также разработка предложения по совершенствованию электронных аукционов

Из проведенного нами анализа был сделан вывод о том, что наиболее оптимальным для проведения конкурентных закупок является электронный аукцион, так как он является наиболее эффективным способом осуществления закупки, поскольку он является конкурентным, прозрачным и экономически выгодным для Заказчика.

Кроме этого, он имеет определенные преимущества перед другими формами, а именно:

1. Минимальный риск предъявления претензий по поводу приема, регистрации и хранения заявок участников, незначительное количество ограничений проведения электронного аукциона;
2. Конфиденциальность электронного аукциона, обеспечивает отсутствие сговора и подлога;
3. Возможность сэкономить бюджетные средства по результатам торгов.

Кроме того, электронный аукцион является наиболее оптимальным способом проведения закупок, так как он проще в проведении, менее длительный в сравнении с открытым конкурсом, а также неограничен ценой и годовым объемом по сравнению с запросом котировок в электронной форме.

Однако, рассмотрев на практике процедуру проведения электронного аукциона, нами был выявлен и его недостаток: долгий срок проведения данной процедуры. В среднем от внесения закупки в план-график до заключения контракта проходит 45 календарных дней, а Заказчик очень часто заинтересован в быстром проведении закупки. Сократить срок закупки можно, заменив электронный аукцион на иной способ закупки, но у Заказчика не всегда есть такая возможность.

Мы предлагаем сократить срок ожидания публикации извещения о проведении электронного аукциона с 10 до 7 календарных дней, а также сократить срок заключения контракта до 5 календарных дней.

При внесении вышеуказанных изменений срок проведения электронного аукциона будет сокращен на 12 календарных дней, и он становится сравнимым по времени выполнения с другими способами закупки, что является существенным плюсом для Заказчика.

Таким образом, цель работы достигнута и поставленные задачи решены