

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра финансов и кредита

**«АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА»**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 561 группы экономического факультета
направления 38.03.01 «Экономика» профиль «Финансы и кредит»

Керденской Елены Андреевны

Научный руководитель:

Д.Э.Н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

И.Э. Жадан

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой:

Канд. экон. наук, доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

О.С. Балаш

инициалы, фамилия

Саратов
2019

Актуальность темы. Бюджетные отношения представляют собой финансовые отношения государства на федеральном, региональном, местном уровнях. Бюджет, является формой образования денежных средств и их расходования.

Совокупность всех видов бюджетов образуют бюджетную систему государства. Федеральные, региональные и местные органы государственной власти получают в свое распоряжение определенную часть перераспределяемого национального дохода, которая направляется на определенно строгие задачи в зависимости от разделения между уровнями управления функций.

Органы государственной власти субъектов РФ применяют средства бюджетов субъектов РФ, чтобы выполнять свои функций, осуществлять социально - финансового развития территорий. Таким образом они обеспечивают развитие образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры, финансируют строительство, жилищно-коммунальную сферу, сельское хозяйство, дорожное хозяйство и т.д.

Осуществить бюджет – это значит вовремя получить по бюджету все запланированные доходы, а также вовремя произвести все запланированные расходы по бюджету.

Бюджеты субъектов РФ встречаются с множеством проблем, требующих тщательного рассмотрения, а также принятия действенных решений. Социально-финансовое развитие региона очень сильно зависит от этого.

Исходя из вышеперечисленного, можно сказать, что бюджет субъекта РФ является главной основой финансирования функции субъекта, а бюджетная деятельность субъекта по организации, формированию, распределению использования бюджета является главным направлением работы органов государственной власти данного субъекта.

Внедрение органами государственной власти субъектов России других форм расходования и образования финансовых средств для осуществления общих обязательств субъектов России не допустимо.

Цель данной работы заключается в исследовании основных направлений и перспектив формирования и исполнения муниципального бюджета Липовского МО Духовницкого МР.

Задачи исследования состоят в следующем:

1) Изучить теоретические основы формирования и исполнения муниципального бюджета.

2) Провести анализ формирования и исполнения муниципального бюджета на примере администрации Липовского МО Духовницкого МР с 2016-2018 гг.

3) Рассмотреть основные направления и перспективы формирования и исполнения муниципального бюджета Липовского МО Духовницкого МР.

Объектом исследования работы является муниципальный бюджет Липовского МО Духовницкого МР.

Предмет исследования - анализ формирования и исполнения муниципального бюджета.

Методологической основой исследования исполнения бюджетов территорий стали общенаучные методы познания, такие как сравнение, обобщение и логический подход.

Исходными данными для написания работы послужили годовые отчеты Липовского МО Духовницкого МР, законодательные материалы, а также учебники, статьи и электронные ресурсы.

Работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка использованных источников.

Во **введении** представлена актуальность выбранной темы исследования, показана ее теоретическая и практическая значимость; определены объект, предмет, цель и задачи исследования, а также освящена степень разработанности проблемы.

Первая глава раскрывает понятие бюджет и его место в бюджетной системе России.

Во **второй главе** представлены и проанализирована формирование и исполнение муниципального бюджета администрации на примере Липовского МО Духовницкого МР с 2016-2018 гг.

В **третьей главе** представлены основные рекомендации по улучшению финансового состояния администрации Липовского МО Духовницкого МР, разработанные на основе финансового планирования и бюджетирования, а также дана оценка эффективности этих рекомендаций.

Заключение включает в себя выводы исследований основных направлений формирования и исполнения муниципального бюджета администрации, и рекомендации по внедрению предложенных муниципальных программ.

Основное содержание работы. В первой главе «**Теоретические основы формирования и исполнения муниципального бюджета**» рассмотрели понятие бюджета и его место в бюджетной системе России. Слово «бюджет» произошло от нормандского слова bougette, которое означает сумку, карман, кожаный мешок. Полное описание слова бюджет описано в ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет представляет собой форму использования и формирования денежных средств, они созданы для финансового обеспечения задач, функций районного самоуправления и страны.

Бюджетная система РФ создает не прекращающуюся взаимосвязь бюджетов всех уровней: местного, федерального, субъектов Федерации.

Особо подчеркнуть можно несколько значений слова «бюджет»: в материальном смысле, в финансово-организационном смысле, как экономической категории, как правовой категории.

В материальном значении бюджет - это финансовый фонд, который находится во владении данного субъекта.

В финансово-организационном значении бюджет субъекта РФ - это финансовый план размещения и образования, централизованного (на уровне субъекта РФ) денежного фонда, который создан для исполнения задач и функций, определенных к предметам ведения субъекта РФ.

В экономическом смысле бюджет субъекта РФ - это объединение экономических отношений, которые появляются в связи с созданием и расположением бюджета, как денежного фонда субъекта РФ.

В значении правовой категории бюджет субъекта России - это финансово-правовой акт субъекта РФ, при помощи которого утверждается экономический план создания и распределения создаваемого на уровне субъекта России финансового фонда, который необходим для снабжения финансами задач и функций предоставленного субъекта.

Исходя из вышеперечисленного, можно сказать, что бюджет субъекта РФ является главной основой финансирования функции субъекта, а бюджетная деятельность субъекта по организации, формированию, распределению использования бюджета является главным направлением работы органов государственной власти данного субъекта.

Структура местного бюджета представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 - Структура местного бюджета

В бюджетах небольших поселений могут быть учтены доходы, и расходы каких-то отдельных сел или населенных пунктов, не относящихся к поселениям. План и правила создания, утверждения и выполнения оформленных смет должен определяться местными органами власти конкретных поселений.

Задача местных органов власти - сделать местный бюджет максимально прозрачным и сбалансированным. Одновременно с этим муниципальные средства должны формироваться и расходоваться с учетом федеральных законов касательно состава и объема местного долга, размера дефицита средств на местах, реализации бюджетного процесса, выполнения собственных обязательств (долговых и бюджетных) и так далее.

Муниципальные органы власти обязуются самостоятельно формировать бюджет, организовывать процедуру его утверждения, исполнять и контролировать целесообразность его расходования.

Нормативной правовой основой разработки Стратегии социально-экономического развития Духовницкого муниципального района Саратовской области до 2030 года (далее - Стратегия) являются Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области», Постановление Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 г. № 321-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030года.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ Духовницкого муниципального района Саратовской области, схемы территориального планирования.

Во второй главе **«Анализ формирования и исполнения муниципального бюджета на примере Липовского МО Духовницкого МР с 2016-2018 гг»** провели анализ доходной и расходной части бюджета.

В доходную часть бюджета Липовского МО Духовницкого МР в 2018 году поступило 58407,84 тыс. рублей, что составило 114, 5% от плановых назначений, в том числе:

- налоговых доходов – (-18847,14) тыс. рублей;
- неналоговых доходов – 9394,54 тыс. рублей;
- безвозмездных поступлений – 41295,39 тыс. рублей.

Таблица 1 - Структура и динамика исполнения бюджета Липовского МО Духовницкого МР, за 2016-2018 гг. тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Темп роста 2017/ 2016, %	Темп роста 2018/ 2017, %
1	2	3	4	5	6
Доходы местного бюджета	503 224,70	401 552,07	459 959,91	79,8	114,5
В том числе:					
Налоговые доходы	139 066,45	145 257,64	126 410,5	104,5	87,0
Налог на доходы физических лиц	54 582,00	53 247,38	52 784,08	97,6	99,1
Акцизы	14 942,03	21 749,91	20 051,59	145,6	92,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	8 016,74	7 514,33	6 875,68	93,7	91,5
Налог на имущество физических лиц	1 159,96	1 666,09	2 722,87	143,6	163,4
Земельный налог	10 826,75	11 422,70	13 947,94	105,5	122,1
Прочие налоговые доходы	49 538,97	49 657,23	65 987,93	100,2	132,9
Неналоговые доходы	37 174,89	26 565,05	35 959,59	71,5	135,4
Дотации	65 260,23	69 431,85	58 398,72	106,4	84,1
Субсидии	225 196,71	134 073,45	197 408,97	59,5	147,2
Субвенции	57 849,85	51 868,26	35 747,44	89,7	68,9
Иные безвозмездные поступления	15 851,47	920,87	6 034,69	5,8	655,3

Анализируя динамику доходов бюджета Липовского МО Духовницкого МР за трехлетний период, которая представлена в таблице 1, можно отметить, что доходная часть бюджета, объем которой возрастал в 2016-2018 годах, в 2017 году по отношению к 2016 году сократился на 20,2%, что в большей степени связано с уменьшением безвозмездных поступлений, которые зачисляются от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2018 году в бюджет Липовского МО Духовницкого МР налоговые доходы поступили в размере 126410,5 тыс. рублей, что составляет 27,5% от общей суммы доходов.

Можно заметить, что налоговые поступления в 2018 году сократились на 23 % по сравнению с 2017 годом.

Удельный вес налоговых доходов в динамике представлен в таблице 2.

Таблица 2 - Удельный вес налоговых доходов в динамике

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Уд. вес 2016г., %	Уд. вес 2017г., %	Уд. вес 2018г., %
Налоговые доходы	139 066,45	145 257,64	126 410,5	100	100	100
Налог на доходы физических лиц	54 582,00	53 247,38	52 784,08	39,2	36,7	41,8
Акцизы	14 942,03	21 749,91	20 051,59	10,7	15,0	15,9
ЕНВД для отдельных видов деятельности	8 016,74	7 514,33	6 875,68	5,8	5,2	5,4
Налог на имущество физических лиц	1 159,96	1 666,09	2 722,87	0,8	1,1	2,2
Земельный налог	10 826,75	11 422,70	13 947,94	7,8	7,9	11,0
Прочие налоговые доходы	49 538,97	49 657,23	65 987,93	35,6	34,2	52,2

Сумма поступления НДФЛ в 2018 году равна 52 784,08 тыс. руб., что на 0,9% выше поступлений в уточненном плане. Суммарная просроченная

задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности снизилась за 2018 год в 1,81 раз.

Таблица 3 - Динамика доходов по оплате труда, тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Темп роста 2017/ 2016, %	Темп роста 2018/ 2017, %
Фонд заработной платы	60559819,4	64945970,3	67115339,5	107,2	103,3

Поступления от уплаты земельного налога в 2018 году составили 963046,5 тыс. рублей, что на 311206,6 тыс. рублей выше уровня 2017 года. Установленный план по поступлениям от данного налога перевыполнен на 1,4%. Следующими доходами бюджета Липовского МО Духовницкого МР являются неналоговые доходы. В ходе проведенного анализа можно сделать вывод, что снижение темпов роста доходной части местного бюджета Липовского МО Духовницкого МР обусловлено макроэкономической ситуацией в 2017-2018 годах, которая характеризовалась постепенным ослаблением динамики развития, вызванным обострением геополитической обстановки, введением экономических санкций в отношении России, и как следствие, снижением деловой активности.

Расходная часть местного бюджета включает довольно большой перечень расходов.

Состав и структура расходов местного бюджета за 2016 - 2018 гг. по разделам представлена в таблице 4.

Таблица 4 - Состав и структура расходов местного бюджета за 2016 - 2018 гг.

Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
--------------	---------	---------	---------

разделов	Сумма, тыс. руб.	Удел вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удел вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	20706,9	24,5	25479,9	16,6	25964,7	13,9
Национальная безопасность	652,2	0,8	766,9	0,5	461,8	0,3
Национальная экономика	1000,0	1,2	50,0	0,1	25,0	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	36588,5	43,3	81287,5	52,8	121803,6	65,5
Образование	3926,6	4,6	7931,9	5,1	5494,3	3,0
Культура, кинематография	5418,2	6,4	19856,3	12,9	10149,6	5,5
Социальная политика	13985,7	16,6	15298,0	9,9	19012,3	10,2
Физическая культура и спорт	463,0	0,5	1495,0	1,0	650,0	0,3
Средства массовой информации	1777,0	2,1	1767,4	1,1	2238,7	1,2
Всего расходная часть	84518,1	100	153932,9	100	185800,0	100

Расходы местного бюджета Липовского МО Духовницкого МР за рассматриваемый период увеличились с 84 518,1 тыс. руб. до 185 800,0 тыс. руб.

В 2018 году расходы местного бюджета Липовского МО Духовницкого МР по сравнению с 2016 годом выросли в два раза.

Как видим, наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство. Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в 2016 году составила 43,3%, а в 2018 год возросла до 65,5%.

Тенденция к увеличению связана с ростом неблагоустроенной территории, развитием жилищно-коммунального строительства в Липовском

МО Духовницкого МР, повышением стоимости основных фондов, морального и физического старения детского и спортивного оборудования.

Доля расходов на общегосударственные вопросы колеблется в пределах 13-24%. Причем в 2018 году по сравнению с 2016 годом намечена тенденция понижения затрат по данной статье.

Наблюдается увеличение затрат на социальную политику: с 13 985,7 тыс. руб. в 2016 году до 19 012,3 тыс. руб. в 2018 году, хотя удельный вес в общей структуре расходов не увеличивается.

Также видим понижение расходов на национальную экономику с 1 000,0 тыс. руб. в 2016 году до 25,0 тыс. руб. в 2018 году, в связи с прекращением муниципальной программы по временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории Липовского МО Духовницкого МР.

Согласно данным, численность всего населения в 2016 году составила 569462 человек, в 2017 году - 578596 человек, в 2018 году численность была равна 586350 человек.

Для расчетных формул вводятся следующие обозначения:

- 1) Д - доходы бюджета;
- 2) Ч - численность населения;
- 3) Ден - собственные налоговые доходы бюджета;
- 4) СД - итого налоговых и неналоговых доходов.

Произведенные расчёты позволяют сделать вывод о том, что показатель бюджетной обеспеченности по местному бюджету Липовского МО Духовницкого МР снизился в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 11,33% и составил 20,11 тысяч рублей в расчёте на одного жителя, налоговая обеспеченность бюджета возросла с 1,62 тысячи рублей в 2017 году до 2,10 тысяч рублей в 2018 году.

Таблица 5 - Бюджетно-налоговый анализ бюджета Липовского МО Духовницкого МР

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Темп роста 2017/ 2016, %	Темп роста 2018/ 2017, %
Бюджетная обеспеченность	20,92	22,68	20,11	108,39	88,67
Налоговая обеспеченность	1,56	1,62	2,10	103,72	129,42
Налоговая автономия	0,07	0,07	0,10	95,69	145,95
Коэффициент автономии	0,49	0,44	0,5	89,0	113,1

Увеличение обеспеченности собственными налоговыми доходами свидетельствует об снижении потребности муниципального образования в неналоговых доходах. Поскольку показатель налоговой автономии увеличивается с 0,07% в 2017 году до 0,10% в 2018 году, следовательно, повышается доля местных налогов.

Таким образом, рост данного показателя свидетельствует о том, что большая часть расходов местного бюджета покрывается за счет местных и регулирующих налогов.

В 2017 году бюджет Липовского МО Духовницкого МР по доходам исполнен на 99,5% к уточненному плану, по налоговым и неналоговым доходам - на 100,6%, по расходам - на 93,8%. В 2018 году бюджет Липовского МО Духовницкого МР по доходам исполнена 100,1% к уточненному плану, по налоговым и неналоговым доходам - на 100,3%, по расходам - на 97,1%.

В третьей главе работы **«Основные направления и перспективы формирования и использования муниципального бюджета Липовского МО Духовницкого МР»** предлагаются рекомендации по стратегическому и финансовому планированию.

При создании планов бюджета на 2019-2021 гг. в существующих экономических условиях, особое внимание Правительство Липовского МО Духовницкого МР выделило следующим задачам:

- 1) Предоставлению продуктивной налоговой политики.
- 2) Предоставлению результативной бюджетной политики.

3) «Оптимизации расходов бюджета Липовского МО Духовницкого МР».

4) «Развитию программно-целевых способов управления».

5) Улучшению с органами районного самоуправления муниципальных образований в Липовского МО Духовницкого МР межбюджетных отношений.

6) Осуществлению долговой политики взвешенной.

Исходя из ранее сказанного имеется возможность выделить два главных направления по росту доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации. Первое направление связано с повышением доходов, оно вызвано повышением доходного потенциала территорий, в него входит введения новых налогов, закрепление налоговых доходов за региональными бюджетами, изменение налогового, бюджетного законодательства путем повышения налоговых ставок.

Второе направление связано с увеличением доходов в при неизменном доходном потенциале территорий субъектов, относится к этому повышение отдачи от имущества, которое находится в государственной собственности, уменьшение недоимки по налогам, аннулирование нецелесообразных налоговых льгот. В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Липовском МО Духовницкого МР. Приоритет «Экогород» задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня. Приоритет «Человеческий потенциал» является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет «Городское сообщество и идентичность» направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма.

Реализация приоритета призвана наполнить развитие Липовского МО Духовницкого МР новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета «Возможности для каждого» определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Липовского МО Духовницкого МР.

Приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет «Город больших проектов» концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики. Приоритет «Город жизни» направлен на градостроительное преобразование Липовского МО Духовницкого МР, создание гуманистической городской среды.

Приоритет «Управление XXI века» задает векторы по учету мнения граждан при реализации социально-экономической политики, развитию агломерационных связей и межмуниципального взаимодействия.

Система восьми стратегических приоритетов увязывается с восемью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди). Приоритетные направления Стратегии представлены в таблице 6.

Таблица 6 - Приоритетные направления и цели Стратегии

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Липовского МО Духовницкого МР по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Липовского МО Духовницкого МР посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития населения
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Липовского МО Духовницкого МР в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики

Продолжение таблицы 6

Липовское МО Духовницкого МР мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации
Управление XXI века	Внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут наилучшим образом реализовать свой потенциал.

Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Таблица 7 – Мониторинг Липовского МО Духовницкого МР будущего по мнению жителей

Наименование	Значение, %
Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22
Самый зеленый и экологически чистый город России	14
Глобальный конкурентоспособный город	12
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10
Промышленно-инновационный центр России	8
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3

При этом Липовское МО Духовницкого МР развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности.

Заключение. В настоящее время, органы государственной власти субъекта России обязаны сами, с соблюдением установленных БК РФ требований и принятыми законами субъекта Российской Федерации, утверждать, формировать, осуществлять бюджет субъекта и осуществлять контроль за его исполнением.

Самыми важным в доходах бюджетов субъектов Российской Федерации, в согласии с данными Министерства финансов России, это

отчисления от федеральных налогов, они составляют примерно 50%, а также поступления в виде межбюджетных трансфертов, субвенций, дотаций и других - примерно 10%. Региональные налоги составляют приблизительно 6% от всей суммы, в их состав входит примерно 4% налога на имущество организаций. Прибыли от пользования имуществом, которое находится в муниципальной и государственной собственности около 5%, а поступления от целевых бюджетных фондов около 9% по регионам.

Произвести бюджет по прибыли - это означает привлечь контингенты налогов и сборов, а также других платежей и разнести их по уровням бюджетной системы согласно законодательству.

Главная задача анализа выполнения доходной части бюджета, это поиск резервов, то есть повышение контингентов территориальных, федеральных, местных налогов, их собираемости.

Общая тенденция в межбюджетных отношениях региональных и местных властей выражается в том, что первые предпочитают формировать доходную часть местных бюджетов путем оказания из региональных бюджетов как целевой, так и нецелевой финансовой помощи.

Объемы такой помощи утверждаются ежегодно принимаемыми законами о бюджете субъекта Российской Федерации. Эксперты отмечают, что на практике распределение трансфертов часто порождает конфликт интересов органов региональной и муниципальной власти. Субъект Российской Федерации в силу своих задач пытается найти все возможные способы через предельно допустимую централизацию бюджетных средств создать условия для максимального выравнивания всех муниципалитетов, в то время как отдельные муниципалитеты отдают должное финансовой самостоятельности.

В результате, в большей степени уровень финансового обеспечения муниципальных образований зависит от решений, которые принимаются на региональном уровне. В ситуации, когда значительную роль в формировании доходов местных бюджетов играют межбюджетные трансферты,

муниципальные образования с низким уровнем экономических возможностей продолжают зависеть от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, следовательно, у муниципальных образований не возникает причин для заинтересованности внедрения политики, которая направлена на экономическое и социальное развитие.

Нормативной правовой основой разработки Стратегии социально-экономического развития Духовницкого муниципального района Саратовской области до 2030 года (далее - Стратегия) являются Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области», Постановление Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 г. № 321-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ Духовницкого муниципального района Саратовской области, схемы территориального планирования.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут наилучшим образом реализовать свой потенциал.

Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.