

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра «Финансы и кредит»

**Анализ и оценка налоговых доходов федерального бюджета РФ за 2014-  
2018гг.**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 562 группы экономического факультета  
направления 38.03.01 «Экономика», профиль «Финансы и кредит»

Шмырева Алексея Анатольевича

Научный руководитель:  
доцент кафедры финансов и кредит  
к.э.н., доцент  
должность, уч. ст., уч. зв.

\_\_\_\_\_  
личная подпись, дата

М.В. Голубниченко  
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой «Финансы и кредит»,  
к.э.н., доцент  
должность

\_\_\_\_\_  
личная подпись, дата

О.С. Балаш  
инициалы, фамилия

Саратов,  
2019

**Введение.** Федеральный бюджет имеет большое значение в обеспечении социально-экономического развития страны. В процессе создания федерального бюджета органы федеральной государственной власти осуществляют урегулирование национальной экономики и социальной сферы.

Решение социальных и экономических вопросов сегодняшнего общества в большей степени вызвано состоянием функционирования бюджетной системы и порядком формирования налоговых доходов федерального бюджета.

Высокая чувствительность доходов к колебаниям внешней конъюнктуры — одна из актуальнейших проблем бюджетной политики в России. Значимость этого вопроса заключается в том, что приблизительно одна третья часть всех доходов бюджетной системы и около половины налоговых доходов федерального бюджета — поступления от нефтегазового сектора, которые зависят от изменений мировых цен на углеводороды.

Нынешнее состояние функционирования налоговых доходов федерального бюджета не идеально. Существует множество проблем формирования налоговых доходов федерального бюджета, которые связаны с нерешенными вопросами социально-экономического плана:

Поэтому целью выпускной квалификационной работы стал анализ структуры и динамики налоговых доходов федерального бюджета РФ, построенный на анализе поступления налоговых доходов в бюджет РФ за последние годы, выявление проблем формирования налоговых доходов федерального бюджета РФ и представление направлений совершенствования формирования налоговых доходов федерального бюджета РФ.

**Глава 1.** Был проведен анализ литературы и документов, раскрывающих бюджет как экономическую категорию. Внимание уделялось рассмотрению роли федерального бюджета в решении общегосударственных задач, таких как распределение и перераспределение ВВП и сформированного национального дохода страны между отраслями народного

хозяйства, регионами и социальными слоями населения, теоретическому изучению сущности и видов доходов федерального бюджета РФ, а также значению налоговых доходов в формировании федерального бюджета РФ.

**Раздел 1.1.** Были изучены особенности государственного бюджета и федерального бюджета.

Дано определение государственному бюджету как комплексу финансовых смет всех ведомств, государственных служб и правительственных программ. Государственный бюджет — это финансовый план государства на текущий год, имеющий силу закона. Законом он становится после процедуры утверждения законодательным органом власти - Федеральным Собранием.

Приведено деление на федеральный бюджет, региональный бюджет и бюджет муниципальных образований.

Рассмотрены задачи и функции федерального бюджета. Задачами федерального бюджета являются: перераспределение национального дохода и ВВП, регулирование и стимулирование экономики и инвестиций, наращивания эффективности производства, социальная ориентация бюджетных средств.

Федеральный бюджет осуществляет следующие функции:

- контрольная функция подразумевает организацию условий, отвечающих всем требованиям ведения контроля.
- образование бюджетного фонда, складывающегося из налогов с доходов хозяйствующих субъектов, займов, доходов от государственной собственности, доходов от эмиссии бумажных денег.
- использование бюджетного фонда должно брать в рассмотрение экономические интересы всех других участников воспроизводственного процесса, что обеспечивает охватываемость бюджетными расходами всей экономики.

Система бюджетных расходов зависима от частых изменений больше чем система бюджетных доходов. Изменение соотношения между расходами

на военные и социальные нужды в пользу первых ясно констатирует о динамике спада экономического производства.

Из всего вышесказанного следует, что система бюджетных доходов и расходов с выражаемой сущностью бюджета любого государства, обнаруживает свое влияние в бюджетном плане. Бюджет по отношению к организуемой властью экономической политике является вторичным продуктом, он не обладает правом принятия решений и полностью зависит от избранного варианта развития общества.

**Раздел 1.2.** В этом разделе раскрываются обязанности федерального бюджета в решении общегосударственных задач.

Роль руководства государством возлагается на центральные органы власти. В целях исполнения назначенных обязанностей, а также для финансовой поддержки общегосударственных мероприятий организуется централизованный финансовый фонд, который получил название федеральный бюджет. Федеральный бюджет Российской Федерации относится к первому уровню бюджетной системы РФ.

"Посредством федерального бюджета происходит процедура распределения и перераспределения ВВП и сформированного национального дохода страны между отраслями народного хозяйства, регионами и социальными слоями населения.

Федеральный бюджет реализовывает операцию финансирования общегосударственных органов власти и управления, мероприятий, связанных с поддержкой высокого уровня обеспеченности обороноспособности государства, развитием науки, подготовкой высококвалифицированных специалистов.

Ведущие позиции принадлежат федеральному бюджету в содействии к прогрессированию искусства, культуры, средств массовой информации.

"Бюджет многосторонне оказывает воздействие на экономическую, социальную и политическую роль в воспроизводственном процессе.

Средства бюджетного фонда, направленные на финансирование наиболее перспективных отраслей народного хозяйства, осуществляют влияние государства на перераспределение национального дохода между отраслями.

Бюджет перераспределяет доходы рентабельных отраслей в отрасли с низкой рентабельностью. Финансируя через бюджетные фонды содержание учреждений и организаций социальной сферы, государство обеспечивает воспроизводство рабочей силы. Бюджет перераспределяет доходы между федеральным уровнем и административными территориями" [3, с 494].

Федеральный бюджет главенствует в совокупной системе финансовых планов, ведь именно он выражает часть финансовых ресурсов всех субъектов и звеньев хозяйства, регламентирует на текущий период их финансовые взаимоотношения с государством.

При разработке и принятии основного финансового плана государства Федеральный бюджет материализуется – в нем сосредотачиваются денежные средства предприятий, организаций и населения в виде налогов, сборов и других поступлений на общегосударственные нужды.

В процессе перераспределения национального дохода, в организации доходов и расходов бюджета возникают некоторые финансовые отношения между участниками текущего процесса.

Особенность таких отношений может объясняться экономической природой бюджета, его формой, материальным содержанием и особым общественным назначением.

Делая вывод на основе всего вышеизложенного можно сказать что, Федеральный бюджет как экономическая категория характеризует совокупность объективных денежных отношений, возникающих при образовании, расходовании и использовании основного централизованного фонда денежных средств государства.

**Раздел 1.3.** Раздел развернуто дает определения сущности доходов федерального бюджета РФ приводит виды доходов и степень их влияния.

Бюджет — наиболее существенная составляющая системы финансов, проявляющая ее ключевые качественные признаки. Государственные финансы — это система строго определенных, требующих обязательного исполнения, денежных отношений, в процессе которых создаются и используются государственные централизованные денежные фонды.

Таким образом, бюджет также является системой денежных отношений, но более узкоспециализированной.

Официальные цифры статей бюджета на каждый год информируют: откуда в бюджет должны приходить средства, как они должны перераспределяться и как расходоваться.

Доходы бюджета — денежные средства, поступающие в распоряжение бюджета, кроме средств, которые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ являются источниками финансирования дефицита бюджета.

В доходной части бюджета можно проследить источники потоков поступлений денежных средств, идущих на осуществление финансовой деятельности государства, также можно определить какие слои общества отчисляют их на содержание государства из своих доходов.

Главным источником доходов бюджета является национальный доход общества. По социально-экономическому признаку федеральный бюджет разделяется на доходы субъектов хозяйственной деятельности всех форм собственности и от физических лиц.

Доходы бюджета выражают экономические отношения, проявляющиеся в процессе формирования главного общегосударственного фонда денежных средств между государством, гражданами, учреждениями, предприятиями, организациями и имеют особую общественную роль, связанную с мобилизацией денежных средств в распоряжение государства

Такие отношения выражаются как различные платежи организаций, предприятий и населения в бюджет, которые поступают безвозмездно и

безвозвратно в соответствии с существующим в государстве бюджетным и налоговым законодательством, в распоряжение органов государственной власти и служат для обеспечения их функций. Бюджетные доходы являются результатом распределения стоимости ВВП, а также выступают объектом дальнейшего перераспределения.

Доходы от федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, других обязательных платежей поступают на счета органов Федерального казначейства для их распределения между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами, бюджетами государственных внебюджетных фондов согласно кодам бюджетной классификации.

Федеральный бюджет – основа финансовой системы и основной способ мобилизации и расходования ресурсов государства. Именно он позволяет политической власти влиять на экономику, развивать ее и наиболее приоритетные секторы, обеспечивать поддержку определенным слоям населения.

Доходная часть федерального бюджета имеет стратегическую важность, ведь именно ее увеличение способствует качественному и эффективному исполнению финансовой политики государства. Так, финансирование разных видов государственной деятельности (военной, управленческой, социальной) федеральным бюджетом приведет к успешному выполнению всех обязанностей.

**Раздел 1.4.** В разделе отражено значение налоговых доходов в формировании федерального бюджета РФ

Налоговая система является одним из значимых механизмов в создании и развитии экономики любого государства, который дает ему возможность проводить экономическое и социальное управление.

Фискальная функция налогов является их сутью, потому что именно с помощью налогов финансы направляются в бюджет государства и являются залогом его стабильного существования.

Налоговая система позволяет организовать большое количество социальных и экономических процессов в интересах общества. Она делает возможным для политической власти оказывать влияние на экономическую систему при помощи выделения денежных средств на организацию ее структурной перестройки и на стимулирование развития некоторых секторов экономики.

Повышение эффективности устройства правового управления налогообложения в условиях современной рыночной экономики достигается при развитии принципов налогообложения, установления определенных условий взимания налогов и других обязательных платежей, осуществлений деятельности налогово-бюджетной политики.

Налоги являются важнейшим предметом экономических отношений любого современного общества. Они позволяют осуществлять образование прибыльной части бюджетов на всех уровнях, представляют собой эффективное орудие государственного регулирования экономических и социальных отношений.

Суть налогообложения содержится в том, что государство изымает конкретную часть денежной массы, чтобы сформировать бюджет государства (финансовых ресурсов), для распределения их в самые приоритетные политические, экономические и социальные программы, чтобы принести обществу пользу.

Налоги составляют одно из наиболее эффективных средств в получении доходов для бюджета, создавая действенное финансовое обеспечение структуры его расходных статей. В бюджетной политике, самыми важными расходными статьями являются те, размер которых предопределяет величину дохода.

Существует три вида взимаемых налогов и сборов, а именно:

- Федеральные налоги и сборы;
- Региональные налоги и сборы;
- Местные налоги и сборы.

Подразделение на три ступени системы налогов и сборов в РФ дает возможность однозначно определить компетентность представительных органов всех уровней в действии с конкретными видами налогов и сборов.

Государственный бюджет важнейший финансовый документ РФ, от которого зависит какой будет политика на ближайший год, как изменятся ставки по налогам, какие отрасли получают финансовую помощь на развитие и как распределятся доходы государства. Созданный фонд денежных средств, позволяет функционировать любому современному государству.

Доходы бюджетов Российской Федерации включают в себе налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные перечисления.

Сегодня организация доходов федерального бюджета производится с помощью налоговых поступлений.

Формируя резерв финансовыми ресурсами, государство обеспечивает благоприятные условия для экономического роста и распределяет имеющиеся финансовые ресурсы в форме субсидий тем организациям, которые нуждаются в финансовой помощи.

Налоги и сборы необходимы для уменьшения негативного воздействия кризисных явлений на экономику государства, создания стимулов для повышения эффективности производства, при этом являясь необходимыми эквивалентами платежей физическим и юридическим лицам, которые будут поддерживать расширенное воспроизводство.

Налоговая система является одним из наиболее эффективных инструментов, которые государство применяет к экономической политике.

Налоговая система позволяет организовать источники доходов из бюджетов, а государство выполняет управленческую функцию налогов, воздействуя на экономическое поведение налогоплательщиков при внесении поправок в объем изъятия финансовых ресурсов у субъектов хозяйствования.

**Глава 2.** В данной главе был проведен анализ структуры и динамики налоговых доходов федерального бюджета РФ. Источником информации послужили документы об исполнении федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014 - 2018 года. На основе проанализированных данных были сделаны выводы по выполненной работе.

**Раздел 2.1.** Проанализированы налоговые поступления в бюджет РФ за 2014 – 2018 годы. В России основную часть доходов бюджета составляют именно налоговые доходы, доля которых составляет более 92%.

Налоговые доходы федерального бюджета включают в себя федеральные налоги и сборы с перечнем и ставками регламентируемыми налоговым кодексом РФ.

Направленность налоговой политики, основывается на аналитике совокупных потребностей общества. На этой же основе принимаются решения о налоговых и неналоговых отчислениях на предстоящий финансовый год.

Экономическая эффективность находится под большим влиянием применения различных способов реализации пополнения бюджета, готовности государственного строя к мгновенной мобилизации и способности сохранения существующей экономической политики как основной составляющей населения страны.

Проведенный анализ поступления налоговых доходов в бюджет РФ за 2014–2018 годы показал, что в целом доходы федерального бюджета по отношению к ВВП характеризовались тенденцией к снижению, их уровень сократился с 18,3% до 15,6% ВВП до 2016 года, в 2017–2018 годах доля доходов к ВВП выросла, составив 16,4%. В 2017 году и 18,8% в 2018 году.

Динамику федерального бюджета можно наблюдать на рисунке 1.

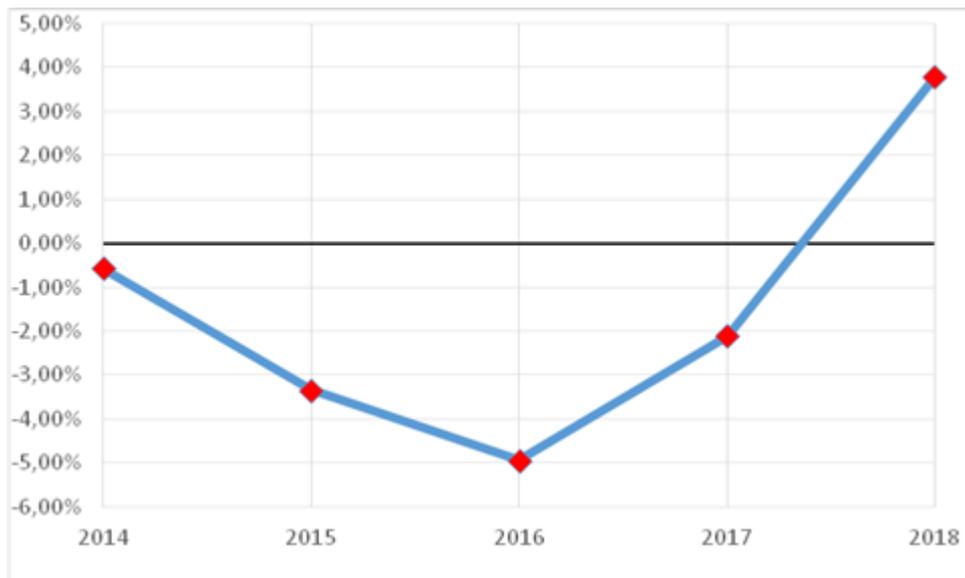


Рисунок 1 – Динамика федерального бюджета РФ за 2014- 2018гг

Далее был рассмотрен структурный состав доходов федерального бюджета в 2014–2018 годах, показавший, что основная часть поступлений обеспечена налогом на добавленную стоимость, налогом на добычу полезных ископаемых и вывозной таможенной пошлины.

Ключевым для федерального бюджета является налог на добычу полезных ископаемых, относящийся к нефтяным доходам бюджета. Однако страна постепенно отходит от сырьевой зависимости и сейчас доля нефтегазовых доходов бюджета существенно превышает долю нефтегазовых поступлений. Поэтому была более подробно рассмотрена структура нефтегазовых доходов в федеральный бюджет страны за 2014 – 2018 годы, отраженная на рисунке 2.

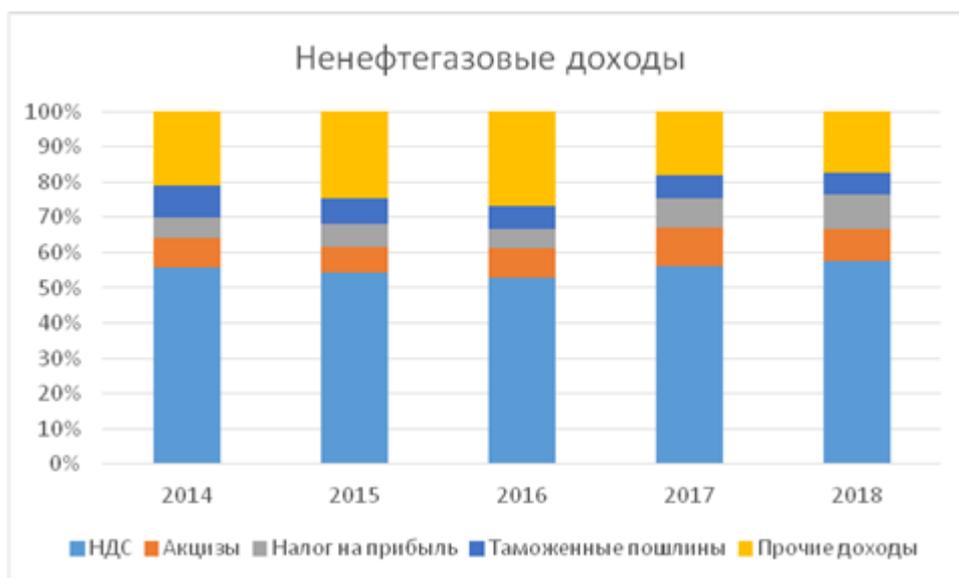


Рисунок 2 – Структура ненефтегазовых доходов федерального бюджета РФ на 2014-2018г.

Наибольшая часть налоговых доходов в федеральный бюджет поступает за счёт налога на добавленную стоимость, на втором месте расположились средства, вырученные в ходе внешнеэкономической деятельности государства, налоги на прибыль, доходы оставались постоянными и составляли около 3%.

**Раздел 2.2.** Раздел был посвящен выявлению проблем формирования налоговых доходов федерального бюджета РФ.

Основным источником формирования доходов бюджетной системы являются налоги и сборы. Выполняемые функции налогов, такие как фискальная и регулирующая определяют их роль в экономике страны и их место в жизни общества.

Основной функцией налогов признается – фискальная, так как именно она обуславливает привлечение доходов в бюджет государства - основу его благосостояния.

Проблемы формирования налоговых доходов затрагивают все уровни государственного управления, так как налоги создают основу доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Рассмотрение негативной составляющей повышения процентной ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20% прогнозирует, что с увеличением налоговой нагрузки бизнесу не на что будет развиваться, не будет также инвестиций в Российскую экономику.

С повышением ставки НДС до 20% из России будет уходить иностранный капитал, НДС 18% это оптимальный налог, являвшийся преимуществом России.

Несовершенство законодательной части налоговой политики ведет к тому, что параллельно с ростом поступлений в бюджет Российской Федерации, по всем видам налогов, растет и задолженность по ним.

Возникновение налоговых задолженностей перед бюджетом объясняется, прежде всего, ухудшением финансового состояния субъектов налогообложения в результате общего экономического кризиса в стране.

Описаны основные причины, влияющие на размер налоговой задолженности и представлена статистика изменения налоговой задолженности за рассматриваемый период, отраженные на рисунке 3.

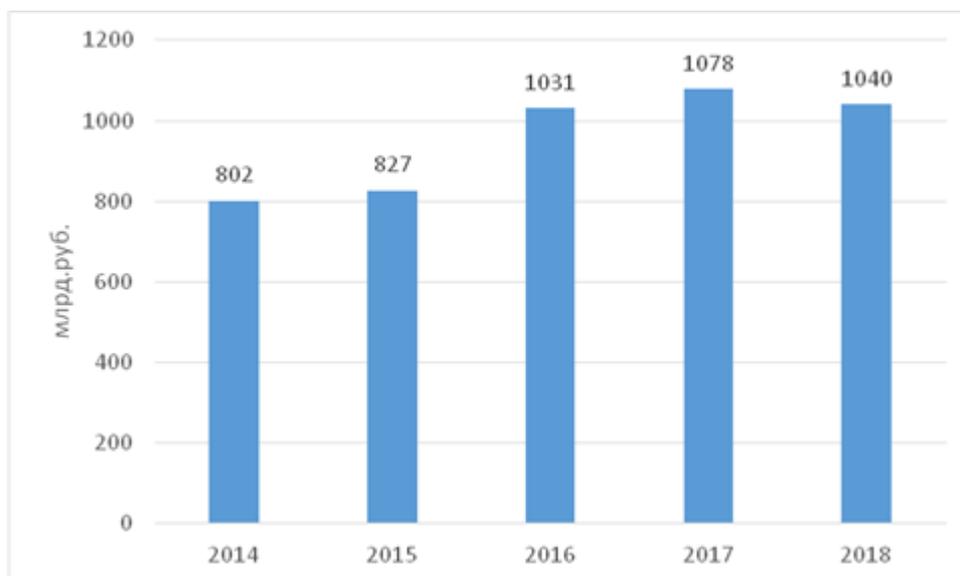


Рисунок 3 - Налоговая задолженность за 2014-2018годы

Также были названы факторы, за счет которых существует и развивается теневая экономика.

**Раздел 2.3** В этом разделе были названы направления требующие совершенствования для более эффективного формирования налоговых доходов федерального бюджета РФ.

Наличие большого количества слабых мест, недоработок и качества обратной связи налоговой системы сдерживает развитие экономики и предпринимательства. Предпринимаемые меры по изменению налоговой системы РФ не принесли должно эффекта и на протяжении долгого времени сдерживающий экономическое развитие страны фактор имеет место быть.

Рассмотрим некоторые направления, которые требуют совершенствования для эффективной организации получения налоговых доходов в федеральный бюджет РФ.

Недостача налоговых доходов ведет к дефициту бюджета. Частично нивелирование дефицита может быть осуществлен за счет государственных заимствований, которые с некоторого времени не могут использоваться как основной вид источника доходов.

Сокращение расходов Федерального Бюджета РФ более целесообразно.

Для увеличения доходной части федерального бюджета экономика должна пройти цифровизацию. Россия может получить позитивный эффект от цифровизации, как в экономике, так и социальной сфере. Цифровая экономика способна внести ощутимый вклад в экономический рост, а как следствие увеличить доходы федерального бюджета, поскольку с ее помощью можно получить прирост производительности труда.

Решением многих проблем социального характера может стать поддержание высокого темпа устойчивого экономического роста.

Экономический рост влечет образование дополнительных и новых рабочих мест, предполагает рост зарплат, возникновение новых финансовых возможностей государства. Роста не произойдет если не оказывать поддержку финансовой стабильности, проявляемой в сдерживании инфляции и стабилизации национальной валюты. Высокий уровень доверия людей к

государству позволят получить дополнительные инвестиции в экономику страны.

Не меньшей значимостью обладает направленность на снижение налоговой нагрузки для бизнеса, уменьшение количества административных барьеров, оказание мер по защите прав собственности, создание условий для экономической свободы и существованию равной конкуренции.

Правительство обязано заниматься развитием транспортной, коммуникационной и энергетической инфраструктуры, оказывать всяческую поддержку авиа- и судостроению, налаживать экспорт интеллектуальных услуг, космической отрасли и других стратегических отраслей экономики.

Непрерывное наращивание потенциала обороноспособности и безопасности — также необходимое условие развития страны. Социальный прогресс не может существовать в стране, где происходят военные конфликты, наблюдается разгул терроризма и преступности, не предпринимаются меры по защите и предупреждению последствий от стихийных бедствий.

Все эти мероприятия непосредственно влияют на становление экономики страны.

Угрозой национальной безопасности могут послужить и демографические проблемы. В стране с высокой смертностью, низким уровнем жизни и малой продолжительностью жизни некому будет обеспечивать экономический рост. Поэтому создание комфортных условий для жизни населения — важнейшая цель государства. Грамотная социальная политика не заставит ждать результатов, отражаемых во всех сферах деятельности государства.

Расширение как природного, так и научного потенциала, создание конкурентоспособной системы образования мирового уровня, внедрение инноваций, путем поддержки передовых разработок, обеспечение соблюдения прав и свобод граждан и развитие гражданского общества, все это способы для комплексного решения демографической проблемы.

Решение многих проблем достигается далеко не всегда финансовым обеспечением, в множестве случаев необходимо правовое вмешательство.

Своевременность разработки и принятии необходимых законов, наряду с обеспечением их исполнения порой вносит более значительный вклад чем дополнительное финансирование.

Влияние на регионы не в последнюю очередь осуществляется за счет трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации из федерального бюджета.

Повышение прозрачности налогоплательщиков, в частности индивидуальных предпринимателей, можно осуществить за счет предоставления налоговым органам прав на получение от кредитных организаций сведений о наличии счетов и вкладов, об остатках денежных средств, а также выписок по операциям и прочей информации.

**Заключение.** Целью выпускной квалификационной работы был анализ структуры и динамики налоговых доходов федерального бюджета РФ.

В выпускной квалификационной работе рассмотрены теоретические аспекты исследования налоговых доходов федерального бюджета РФ.

По итогам исследования, проведенного в выпускной квалификационной работе, можно сказать о том, что в 2018 году федеральный бюджет, впервые за 4 года стал профицитным. Профицит, составивший 2,6 процентного пункта от ВВП обусловлен фактическим ростом цен на нефть марки «Юралс».

Сделан вывод о том, что доля нефтегазовых доходов в общей сумме доходов федерального бюджета в рассматриваемом периоде сократилась с 51,3% в 2014 году до 46,4% в 2018 году. За этот же период доля ненефтегазовых доходов выросла с 48,7 до 53,6%

За 2014-2018 годы наибольшую часть налоговых доходов в федеральный бюджет составил налог на добавленную стоимость в среднем это 29,37% от общего объёма доходов федерального бюджета.

Исследование проблем формирования налоговых доходов федерального бюджета РФ показало следующее:

- увеличение НДС с 18% до 20% отразится повышением цен
- несовершенство законодательной части налоговой политики, приводит к росту задолженности по налогам
- коррупция, избыточное государственное регулирование и высокие налоги, создают условия для увеличения объема теневой экономики.

Для решения вышеуказанных проблем были сформулированы направления, совершенствование которых улучшит формирования налоговых доходов федерального бюджета РФ.

Предположено, что обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста решает большую часть рассмотренных проблем и должно достигаться за счет: низкой инфляцией, укрепления национальной валюты, создания новых рабочих мест, разработки и внедрения инструментов поддержки инноваций, повышения качества человеческого капитала, цифровизации экономики.