

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**Государственная поддержка молодых семей в  
саратовской области и решение жилищных проблем**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 424 группы  
направления подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное  
управление»  
социологического факультета

Маклецовой Анны Олеговны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент

\_\_\_\_\_

подпись, дата

О.В. Мунина

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Л.С. Аникин

Саратов 2019

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность** темы исследования продиктована необходимостью комплексного анализа государственной поддержки молодых семей в городе Саратове и Саратовской области в решении жилищных проблем с целью выработки на этой основе практических рекомендаций, направленных на реализацию эффективной политики государства в этой области.

Вопросы социального развития и социальной защиты населения занимают прочное место в политической повестке дня страны. Однако, несмотря на политическую переориентацию и серьезный объем финансирования социальных статей бюджета - общий объем государственных расходов на социальную политику в последние годы превысил пятую часть ВВП страны, и более половины из них приходится на систему социальной защиты населения — существующие механизмы поддержки наиболее уязвимых групп населения показывают низкую эффективность.

В Саратовской области проводится планомерная работа по решению проблем социального обслуживания, социальной помощи молодому населению, в частности молодым семьям. По экспертным данным Саратовская область занимает 33 место в рейтинге по уровню жизни в регионах Российской Федерации.

В современных условиях семья выделяется в самостоятельную, независимую от государства сферу, которая характеризуется приоритетом индивидуальных частных интересов и ценностей членов семьи. Она утрачивает признаки социально-публичного института, представляя собой союз лиц, не обремененных взаимными обязанностями.

Государство должно быть заинтересовано в существовании такой семьи, которая способна обеспечить национальные интересы, сыграть значимую роль в развитии государства, становлении гражданского общества.

Экономический кризис в России определяет необходимость государственной поддержки молодых семей.

Актуальность исследования усиливается тем, что комплексная поддержка молодой семьи как в России, так и в отдельном регионе чрезвычайно важна в настоящее время. В числе данных проблем наиболее остро обстоит вопросы с жилищными проблемами касающихся молодых семей и поддержки со стороны государства.

**Степень разработанности проблемы.** Такие авторы как Э. А. Гимазетдинова<sup>1</sup> и Е.В. Кирюшина<sup>2</sup> рассматривали и анализировали вопросы государственной поддержки молодой семьи на территории Саратовской области.

Социально-экономические аспекты решения жилищных проблем молодой семьи исследуются Е.В. Жижко<sup>3</sup>. А.М. Крыгина<sup>4</sup> раскрывает перспективы развития региональной социальной жилищной политики. А.Д. Лепихина<sup>5</sup> проводит анализ программы «Молодая семья» на примере страны в целом. И.В. Пожилова<sup>6</sup> анализирует стратегические направления и тенденции развития жилищной политики на примере регионов. Н.Л. Фадеева<sup>7</sup> рассматривает особенности государственной политики в отношении молодой семьи.

---

<sup>1</sup> Гимазетдинова Э. Я. Жилищная проблема и пути ее решения в современных условиях // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы Междунар. науч. конф. (г. Москва, апрель 2011 г.). Т. I. / Э. Я. Гимазетдинова. — М.: РИОР, 2011. — с. 57-59.

<sup>2</sup> Кирюшина Е. В. Молодая семья как участник подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» / Е. В. Кирюшина. — М.: Молодой ученый, 2015. — №1. — с. 328-333.

<sup>3</sup> Жижко Е. В. Молодая семья: проблемы и перспективы социальной поддержки: монография / под общей ред. Е. В. Жижко и С.Д. Чигановой. — Красноярск: РУМЦ ЮО, 2005. — 219 с.

<sup>4</sup> Крыгина А. М. Перспективы развития региональной социальной жилищной политики / А. М. Крыгина. — М.: Фундаментальные исследования, 2013. — № 4-4. — с. 812-817.

<sup>5</sup> Лепихина А. Д. Значение и реализация программы «Молодая семья» в Российской Федерации / А. Д. Лепихина. — М.: Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития, 2013. — № 6. — с. 113–117.

<sup>6</sup> Пожилова И. В. Стратегические направления и тенденции развития жилищной политики российских регионов / И. В. Пожилова. — Волгоград: Вестник Волгоградского государственного университета, 2014. Серия 3: Экономика. Экология. - № 6. — с. 8-11.

<sup>7</sup> Фадеева Н. Л. Особенности государственной политики в отношении молодой семьи: решение жилищных проблем / Н. Л. Фадеева. — Петрозаводск: Ученые записки Петрозаводского государственного университета. Серия: общественные и гуманитарные науки, 2012. - № 1. - с. 105-108.

Обозначенная выше проблема носит сложный междисциплинарный характер, предполагая обращение к таким научным направлениям, как социология семьи и молодежи, социальная политика, социальная работа, экономика, право.

Правовой аспект взаимоотношений молодой семьи и других социальных институтов, проблема реализации прав семьи и молодежи, специфика интерпретации понятия «семья» и «молодая семья» в российском законодательстве отражены в работах А.В. Вишняковой, А.Д. Плотникова, Е.В. Лазаревой, Е.А. Певцовой, В.И. Чупрова.

Анализ литературы указывает на существенную нехватку в монографических исследованиях последних лет, в которых отражен социологический взгляд на проблемы молодых семей в целом и жилищные проблемы этой социальной группы, в частности. В данном проблемном поле можно выделить исследования А.С. Барашковой, М.В. Григорьевой, А.Г. Ахмедовой, А.А. Дельбеевой, Н.В. Кавинской.

Таким образом, можно сделать вывод, что при достаточной изученности литературы, вопросы решения жилищной проблемы молодой семьи и государственной поддержки в стране в целом или в отдельном регионе в частности, наблюдается отсутствие комплексного изучения данных проблем на примере Саратова и Саратовской области, что и определяет актуальность настоящего исследования.

**Объектом исследования** выпускной квалификационной работы является молодая семья.

**Предметом исследования** – выступает жилищная обеспеченность молодых семей в городе Саратове и Саратовской области.

Исходя из актуальности и недостаточной разработанности проблемы была сформулирована цель **выпускной квалификационной работы**, заключающаяся в исследовании государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем в городе Саратове и Саратовской области.

Для достижения поставленной цели нам необходимо решить ряд взаимосвязанных **задач**:

-обосновать содержание основных социально-экономических категорий, связанных с молодой семьёй и её поддержкой со стороны государства в решении жилищных проблем;

-выявить основные направления социальной поддержки молодых семей Саратова и Саратовской области в современных условиях;

-определить основные направления государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем на примере г Саратова и Саратовской области.

**Эмпирической базой исследования** послужили научные работы российских и зарубежных экономистов, социологов и демографов в области семьи, поддержки в решении жилищных проблем молодых семей со стороны государства, Указы Президента, Постановления Правительства РФ и регионов в области государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка используемых источников.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

**В первом разделе « Теоретические основы исследования молодой семьи»** в рамках исследования теоретических основ темы работы автор рассматривает семью как объект изучения многочисленных наук: социологии, психологии, педагогики, демографии, этики, истории и иных, данный факт определяет существование определённо различных определений этого понятия.

С социологической точки зрения семья может обозначаться не только официальным подтверждением в органах ЗАГС, но и фактическое сожительство мужчины и женщины. Молодая семья отличается от других типов семьи тем, что в ней ключевые отношения обуславливаются супружескими отношениями, доминирующими в сравнении со всеми иными.

Автор Е.И. Холостова считает<sup>8</sup>, что семья - это система взаимоотношений среди супругов, взаимосвязаны общностью быта, эмоциональными связями, а также взаимной моральной обязанностью.

Брачно-семейные отношения могут регулироваться юридической и культурной нормой. К примеру, к основному нормативному источнику, регулирующим семейно-брачные отношения в нашей стране, выступает семейный кодекс Российской Федерации.

Но все же для защиты прав граждан нужно учитывать опыт европейских государств, к примеру, Нидерланды, где совместная жизнь семейной пары может быть организована так, чтобы их взаимные права и обязанности были урегулированы и была возможность их защиты.

---

<sup>8</sup> Холостова Е. И. Социальная работа с семьей / Под ред. Е.И. Холостовой. – Москва – Тула, 2017. – С. 76.

С точки зрения нашей страны роль официального признания брачных союзов, осуществляемых с помощью государственных регистраций, значима для упорядочения правового регулирования социальной поддержки семей, ликвидации неопределённости в области юридических прав и обязанностей супругов и их детей.

Так как молодые семьи в основном не имеют большого опыта семейной жизни им нужно учиться делать всё самостоятельно, уметь разрешать любой сложный вопрос, касающийся личного взаимоотношения, а также уметь распределять бюджет, формирующийся в основном трудно, методом пробы и ошибки, иногда по схеме «как делает моя мама».

Основная цель государственной политики непосредственно в отношении молодой семьи — это стабилизация демографической ситуации сегодня у нас, потому что брачно-семейные отношения в нашей стране сегодня претерпевают не очень радующую перемену.

Таким образом можно сделать вывод, что для формирования собственной семьи человеку нужно психологически отделиться от своих родителей, достичь определённого уровня психологической зрелости. Научиться уважать мнение друг друга. В среднем в нашей стране каждая вторая молодая семья проживает вместе с родителями. Молодые люди, сформировав семью, обязаны думать о материальной и жилищной проблеме. Однако, по данным многочисленных исследований, фактор материальной и жилищной обеспеченности на стабильность семьи не воздействует. Плохое материальное условие жизни иногда возникает по иной причине.

**Во втором разделе «Социальная поддержка молодых семей в Саратовской области»** рассматривается социальная поддержка молодых семей как важнейший аспект социальной политики нашего государства. Которая оказывает молодым семьям поддержку в виде государственных программ для улучшения качества жизни молодой семьи.

Государство оказывает финансовую поддержку для молодых семей в виде различных пособий, льгот, выплат как на федеральном уровне, так и на региональном уровне. Льготы которые предоставляет государство в нашем регионе являются бесплатными, но к сожалению в жизни мы наблюдаем совсем другую картину где родителям приходится оплачивать питание в столовой в начальных классах, покупать за свой счет одежду, учебные принадлежности, покупка лекарств, многие родители, а тем более молодые пары не знают о таком законе, что детям до 6 лет положены определенные лекарства бесплатно.

Социальная защита по поддержке молодых семей в Саратовской области продолжает декларироваться как одно из наиболее приоритетных направлений государственной региональной политики. В нашем регионе остро стоит вопрос социальной политики государства, существуют наиболее значимые вопросы такие как: низкий уровень пенсионных выплат и реальных доходов населения, наличие слабо защищенных слоев населения, в том числе бюджетной сферы, острый дефицит квалифицированных социальных работников, а также яркие асимметрии в области государственной политики. Но несмотря на острые социальные проблемы в нашем регионе, все же государство предоставляет молодым семьям различную финансовую помощь в виде льгот, пособий денежных выплат.

В разделе отмечается нормативно-правовые основы, которые используются в нашем регионе по комплексной поддержке молодой семьи, отражают три уровня правовой системы: международный, федеральный и уровень субъектов Российской Федерации.



- Международные нормативно-правовые документы законодательной базы государственной молодежной политики: Всеобщая декларация прав человека. Декларация прав ребенка. Конвенция о правах ребенка. Всемирная декларация об обеспечении выживания и защиты детей.

- Федеральные нормативно-правовые документы законодательной и программной базы государственной молодежной политики: Конституция РФ. Кодексы РФ (гражданский, трудовой, семейный). Федеральная программа патриотического воспитания молодежи.

Государственным органам управления в субъектах Российской Федерации чрезвычайно важно учитывать, что правовое обеспечение социальной поддержки молодых семей должно представлять собой, с одной стороны, комплекс средств правового воздействия на общественные отношения в регионе, а с другой – упорядоченную совокупность правовых норм на уровне субъекта Российской Федерации, регламентирующих прежде всего систему управления социальным обслуживанием молодежи и обеспечивающих упорядоченность деятельности молодежных служб, а в конечном счете, гарантирующих право молодых семей на получение высококачественных социальных услуг.

Автор делает акцент на то, что главной особенностью государственной политики в Российской Федерации являются государственные программы, то следует рассмотреть, насколько они акцентированы в социальной сфере в Саратовской области. Всего в Саратовской области принято 16 программ на 2017 год, 7 из которых относятся к социальной сфере.

Резюмируя вышеизложенное в разделе автор делает выводы, что государство предоставляет на территории Саратовской области различным категориям граждан, в нашем случае молодым семьям свою социальную поддержку. Но к сожалению, на данный момент времени, все эти меры по оказанию социальных услуг недостаточно развиты в нашем регионе в связи с не особым желанием помогать молодым семьям, считая на сегодняшний день, что молодежь должна всего добиваться сама, не рассчитывая на государственную помощь.

**В третьем разделе «Решение жилищных проблем молодой семьи в регионе»** рассматривается социальная поддержка на улучшение жилищных условий молодых семей, а так же несколько вариантов решения данной проблемы. Например Федерально-целевые программы в которых участвует каждый регион на территории РФ, проекты для молодых семей в виде: «Материнского капитала», Ипотечного кредитования.

В разделе рассматриваются вопросы, связанные с разрешением жилищных проблем молодой семьи, являющиеся составной частью социальной государственной политики и требующие постоянного внимания государства. В соответствии с законодательством органы местного самоуправления создают условия для развития жилищного строительства, направляя средства местных бюджетов на обеспечение жилыми помещениями малоимущих граждан<sup>9</sup>.

Автор указывает о недостаточной проработанности на областном и местном уровне вопросы с документацией о градостроительственном планировании, отсутствие четкой определенности в земельных участках, так же не грамотное реализованное инвестиционных проектов которые могут остановить застройку жилого комплекса для определенных категорий граждан, излишнее регламентирование и громоздкая система выдачи разрешительной документации на осуществление строительства, в связи с техническими затруднениями коммунальной инфраструктуры, отсутствие реально подготовленных земельных участков, имеющих полноценное инфраструктурное обеспечение, низкая доступность кредитных ресурсов для застройщиков. Все эти вопросы являются неразрешимыми проблемами на данный момент.

Автор рассматривает в условиях кризиса наиболее эффективный способ организации и осуществления социальной поддержки молодых семей поддержка на уровне регионов.

---

<sup>9</sup> Кавинская Н. В. - Молодая семья в трансформирующейся России: сборник статей / Отв. ред. С.Ю. Наумов. - Владикавказ: СКГМИ (ГТУ), 2011. – 265 с.

По мнению специалистов, разработка целевой социальной программы как финансово-правового документа, лежащего в основе комплексной, внутренне скоординированной деятельности органов и учреждений. Целевая социальная программа позволяет учесть наиболее острые проблемы молодых семей, выработать концептуальный подход к их решению, предполагающий отбор самых оптимальных как с точки зрения результативности, так и с точки зрения экономичности, средств деятельности.

Автором отмечается, что действующие жилищные программы, в том числе предусматривающие развитие ипотечного кредитования, оказываются несостоятельными, поскольку даже в случае их успешной реализации позволят улучшить свои жилищные условия не многие молодые семьи. Несмотря на то, что эффективность данных программ существенно возросла с момента их появления. В условиях кризиса значительного внимания требует решение проблемы недостаточной государственной поддержки. К сожалению, отсутствие реальных правовых и организационных механизмов, обеспечивающих поддержку и защиту молодого населения, снижает возможность самостоятельного решения материально-экономических проблем молодых семей. Необходимость в создании нормативно-правовой базы, организационных и финансовых условий, обеспечивающих поддержку молодых семей не на словах, а на деле.

Резюмируя изложенное в разделе автор делает следующие выводы решение по улучшению жилищных условий на территории Саратовской области однозначно существует, различные федеральные программы, помогают молодой семье приобрести жилье и улучшить качество жизни. Но все же не достаточная разработанность этих программ помогает не всем семьям улучшить свои жилищные условия с помощью господдержки. Тем самым нельзя отрицать всю сложность решения жилищного вопроса на территории Саратова, в связи с высокими вложениями в строительство социального жилья, и не хваткой финансирования местного бюджета.

**В заключении** содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы. В результате проведённого исследования социальной поддержки молодой семьи в Саратовской области и решение жилищных проблем на территории Саратова, автором были сделаны следующие выводы.

Оказание социальных услуг в Саратовской области недостаточно развиты в связи с нежеланием государственного аппарата помогать молодым семьям, считая на сегодняшний день, что молодежь должна всего добиваться сама. Многие граждане, тем более молодые пары, не знают о различной социальной помощи, т.к. государство старается не распространяться о том, что они обязаны сделать и дать свою законную поддержку среди обычного населения будь то в России в целом, или же на территории города Саратова.

Сложность решения жилищного вопроса на территории Саратова, является в том, что необходимо высокое финансовое вложение в строительство социального жилья, не хватка финансирования местного бюджета остается главной проблемой в помощи молодой семье улучшить качество своей жизни.

На данный момент времени, все меры по оказанию социальных услуг недостаточно развиты в нашем регионе в связи с не особым желанием помогать молодым семьям.

Основными задачами необходимо было отметить содержание основных социально-экономических категорий, связанных с молодой семьёй и её поддержкой со стороны государства в решении жилищных проблем; определить основные направления социальной поддержки молодых семей Саратова и Саратовской области в современных условиях; а так же в решении жилищных проблем на примере г Саратова и Саратовской области.

Наиболее эффективным способом в Саратовской области по решению вопросов, касающихся улучшения жилищных условий для молодой семьи, является использование двух программ это «Материнский капитал» и программа «Жилище».

Совершенствование данных программ на территории муниципального образования «Города Саратова», можно отметить следующими направлениями:

- Изменение в нормативно – правовые акты, регулирующие порядок предоставления социальных выплат на приобретение жилья для молодых семей;
- Индексация социальных выплат на территории Саратовской области;
- Упрощение в участие программы «Жилище», сделать более лояльными подачу документов;
- Обращение в Правительство Саратовской области с предложением увеличения финансирования социальных программ для молодых семей в регионе.

Тем самым обозначить, что успех в реализации таких программ в частности на территории Саратовской области зависит только от правильности государственных решений, умения прогнозировать развитие эффективности программ, анализировать и предпринимать решения видя на сколько улучшается жизнь молодых семей, или же усугубляется, собирать статистические данные для дальнейшего улучшения социальной защищенности молодых семей.

Государственные программы и социальная помощь должны работать во блага молодых семей, так как они являются гарантом будущего страны в целом.

