

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ  
НАСЕЛЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 524 группы  
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление  
Социологического факультета

Арзуманян Александра Ашотовича

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

М.В. Калининкова

подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С.Аникин

подпись, дата

Саратов 2019

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы бакалаврской работы** обусловлена тем фактом, что уровень жизни населения представляет собой один из наиболее значимых показателей, во-первых, для национальной экономики, во-вторых, выступает в качестве индикатора её «здоровья», структуры доходов и расходов, состояния социальной сферы, инфраструктуры, уровня инфляции, а также многого другого.

Следует отметить, что уровень и качество жизни определяет не только развитие человеческого капитала, но и культурно-мировоззренческие позиции населения. Низкий уровень благосостояния населения является мощным ограничивающим фактором в продвижении большинства инициатив, связанных с социально-экономическим и политическим развитием государства. В связи с чем президент России Владимир Путин неоднократно заявлял о необходимости повышения уровня жизни граждан.

По словам президента, роль и позиции различных государств определяют не столько природные ресурсы и производственные мощности, сколько люди. В ходе послания к Федеральному собранию он заявил, что стране необходим прорыв в сфере обеспечения благополучия граждан. «Поэтому в основе всего лежит сбережение народа России и благополучие наших граждан, именно здесь нам нужно совершить решительный прорыв», — считает Владимир Путин.<sup>1</sup>

Необходимо обратить внимание на то, что в России наблюдается следующая тенденция: богатый человек становится еще богаче, а бедные — нищими. Разрыв между богатыми и бедными по уровню дохода достаточно велик, как десять лет назад, так и в 2018 году. Более 80 % всего населения живут в нищете и бедности, довольствуясь малым.

Актуальность исследования проблем государственного регулирования уровня жизни населения в нашей стране усиливается и тем фактом, что в последнее время можно констатировать снижение реальных доходов среднестатистического россиянина, множество людей стало искать возможность

---

<sup>1</sup> Путин назвал ключ к прорыву и повышению качества жизни [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/> (дата обращения 01.03.2019).

лучшей жизни за границей, уезжая в страны дальнего зарубежья в роли трудовых мигрантов. Также обращает на себя внимание и то, что в российской действительности серьёзное влияние на уровень жизни и благосостояния российских граждан оказывает санкционная политика западных стран, падение цен на нефть, сокращение промышленного производства, а также инфляционные ожидания населения.

Исследование проблем государственного регулирования уровня жизни населения крайне необходимо, поскольку, с одной стороны, государство выступает защитником прав, интересов народа, с другой стороны, способствует развитию экономики страны через создание условий для развития бизнеса, привлечение иностранных инвестиций, поддержку отечественных товаропроизводителей, в целях повышения уровня и качества жизни населения.

**Степень научной разработанности проблемы.** Теоретические основания исследования качества жизни населения представлены в трудах таких учёных как Е.Н. Будко, Г.С. Вечканов, Н.А. Воронина, Е.А. Морозова. Ю.Н. Барвитенко, С.А. Сашенкова, Х.М. Ахмадуллина, У.З. Ахмадуллин в своих работах делали акцент на воздействие экологического фактора на качество жизни населения.

Проблемы социокультурной среды и конкурентоспособности территорий, а также региональной специфики качества жизни населения России нашли своё отражение в трудах В.Н. Аргуновой, С.П. Запотоцкого, Ю.П. Аверина, С.В. Тарасова. П.И. Куконков, Т.М. Малева, Е.А. Стрябкова, В.М. Московкин и Я.Ю. Бондарева проводили исследования проблемы неравенства в социальном пространстве российских регионов, а также уделяли внимание региональной экономической политике.

Исследованиям уровня жизни населения, определению путей решения проблемы бедности, а также формированию концепции достойного уровня жизни населения Российской Федерации посвящены работы таких учёных как О.Е. Грачева, С.А. Нефедов, Н.С. Землянухина, С.Г. Землянухина, И.Д. Павлова, С.Д.-Н. Дагбаева.

Анализ и оценка основных направлений современной социальной политики в России, её приоритетов, возможностей и ограничений нашли своё отражение в трудах Л.И. Берестовой, И.А. Григорьевой, Т.М. Малевой, Н.А. Волгина, А.Н. Аверина, С.В. Агулиной, А.С. Батнасунова, И.В. Бурцевой. Г.А. Чурилова представила анализ национальных проектов и определила основные проблемы модернизации нашего государства.

Основные направления регулирования уровня жизни населения как на федеральном, так и на региональном и муниципальных уровнях, а также вопросы, связанные с эффективностью государственного управления в улучшении качества жизни населения представлены в работах А.В. Желтенкова, А.В. Солодилова, С.А. Рябиченко, В.В. Кузнецова, Т.Е. Миняковой, М.В. Рыбкиной, М.Ш. Салимова.

**Объектом** бакалаврского исследования является уровень жизни населения в современных российских условиях.

**Предметом** бакалаврской работы является государственное регулирование уровня жизни населения в российской действительности.

**Целью бакалаврской работы** является исследование государственного регулирования уровня жизни населения как на федеральном, так и на региональном уровне.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- проанализировать уровень жизни населения в современных российских условиях и определить рейтинг регионов и городов;
- выявить основные направления государственного регулирования уровня жизни населения в Российской Федерации;
- рассмотреть на примере Саратовской области региональный аспект повышения качества и уровня жизни населения.

**Эмпирической базой исследования** послужили данные социологических исследований, а также публикации в периодических изданиях, научные публикации и сообщения, материалы конференций, семинаров и практических

тренингов, посвященные исследованию государственного регулирования уровня жизни населения.

**Структура** бакалаврской работы состоит из введения, трех разделов, заключения, а также списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

**В первом разделе «Уровень жизни населения в современных российских условиях: рейтинг регионов и городов»** автор рассматривает трактовку таких дефиниций как уровень жизни и качество жизни населения, проводит анализ уровня жизни населения в современных российских условиях и представляет рейтинг регионов и городов.

Уровень жизни населения того или иного региона, который обусловлен географическими, социальными, экономическими факторами, преобладанием промышленности или сельского хозяйства и так далее, является понятием многогранным и оценивается по разным показателям: уровню доходов и социальных выплат, наличию работы и уровню её оплаты, стоимости недвижимости и её доступности, а также ещё по множеству параметров.

В разделе под уровнем жизни автор понимает степень обеспеченности материальными благами граждан страны или жителей определённого её региона, их финансовой и духовной удовлетворённости тем объёмом товаров, услуг и возможностей, которую они могут использовать в данный период. Базовым показателем является соотношение реального дохода к потребительской корзине. Качество жизни, по мнению автора, определяет собой степень моральной удовлетворённости жизнью, состояние здоровья, степень экологической безопасности проживания в определённом регионе, психологический комфорт и даже степень бюрократизации государственного аппарата в нём.

Согласно исследованию, проведённому «РИА Новости», в основу которого легли данные Минфина, Росстата, Минздрава, Банка России и другие источники,

по более чем 70 показателям были определены самые лучшие по уровню жизни населения регионы России. На первом месте в рейтинге регионов по уровню жизни в 2019 году – Москва. В десятку лучших регионов далее вошли Санкт-Петербург, Московская область, Татарстан, Белгородская область, Краснодарский край, Воронежская область, Ханты-Мансийский АО (Югра), Липецкая область и Калининградская область. В данных регионах самый высокий уровень жизни, большие зарплаты, мало безработицы, хорошая экология и климат, достойное здравоохранение и развитая транспортная сеть.

Рейтинг российских городов, при составлении которого обращается внимание на уровень доходов жителей определённого города, доступности образования и медицины, также в расчёт берутся факторы, которые постоянно определяют комфортность жизни горожан: состояние дорог, эффективность работы коммунальных служб, доступность жилья и многое другое, заметно отличается от рейтинга её регионов. По качеству жизни в 2019 году рейтинг десятки лучших городов России открывает сибирский город-миллионник – Новосибирск. Далее в десятку вошли Екатеринбург, Москва, Санкт-Петербург, Сургут, Домодедово, Грозный, Геленджик, Нижний Новгород и Анапа.

Резюмируя представленное в разделе, автор делает вывод о том, что оценка уровня и качества жизни в регионах и городах России является крайне важной информацией. Уровень некоторых показателей в разных частях страны отличается в несколько раз. Именно это является той проблемой, которую придётся решать российским региональным и федеральным властям в ближайшем будущем. Также огромное влияние на уровень и комфортность жизни в регионах оказывают исключительно местные факторы, многие из которых должны были бы нивелироваться общегосударственными программами развития.

**Во втором разделе «Основные направления государственного регулирования уровня жизни населения в Российской Федерации»** рассматриваются основные направления государственного регулирования уровня жизни населения в Российской Федерации.

Автор указывает на то, что одним из приоритетных направлений политики государства выступает повышение уровня жизни населения, а первоочередной задачей является улучшение качества жизни населения. Кризисные явления последних лет не могли не повлиять на качество и стоимость жизни в России, а дистанция между её регионами по этим показателям только увеличилась. Инфляция и падение цен на энергоносители повлияли на благосостояние практически всех российских граждан, послужив катализатором для усиления процесса миграции населения внутри страны. Всероссийский центр изучения общественного мнения провел опрос, из которого следует, что большинство российских граждан не только недовольны своим нынешним материальным положением, но и заявляют о рекордном за девять лет ухудшении качества жизни.

В разделе отмечается, что в Российской Федерации в ходе осуществления множества разнообразных реформ сложилась своя система, которая оказывает содействие в повышении уровня жизни населения страны. На протяжении длительного времени у большей части россиян можно наблюдать тенденцию увеличения общей численности безработицы, сокращения реальных денежных доходов и снижения уровня жизни населения. В связи с чем назрела необходимость как можно скорее восстановить доходы населения и максимально стимулировать его платежеспособный спрос.

Обращается внимание на то, что государственное регулирование уровня и качества жизни населения России реализуется, во-первых, через систему социальной политики государства; во-вторых, посредством проведения государственной экономической политики. Социальная государственная политика обеспечивает «прямое» воздействие на уровень и качество отдельных (слабозащищенных) слоев населения, а государственная экономическая политика оказывает «косвенное» воздействие на благосостояние населения. В то же время эффективность реализации социальной политики России зависит от экономической политики и темпов экономического роста.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Эффективность государственного управления и качество жизни населения [Текст] : монография / [А. В. Желтенков, А. В. Солодилов, С. А. Рябиченко и др.] ; Министерство

Автор указывает на то, что Президент России Владимир Путин ещё в 2005 году выступил с инициативой разработки четырех комплексных программ модернизации страны — «Современное здравоохранение», «Качественное образование», «Доступное жилье» и «Эффективное сельское хозяйство». Следующий этап развития страны стартовал 7 мая 2018 года с появлением указа Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Обращается внимание на то, что приоритетным вектором нового качества экономики и социально-гуманитарной сферы, а также нового качества жизни россиян выступает реализация национальных проектов. В современных российских условиях реализуются такие нацпроекты, как: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

Итак, одним из приоритетных направлений государственной политики в области улучшения уровня жизни населения, является сокращение уровня бедности и нищеты, устранение основных причин данных социальных явлений, а также поиск путей и механизмов борьбы с их последствиями. Основными компонентами, охватывающими особенности государственного регулирования уровня жизни, выступают минимальные государственные социальные стандарты; регулирование государством оплаты труда; регулирование социального развития. Необходим пересмотр величины государственных минимальных социальных стандартов, а прожиточный минимум должен быть призван обеспечить достойный уровень жизни в соответствии со сложившимися стандартами потребления.



**В третьем разделе «Региональный аспект повышения качества и уровня жизни населения (на примере Саратовской области)» рассматриваются**

Повышение качества и уровня жизни населения представляет собой одно из ключевых направлений развития как страны в целом, так и региона в частности, поскольку в результате отсутствия повышения уровня жизни населения становится невозможным достижение конкурентоспособности, а новые виды деятельности требуют пересмотра стандартов качества жизни. Саратовская область не является в рассматриваемой ситуации исключением.

Саратовская область, по данным исследования, которое публикуют РИА новости, потеряла пять позиций в рейтинге регионов по качеству жизни. Теперь область не на 33 месте, а на 38-ом. Саратовская область активно включилась в реализацию национальных проектов.

Важнейшим ресурсом региона, значение которого стремительно растет в условиях усиливающейся глобализации при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов, являются сельские территории. Уровень и качество жизни сельского населения, особенно в отдаленных районах области, в целом существенно отстают от уровня жизни в городах: снижается доступ для сельского населения образовательных, медицинских, культурных услуг, что ведет к росту миграционного оттока сельского населения, к утрате освоенности сельских территорий.

На основании Постановления Правительства Саратовской области от 6 февраля 2019 года N 81-П «Об утверждении комплексной программы развития отдалённых районов Саратовской области на 2019-2021 годы» в целях решения проблем кадрового дефицита в отдаленных районах области в сферах здравоохранения, образования, культуры, сельского хозяйства; сохранения населения и улучшения качества его жизни, повышения инвестиционной привлекательности и деловой активности отдаленных территорий, развития агропромышленного сектора, в том числе организаций потребительской кооперации и развития крестьянского фермерского хозяйства была принята

программа.<sup>3</sup>

Для успешного решения стратегических задач по наращиванию экономического потенциала отдаленных районов требуется системный подход, важнейшей частью которого является осуществление мер по повышению уровня и качества жизни на селе, преодолению дефицита специалистов и квалифицированных рабочих в сельском хозяйстве и других отраслях экономики, поиск точек роста, выявления и поддержки приоритетных направлений развития, совершенствование механизмов финансовой поддержки и развития собственной доходной базы муниципальных образований.

В современных условиях назрела необходимость объединения сил депутатов, бизнеса и науки для успешного развития Саратовской агломерации. В долгосрочной перспективе она позволит раскрыть потенциал города, повысить уровень жизни населения. О необходимости агломерации говорит и общероссийский опыт. В Российской Федерации сейчас развиваются около двадцати агломераций. Перенять опыт целиком невозможно — предстоит создать свой проект, основываясь на особенностях нашего региона, свой алгоритм действий.

Таким образом, проанализировав региональный аспект повышения качества и уровня жизни населения на примере Саратовской области, можно сделать вывод о том, что региональная политика в области повышения качества и уровня жизни населения в нашем регионе ставит перед собой задачи создания прочной основы для повышения уровня жизни населения, поддержки малоимущих слоев населения в районах, не имеющих возможности собственными силами выполнить эту задачу.

**В заключении** содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы. В результате

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства Саратовской области от 6 февраля 2019 года N 81-П «Об утверждении комплексной программы развития отдалённых районов Саратовской области на 2019-2021 годы» // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/saratov/1260001/> (дата обращения 22.02.2019).

проведённого исследования государственного регулирования уровня жизни населения, автором были сделаны следующие выводы.

Уровень жизни населения того или иного региона, который обусловлен множеством факторов, среди которых: преобладание промышленности или сельского хозяйства, географические, социальные, экономические факторы и так далее, представляет собой многогранное понятие, которое следует оценивать по разным показателям, таким как: уровень доходов и социальных выплат, наличие работы и уровень её оплаты, стоимость недвижимости и её доступность, а также ещё по множеству параметров. Уровень жизни определяет собой степень обеспеченности материальными благами граждан страны или жителей определённого её региона, их финансовой и духовной удовлетворённости тем объёмом товаров, услуг и возможностей, которую они могут использовать в данный период. Качество жизни определяет собой степень моральной удовлетворённости жизнью, состояние здоровья, степень экологической безопасности проживания в определённом регионе, психологический комфорт и даже степень бюрократизации государственного аппарата в нём.

Рейтинг российских городов, при составлении которого обращается внимание на уровень доходов жителей определённого города, доступности образования и медицины, также в расчёт берутся факторы, которые постоянно определяют комфортность жизни горожан: состояние дорог, эффективность работы коммунальных служб, доступность жилья и многое другое, заметно отличается от рейтинга её регионов. Оценка уровня и качества жизни в регионах и городах России является крайне важной информацией. Уровень некоторых показателей в разных частях страны отличается в несколько раз. Именно это является той проблемой, которую придётся решать российским региональным и федеральным властям в ближайшем будущем.

Налоги растут и если обращать внимание на новости, то заработные платы тоже растут, пусть и за счет индексации. Однако, сложно сказать о том, хорошо или плохо то, что социальные стандарты растут, потому что вместе с ними растёт и стоимость продуктов или коммунальных платежей. И дальше данная тенденция

только продолжится, поэтому сложно сказать о том, как жить дальше и на что надеяться. Вероятнее всего, уровень жизни в России в 2019 году будет снижаться, потому что такая тенденция наблюдается уже третий год подряд. Есть прогнозы относительно того, что он может стабилизироваться. Однако статистика с этим «несогласна», потому что уже известно, что в 2019 году число людей, которые будут иметь доход ниже прожиточного минимума, составит практически 14 % (ранее данная цифра была меньше на 0,2 процента). Россияне адаптировались к тяжелым условиям жизни, и сегодня стали даже совершать дорогостоящие покупки, что свидетельствует о том, что они верят в будущее. Однако пока оно «туманно».

Одним из приоритетных направлений политики государства выступает повышение уровня жизни населения, а первоочередной задачей является улучшение качества жизни населения. Сокращение уровня бедности и нищеты, устранение основных причин данных социальных явлений, а также поиск путей и механизмов борьбы с их последствиями представляет собой одно из первоочередных направлений государственной политики в области улучшения уровня жизни населения. Минимальные государственные социальные стандарты; регулирование государством оплаты труда; регулирование социального развития выступают в качестве значимых составляющих государственного регулирования уровня жизни. Приоритетным вектором нового качества экономики и социально-гуманитарной сферы, а также нового качества жизни россиян выступает реализация национальных проектов. Саратовская область активно включилась в их реализацию.

Важнейшим ресурсом региона, значение которого стремительно растет в условиях усиливающейся глобализации при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов, являются сельские территории. Уровень и качество жизни сельского населения, особенно в отдаленных районах области, в целом существенно отстают от уровня жизни в городах. На основании Постановления Правительства Саратовской области от 6 февраля 2019 года N 81-П «Об утверждении комплексной программы развития отдалённых районов

Саратовской области на 2019-2021 годы» была утверждена программа, направленная на повышение качества и уровня жизни населения отдаленных территорий.

В современных условиях назрела необходимость объединения сил депутатов, бизнеса и науки для успешного развития Саратовской агломерации. В долгосрочной перспективе она позволит раскрыть потенциал города, повысить уровень жизни населения. О необходимости агломерации говорит и общероссийский опыт. В Российской Федерации сейчас развиваются около двадцати агломераций. Предстоит создать свой проект, основываясь на особенностях нашего региона, свой алгоритм действий.