

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН И ЕЁ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 526 группы
направления 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление
социологического факультета
Дьяковой Ирины Сергеевны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент

О.В. Мунина

подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

Л.С. Аникин

подпись, дата

Саратов 2019

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования определяется из необходимости изменения системы работы социальных институтов связанных с пожилыми людьми и наделена рядом важных характеристик. Важнейшее обстоятельство связано с изменением динамики старения населения во всем мире. Если в 2000 г. во всем мире число лиц старше 60 лет составляло 600 млн, то к 2025 г. ожидаемое количество пожилых людей будет 1,2 млрд, а к 2050 г. – 2 млрд человек¹. На уровне страны и субъекта следует обращать внимание на увеличивающуюся нагрузку на социум, предопределяемую ростом доли пожилых граждан в составе жителей, а так же необходимостью увеличивать финансирование их жизни, задачу сохранения и корректного применения потенциала пожилых граждан в сохранении социального, духовного и трудового состояния социума.

Усиливает актуальность необходимость сохранения и усиления гуманистических основ современного общества. В этом случае особенно важно закрепить роль старости в качестве фактора социального развития, как ценностного базиса общественных отношений и необходимости использования вклада пожилых граждан в современном обществе. Социальная защита старости должна реализовываться как методом построения специальных форм их жизнедеятельности, так и методом формирования необходимого социального контекста для увеличения возможностей пожилых людей в развитии, а так же во влиянии на общественные процессы. Усиливается необходимость реформирования медицинского обслуживания стариков, увеличения ассортимента и спектра различных реабилитационных и социальных услуг, совершенствования системы пенсионного обеспечения. Так же актуализируется вопрос формирования условий и способов эффективного применения

¹ Пузин С.Н. Оптимизация питания пожилых людей как средство профилактики преждевременного старения // Вопросы питания 2018 С. 69.

социально-трудовых возможностей пожилых граждан в условиях негативной динамики числа трудоспособных граждан.

Актуальность необходимости сохранения возможностей пожилых людей в продуктивной деловой активности подтверждают непосредственно сами пожилые. Важнейшими преимуществами жизни в этот период они считают большое количество свободного времени для занятия своими делами и вопросам семьи.

Степень научной разработанности выбранной темы охарактеризована достаточно большим теоретическим и эмпирическим материалом, включающим аналитику организации социальной защиты пожилых граждан.

Проблемы старения анализируют Барсуков В.Н., Чекмарева Е.А., Забелина М.В., Кязимов К.Г., Пузин С.Н., Ромашова М.В., Савинов Л.И., Бистяйкина Д.А.¹

Вопросы социальной защиты анализируются в работах Антропова В.В., Губайдуллина И.Р., Ханченкова П.А., Успенской Т.Н., Никоновой О.Н.²

¹ Барсуков В.Н., Чекмарева Е.А. Последствия демографического старения и ресурсный потенциал населения «третьего» возраста // Проблемы развития территории 2017. С. 92-109.; Забелина М.В. Технологии геронтообразования как основа социальной активности пожилых людей в современном российском обществе // Инновационная наука 2018 С. 96-100.; Кязимов К.Г. Дополнительное профессиональное образование как условие продолжения занятости лиц пенсионного возраста // Профессиональное образование и рынок труда 2018. С. 80-88.; Пузин С.Н. Оптимизация питания пожилых людей как средство профилактики преждевременного старения // Вопросы питания 2018 С. 69-78.; Ромашова М.В. Мировая история старения: от античности к современности // Вестник Пермского университета. Серия: История 2017 С. 189-198.; Савинов Л.И., Бистяйкина Д.А. Постарение населения и формирование потребности населения в социальных услугах // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки 2018. С. 98-107.

² Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах ЕС. // [Электронный документ]. - Режим доступа: gosbook.ru/system/files...2011/08/26/antropov.pdf (Дата обращения: 01 февраля 2019).; Губайдуллин И.Р., Ханченков П.А. Государственное регулирование социальной защиты населения Российской Федерации // Системные технологии 2017. С. 18-22.; Успенская Т.Н., Никонова О.Н. Социально-экономическое положение и социальная защита социально уязвимых граждан мегаполиса // Уровень жизни населения регионов России 2017. С. 85-99.

Региональная специфика социальной защиты интересует Корнилову М.В., Немерюк Е.Е., Антонову О.Г., Сабанова З.М., Кесаеву Р.В., Садыкова Р.М.¹

Объектом дипломной работы выступает система социальной защиты.

Предмет исследования – пожилые граждане как субъект социальной защиты.

Цель данной дипломной работы – проанализировать организацию социальной защиты пожилых граждан и её выявить пути совершенствования.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть социальную защиту пожилого населения как объект исследования;
- выявить российскую специфику социальной защиты пожилых граждан;
- определить пути совершенствования социальной защиты пожилого населения.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка используемых источников.

¹ Корнилова М.В. Социологический мониторинг уровня и качества жизни пожилых москвичей: новые методические и организационные подходы // Научный результат. Серия «Социология и управление» 2016 С. 12-19.; Немерюк Е.Е., Антонова О.Г. Реализация социальной политики на региональном уровне (на примере Саратовской области) // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология 2018. С. 403-409.; Сабанов З.М., Кесаева Р.В. Организационно-правовые аспекты экономической деятельности в сфере социальной защиты населения // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология 2017 С. 25-27.; Садыков Р.М. Социальная защита населения муниципального образования // Концепт 2018 С. 1-8.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, эмпирическая база исследования.

В первом разделе «Социальная защита пожилого населения как объект исследования» автор выводит базис государственных социальных гарантий как минимальные социальные нормы, а именно установленные российскими законами или решениями законодательных органов государственной власти на некоторый период времени минимальные уровни социальных гарантий, прописанные через социальные нормы, отражающие главные потребности гражданина в материальных благах, доступных всем бесплатных услугах, обеспечивающих необходимый уровень их потребления и созданные для определения обязательного минимума государственных расходов на эти цели.

Обобщая, выводит, что социальная защита граждан - это практическая деятельность по исполнению ведущих направлений социальной политики. В ходе формирования и воплощения социальной политики появляется проблема социальных приоритетов, рождаемых обществом на данном этапе его развития наиболее существенными, требующими первоочередного решения. При этом следует не только сохранять, но и развивать социальные отношения, равномерно сочетая интересы не только всех категорий граждан, но и общественных организаций. Социальная защита выступает и как процедура обеспечения государственными и иными органами имеющихся в обществе гарантий и прав личности, ее экономические, социально-политические, социальные потребности в разных сферах жизни общества. Несмотря на то, что она распространяется на всех членов социума, функционально проявляется по отношению к различным группам различно.

Автор анализирует модели социальной защиты, предложенные Антроповым В.В. В частности в странах Евросоюза преобладает несколько моделей: англосаксонская, континентальная, скандинавская и южно-европейская.

Определяется важность и необходимость такого понятия как «качество жизни». Эта наиболее значимая социальная категория, характеризующая систему потребностей личности, и определяет подходы к удовлетворению духовных и социальных потребностей.

Сложность работы с пожилыми заключается и в том, что изменяется статус этих людей и возникает необходимость максимального продления их независимости и активности в старости, вызванное, в первую очередь, прекращением или ограничением труда, пересмотром ценностных векторов, образа жизни и взаимодействия, а также возникновение разных трудностей, как в бытовой, так и в моральной адаптации к изменяющимся условиям.

Во втором разделе «Российская специфика социальной защиты пожилых граждан» автор указывает на то, что федеральное и региональное законодательство определяет следующие категории жителей, защищаемых теми или иными юридическими актами, поскольку эти категории без мер защиты потенциально поставлены в трудную жизненную ситуацию. Вышеуказанные категории людей попадают под систему гарантированных государством постоянных или долговременных мер, создающих условия для переживания трудной жизненной ситуации. По мнению исследователей, в настоящее время проходит построение системы мер социальной защиты граждан как особого института, пришедшего на смену способам социального обеспечения¹.

Один из основных инструментов, социальная помощь - периодические или регулярные мероприятия, способствующие устранению или уменьшению

¹ Сабанов З.М., Кесаева Р.В. Организационно-правовые аспекты экономической деятельности в сфере социальной защиты населения // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология 2017 С. 25

трудности жизненной ситуации. Другой инструмент, социальная защита, в свою очередь, представлена одноразовыми или эпизодическими мероприятиями кратковременного характера, не направленные непосредственно на устранение социальной проблемы, однако способствующие снижению ее последствий¹. Главный принцип социальной защиты - социальная справедливость. Следующим принципом является адресность социальной защиты, который выступает средством обеспечения социальной справедливости, поскольку учитывает индивидуальную трудную жизненную ситуацию конкретного индивида. В нашей стране социальная защита пожилых граждан представляет собой систему, состоящую из множества элементов. Это система гарантированных властью постоянных или иных мер, помогающих переживать трудную жизненную проблему. Указанные меры нацелены на воссоздание у защищаемых категорий людей единых возможностей в сравнении с иными гражданами. Эти меры включают социальную помощь и социальную поддержку. Основным принципом социальной защиты выступает социальная справедливость: всем членам социума на юридической основе гарантируются равнодоступные социальные гарантии и права.

Еще одним важнейшим механизмом защиты пожилых людей выступает пенсионное обеспечение. Оно является важнейшим аспектом социально-экономических отношений, в первую очередь сферы труда и доходов, уровня и качества жизни, а также государственных финансов, бюджета и налогов. Такой комплексный статус системы, однозначно, усложняет сопряжение объема пенсионных прав населения с ресурсами Пенсионного фонда Российской Федерации сегодня и тем более в будущем. В нашей стране, исходя из ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» работодатель должен платить страховые взносы в государственный ПФ, которые, следовательно, отправляются на обеспечение страховой части трудовых пенсий. Иными словами, накопительная система предполагает четкую

¹ Нестерова Г.Ф., Лебедева С.С. Васильев С.В. Социальная работа с пожилыми и инвалидами. М: Академия, 2009. С 86.

зависимость дальнейшей пенсии от перечислений трудящегося человека. В данном случае все страховые деньги направляются на личный счет, исходя из чего и составляется пенсия, когда застрахованный человек получает на нее право. Эта система подойдет человеку с достаточно хорошим и стабильным доходом.

В третьем разделе «Пути совершенствования социальной защиты пожилого населения» автор подчеркивает, что существенным условием совершенствования политики в отношении престарелых является российская особенность увеличения удельной доли пожилых в структуре жителей. Когда для большой доли западных стран данный процесс определяется увеличением продолжительности жизни и падением рождаемости, то в отечественном контексте фактор роста продолжительности жизни выполняет не самую значимую роль. Гораздо существенным моментом выступает смертность людей в трудоспособном возрасте, в том ряду от неестественных причин.

Подробно рассматривает разработанный в соответствии с поручением главы государства по итогам заседания президиума Госсовета РФ «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» от 5.08.2014 г. для координации работы государственных и общественных институтов в решении имеющихся проблем людей старшего поколения и утвержденному Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2016 №164-р под названием «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года»¹.

Совершенствование политики и социального практикума в области здравоохранения и медицинской помощи пожилому населению должно быть нацелено на сохранение и поддержание качества здоровья пожилых граждан, снижение рисков инвалидизирующих болезней путем расширения профилактических процедур, повышения доступности эффективных

¹ Распоряжение Правительства РФ от 5 февраля 2016 г. №164-р «О Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в РФ до 2025 г.».

медицинских услуг, развитие специальных видов медицинской помощи, лечения.

Обращается внимание на такой тренд как негативная стереотипизация пожилого возраста, характерна не только для российского социума. Проблемы их преодоления на рынках являются предметом многих исследований зарубежных и российских специалистов. Впервые термин «эйджизм» был введен американским геронтологом Р.Н. Батлером и понимался им как предвзятое отношение к пожилым людям, дискриминация пожилых людей, а также институциональная привычка, способствующая закреплению негативных стереотипов¹. Социальное обслуживание пожилых людей является не только функцией общества и государства, но и частью социальной сферы, неотъемлемой составной частью социальной политики по обеспечению положения пожилого человека, которое сложилось вследствие воздействия социальных рисков.

Автор подчеркивает необходимость поддержки индивидуального развития пожилых людей с учетом направлений формирования составляющих адаптации существующей системы образования, культуры, спорта к реализации индивидуальных целей в сфере саморазвития. Развитие системы поддержки образовательной активности в пожилом возрасте основывается на обеспечении адекватности круга услуг и форм их предоставления возможностям, потребностям и чаяниям пожилого населения, обеспечении физической и финансовой доступности ресурсов развития. В качестве приоритета развития системы развития для пожилых граждан определяется формирование условий для удовлетворения потребности пожилых людей в получении знаний и навыков, нужных в реализации досуговой активности, творчества и неформальной трудовой активности.

¹ Асташова Ю.В. Эйджизм как фактор сдерживания геронтомаркетинга на российском потребительском рынке // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент 2018. С. 142.

Называет такой термин как геронтообразование. Оно призвано помочь пожилым людям сформировать новый облик старости — деятельной, наполненной жизненной энергией и смыслом жизни. Основной целью геронтообразования является подготовка людей к пожилому возрасту, выявление ресурсов для развития и вхождения в общественную жизнь для продуктивной деятельности в интересах личности и государства.

Выделяется особенность профессионального обучения пожилых людей, которая является не столько механической сменой профессий и специальностей, сколько повышением квалификации, когда накопленный потенциал не утрачивается, а обогащается новыми знаниями, умениями и компетенциями для успешной деятельности на прежней работе или в других сферах приложения труда.

Отдельно выделены вопросы связанные со здоровьем пожилого человека и преждевременным старением, зависящим от многих причин, и важнейшими среди них являются хронические заболевания, длительные стрессы, вредные привычки, гиподинамия и др. При этом особое место занимает нерациональное питание, которое способствует нарушению пищевого статуса (т.е. состояния организма, связанного с питанием) и формирует риск развития алиментарно-зависимых (неинфекционных) заболеваний (ожирение, метаболический синдром, сердечно-сосудистые заболевания, сахарный диабет 2 типа, остеопороз, подагра, анемия).

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

Социальная защита граждан - это практическая деятельность по исполнению ведущих направлений социальной политики. В ходе формирования и воплощения социальной политики появляется проблема социальных приоритетов, рождаемых обществом на данном этапе его развития наиболее существенными, требующими первоочередного решения. При этом

следует не только сохранять, но и развивать социальные отношения, равномерно сочетая интересы не только всех категорий граждан, но и общественных организаций.

Социальная защита пожилого населения, в свою очередь, имеет свои уникальные особенности, обусловленные свойственной ей спецификой социально-демографической группы, ее демографических, экономических, социальных и политических условий, моральных и жизненных ценностей.

Сложность социальной защиты пожилых заключается и в том, что изменяется статус этих людей и возникает необходимость максимального продления их независимости и активности в старости, вызванное, в первую очередь, прекращением или ограничением труда, пересмотром ценностных векторов, образа жизни и взаимодействия, а также возникновение разных трудностей, как в бытовой, так и в моральной адаптации к изменяющимся условиям. Специфическая социальная уязвимость пожилых людей связана также и с финансовыми факторами: невысокими размерами получаемых пенсий, небольшой вероятностью трудоустройства, как в организации, так и в получении работы на дому.

Социальная защита пожилых граждан в Российской Федерации представляет собой систему, состоящую из множества элементов. Это система гарантированных государством постоянных или долговременных мер, создающих условия для переживания трудной жизненной ситуации. Данные меры нацелены на формирование у защищаемых категорий населения равных возможностей по сравнению с иными гражданами. Указанные меры включают социальную помощь и социальную поддержку. Основным принципом социальной защиты выступает социальная справедливость: всем членам социума на юридической основе гарантируются равнодоступные социальные гарантии и права.

В целях управления, контроля создается единая система исполнительных органов в сфере социальной защиты, которую формируют

органы управления социальной защиты и подведомственные им организации, учреждения, территориальные органы. Важной целью в области совершенствования этой системы является установление устойчивых, упорядоченных связей между всеми ее уровнями и учреждениями социальной инфраструктуры, обеспечивающими ее функционирование.

Одной из ведущих организационно-правовых форм социальной защиты пожилых выступает социальное обслуживание, представляющее собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан.

Пенсионное обеспечение, так же активно реформируемое в настоящее время является одним из основных механизмов защиты пенсионеров. Развитие пенсионной системы связано со многими сферами жизни общества: развитием экономики, социальной сферы, страхованием населения, экономических институтов, спецификой демографической ситуации. Разработка и исполнение мер по изменению пенсионных систем должны основываться не только на анализе международного опыта, но и использовании научно обоснованных подходов в оценке динамики обязательного и добровольного пенсионного страхования. К сожалению, данные изменения зачастую не идут на пользу гражданам, в частности – повышение пенсионного возраста.

Что касается путей совершенствования, необходимо расширять число услуг и ресурсов саморазвития для пожилых в соответствии с их возможностями; формировать условия в целях обеспечения доступа пожилых, проживающих на селе, к ресурсам развития; формировать положительное общественное мнение о пожилых гражданах, получающих образование; выстраивать условия для применения возможностей учреждений образовательной сферы, социального обслуживания и культуры в организации программ дополнительного образования для пожилых.

Важно развивать политику в отношении пожилого населения предполагающую ориентацию на построение условий и способов сохранения, преумножения и социального применения возможностей пожилых людей, доступа к их праву на хорошие условия старения. Однако важно отметить, что указанная деятельность имеет множество проблем и требует постоянного совершенствования и контроля. Как и прежде остается проблема некачественного питания пожилых людей и недостатка лекарственных препаратов по причине ограниченных финансовых ресурсов.

Оптимизация питания в пожилом возрасте является фактором геропротекции, профилактики и реабилитации заболеваний пожилого возраста, предупреждает или замедляет их прогрессирование, развитие осложнений, нарушение основных категорий жизнедеятельности, являясь, таким образом, средством профилактики преждевременного старения.

Необходимость преодоления существующих стереотипов образует социальный контур задач геронтомаркетинга, ориентированный на построение взаимодействия с социумом и формирование образа пожилого потребителя, соответствующего объективным характеристикам, свободного от стереотипных шаблонов восприятия, характерных для общественного сознания.