

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РФ: СОЦИАЛЬНЫЕ И
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ.**

(автореферат бакалаврской работы)

студентки 5 курса 526 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление
Социологического факультета
Ереминой Ксении Андреевны

Научный руководитель
кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина
подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Л.С.Аникин
подпись, дата

Саратов 2019

Введение

Актуальность темы исследования. Пенсия — это гарантированная ежемесячная выплата для обеспечения граждан по достижении ими определённого возраста, а также в случае потери трудоспособности, потери кормильца.

Пенсионная системы Российской Федерации играет огромную роль как в социальной и общественно-политической жизни государства, так и в его финансово-бюджетной сфере.

Российская Федерация в соответствии с Конституцией РФ 1993 года провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Такая норма закреплена в первые за всю историю конституционного строя и отражает реконструкцию политической и экономической системы страны.

Социальное обеспечение - это система общественных отношений, складывающихся между гражданами, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями, с другой, по поводу предоставления гражданам за счет специальных фондов бюджетных средств медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, бедность.

Одним из компонентов идеи социального государства и едва ли не главная причина попыток воплощения этой идеи в жизнь является необходимость заботы о тех людях, кто не может позаботиться о себе самостоятельно. Если приюты, ночлежки, богадельни и т.п. существовали с давних времён, то система массового пенсионного обеспечения - достижение сравнительно недавнего прошлого.

Материал для этой работы собирался за время прохождения производственной практики.

Цель исследования заключается в изучение социальных и экономических аспектах пенсионного обеспечения Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели решались следующие задачи:

-изучение истории и понятие пенсионной системы Российской Федерации;

-рассмотрение социального аспекта пенсионного обеспечения в Российской Федерации;

-рассмотрение экономического аспекта пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Работа структурно состоит из трёх разделов:

- 1. Раздел 1. История развития пенсионной системы РФ.**
- 2. Раздел 2. Обязательное пенсионное страхование.**
- 3. Раздел 3. Пенсионный фонд Российской Федерации.**

Основное содержание работы.

В первом разделе «История развития пенсионной системы РФ.» рассматривается история развития пенсионной системы Российской Федерации, начиная с 18 века.

Впервые в России термин «пенсия» появилась в 1720 году в годы реформ Петра I. Согласно Морскому уставу, могла быть назначена премия по старости офицерам военно-морского флота. В 1827 году появилось первое российское пенсионное законодательство, в котором право пенсионное содержание получали все обладатели классовых чинов.¹

С 1913 года пенсию стали получать все работники и служащие предприятий и железных дорог при условии, что они отработали достаточное количество лет на государственных предприятиях — бюджетниками. Пенсия рассчитывалась по трудовому стажу, и от количества трудового стажа (35, 25, 10 лет) зависел размер пенсии. Так же появились льготы для тех, кто закончил свою трудовую деятельность по состоянию работы.

После революции большевики все пенсии отменили, эта привилегия осталась у немногих: с августа 1918 года инвалидов Красной армии, в 1923-м старых большевиков, в 1928-м — работников горнорудной и текстильной промышленности. «Положение о пенсиях и пособиях по социальному страхованию» было принято только в 1930 году, а в 1932-м был законодательно установлен возраст выхода на пенсию по старости: 55 лет для женщин и 60 — для мужчин. С 1937 года пенсии стали выплачивать всем городским рабочим и служащим, инвалидам Гражданской, а потом и Отечественной войны.²

¹ <http://amnesia.pavelbers.com/Straniza%20istorii%20Rossii%20%20135.htm> (дата обращения 29.01.2019)

² <http://pfr.pba.su/Content/Read/271> (дата обращения 28.01.2019)

12 июня 1991 была принята Декларация о государственном суверенитете России.³ 20 ноября 1990 года был принят федеральный закон «О государственных пенсиях в РСФСР», который вступал в действие постепенно, в течение 1991-1992 годов.⁴ Текущие пенсионные выплаты формировались из поступлений в федеральный бюджет. Размер пенсий устанавливался, в соответствии с законом, соразмерно трудовому заработку. При этом были сохранены все ранее действовавшие категории трудовых пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Все остальные виды пенсий, которые назначались в особом порядке, в том числе с учетом профессиональной или региональной специфики, были объединены в четвертую категорию - «за выслугу лет».

Впервые в стране со времён дореволюционной России была учреждена самостоятельная внебюджетная кредитно-финансовая организация, на которую возлагались все задачи пенсионного обеспечения, включая формирование источников финансирования пенсий. Уже на первом этапе реформы (в период 1991-1994 годы) численность пенсионеров в России возросла за счет распространения пенсионного права на священнослужителей, творческих работников, индивидуальных предпринимателей, и других категорий работающих граждан, которые не были по разным причинам включены в пенсионную систему страны до 1990 года. Очередной этап развития пенсионной системы в стране начался в 1995 году — когда правительство утвердило скорректированный вариант Концепции пенсионной реформы. Впервые вводилось деление пенсий на базовую, страховую и накопительную компоненты.

Началом нового этапа модернизации пенсионной системы стало принятие Федерального закона от 15 декабря 2001 года «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». В 2002 году в стране

³ <http://constitution.garant.ru/act/base/10200087/> (дата обращения 29.01.2019)

⁴ <http://base.garant.ru/10104000/> (дата обращения 29.01.2019)

начался самый масштабный период пенсионной реформы. Ее главным итогом стало введение многоуровневой структуры пенсионного капитала. Отныне пенсия граждан России стала включать в себя три составляющие: базовую, страховую и накопительную части.

Пенсионная реформа 2019-2028 годов - этап реформирования пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающий постепенный подъём пенсионного возраста от 55 до 60 для женщин и от 60 до 65 лет для мужчин. Изменения касаются большинства граждан РФ, однако есть льготы для работников определённых специальностей (медики, педагоги, артисты и др.), жителей Крайнего Севера, женщин с тремя и более детьми, а также граждан со стажем свыше 42 (37) лет. Реформа не предполагает изменений для лиц, занятых на тяжёлых работах и вредных производствах, сотрудников силовых структур.⁵

Система пенсионного обеспечения выполняет две основные функции:

- социальная, суть которой заключается в том, чтобы обеспечить нормальный уровень жизни тем, кто вышел в пенсионный возраст или утратил трудоспособность. Для реализации этой функции уделяется внимание повышению минимальной пенсии, так же были введены компенсационные выплаты к пенсиям.
- стимулирующую, суть которой заключается в том, чтобы обеспечивать связь результатов трудовой деятельности с будущей пенсией, что должно отражаться на активности трудоспособной части населения.

Таким образом, пенсионное обеспечение развивалось вместе со страной и потребностями граждан государства. Сегодня пенсию в старости, хотя бы минимальную, государство гарантирует каждому гражданину, даже если человек никогда не работал. Но так было не всегда. Пенсионная

⁵ <http://www.pff.ru/zakonoproekt> (дата обращения 30.01.2019)

реформа ведёт свой отсчёт с 14 века. Но тогда денежное или земельное пособия давались только тем, кто служил во благо государя, то есть военнотружущим или их семьям из-за потери кормильца. И только в начале 18 века появилось слово «пенсия». Но и тогда пенсия выплачивалась выборочно, а не всему населению, военнотружущим и госслужащим. В последние годы существования Российской империи система пенсионного обеспечения по-прежнему оставалась избирательной. Дополнительное пенсионное обеспечение за счёт взносов в так называемые эмеритальные кассы и рабочие фонды взаимопомощи затрагивало небольшую часть трудящихся: пенсионные кассы создавались в основном в госведомствах и на крупных промышленных предприятиях. Когда к власти пришли большевики, пенсионное обеспечение начало своё изменение. Сначала были введены пенсии инвалидов Красной армии, для партийных активистов, для работников горнотружной и текстильной промышленности. И только к концу существования СССР в рамках действовавшей на то время пенсионной системы право на пенсию имел практически любой работник при наличии определённого трудового стажа.

Во втором разделе «**Обязательное пенсионное страхование**» рассматривается социальный аспект пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Обязательное социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законодательством страхование работающих граждан от возможного изменения материального и социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.⁶

Федеральным законом Российской Федерации от 16 июля 1999 года №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» установлен перечень видов социальных страховых рисков:

⁶ Люблин Ю.З. Пенсионная система: иное мнение //Социальное и пенсионное право. 2011. №4. С. 4–5. 7.

- 1) необходимость получения медицинской помощи;
- 2) временная нетрудоспособность;
- 3) трудовое увечье и профессиональное заболевание;
- 4) материнство;
- 5) инвалидность;
- 6) наступление старости;
- 7) потеря кормильца;
- 8) признание безработным;
- 9) смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.⁷

Страховыми случаями являются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца, а страховым обеспечением, соответственно:

- страховая и накопительная части трудовой пенсии по старости;
- страховая и накопительная части трудовой пенсии по инвалидности;
- страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Трудовая пенсия - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц - заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц.⁸

⁷ Федеральный закон Российской Федерации от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования». С. 9-15.

К числу трудовых пенсий относятся:

- трудовая пенсия по старости;
- трудовая пенсия по инвалидности;
- трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Вроде бы система выглядит здоровой, но в жизни имеет значительные проблемы. Система является неповоротливой и массивной. Людям надо подготовить документы по достаточно большому списку, отстоять довольно долго в очереди для того, чтобы им назначили пенсию. Так же есть проблемы с подтверждением трудового стажа. Организация, в которой работал будущий пенсионер, могла закрыться, перестать существовать, или соответствующие документы заполнены с ошибками или вовсе утеряны. Это становится известно только тогда, когда человек уже обратился за назначением пенсии. А если гражданин работал в организации на территории республик бывшего Советского Союза, то может возникнуть необходимость в переводе документов, заверении копий компетентными органами уже иностранных государств, при этом организация может давно быть закрытой, документы содержать ошибки или быть утерянными. Такие ситуации выглядят роковыми стечением обстоятельств, но в действительности не столь редки.

В третьем разделе «Пенсионный фонд Российской Федерации» рассматривается экономический аспект пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Пенсионный фонд — это фонд, предназначенный для осуществления выплат пенсий по старости или по инвалидности. Пенсионные фонды подразделяются на государственные и негосударственные в зависимости от управляющей компании. Согласно статье № 2 Положения о Пенсионном фонде денежные средства этого фонда находятся в государственной

собственности и не входят в состав бюджетов других фондов, а также не подлежат изъятию. Пенсионный фонд имеет в регионах РФ свои отделения. Основными функциями ПФР являются:

- накопления средств, необходимых для выплаты государственных пенсий и пособий на детей, а также и обязательные платежи от плательщиков страховых взносов;
- индивидуальный учет поступающих в ПФР от работающих граждан обязательных страховых взносов межгосударственное и международное сотрудничество по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда; организацию банка данных по плательщикам страховых взносов в ПФР.⁹

Средства ПФР используются на:

- выплату трудовых пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы России;
- оказание материальной помощи престарелым и не трудоспособным гражданам;
- выплату пособий на погребение получателям пенсий;
- финансовое обеспечение текущей деятельности ПФ и его органов;
- прочие расходы.¹⁰

Пенсионный фонд является важным звеном финансовой системы государства, при этом обладая рядом особенностей:

- фонд запланирован органами власти и управления, и имеет строгую целевую направленность;
- денежные средства фонда используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет; – формируется в

⁹ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203/3bd70d6326258e2057e18b02a4a8d1da945453fc/ (дата обращения 12.02.2019)

¹⁰ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/e813c2319cd389fb7a6864e756fa601e91447533/ (дата обращения 12.02.2019)

основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;

- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными; – на отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов в фонд, распространено большинство норм и положений Налогового Кодекса РФ;
- денежные ресурсы фонда находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;
- расходование средств из фонда осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (Правление фонда).¹¹

Все существующие в различных странах пенсионные системы можно разделить на две большие группы:

1. распределительные (солидарные), когда средства для выплаты пенсий берутся из текущих поступлений от работающих;
2. накопительные (персонализированные), когда гражданин в течение своей трудовой жизни накапливает средства в пенсионном фонде, который пускает их в экономический оборот, чтобы как минимум защитить от инфляции, а как максимум, существенно прирастить их объем.

Средства ПФР формируются за счет:

- страховых взносов работодателей;
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе фермеров и адвокатов;
- страховых взносов иных категорий работающих граждан;

¹¹ <http://www.sociodone.ru/codos-873-1.html> (дата обращения 12.02.2019)

- ассигнований из республиканского бюджета Российской Федерации на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению гражданам, их семьям социальных пенсий, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, на индексацию указанных пенсий и пособий, а также на предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы, на расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий;
- средств, возмещаемых ПФР Государственным фондом занятости населения Российской Федерации в связи с назначением досрочных пенсий безработным; средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований;
- добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц, а также доходов от капитализации средств ПФР и других поступлений.

Обязательное социальное страхование в настоящее время является одной из наиболее сложных, но интересных форм социального обеспечения в Российской Федерации. Как известно, в рамках обязательного социального страхования осуществляется защита экономически активного населения от социального страхового риска. Учитывая особую важность обязательного социального страхования, его влияния на общественные процессы, государство активно участвует в совершенствовании его системы, дающей возможность значительной концентрации ресурсов в едином фонде и тем самым обеспечивающей надежную страховую защиту работающего населения страны. Такое участие подтверждается в том числе и закреплением норм юридической ответственности субъектов обязательного социального страхования.

Заключение

Пенсионному обеспечению более 100 лет. За это время в мировой практике разработаны различные модели пенсионных систем. Социальная модель предоставляет пенсионерам определенный минимум средств независимо от трудового вклада: стажа работы, уровня оплаты, суммы страховых взносов и т.д. Другие модели пенсионной системы считаются трудовыми пенсиями.

Первая устанавливает зависимость величины пенсии от трудового стажа, оплаты труда, суммы страховых платежей. Вторая предполагает формирование пенсии по накопительному принципу: страховые взносы зачисляются на пенсионный счет в лицензированную финансовую компанию, которая для увеличения этих средств размещает их на финансовом рынке. По накопительной системе каждый человек формирует пенсию сам, т.е. его взносы идут не на оплату пенсии другому, а на индивидуальный счет специализированной страховой компании. Государство лишь контролирует деятельность компании и обеспечивает правовые гарантии для пенсионных накоплений.

Самым крупным из социальных внебюджетных фондов является Пенсионный, осуществляющий свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о Пенсионном фонде для государственного управления пенсионным обеспечением. В рамках программ социальной защиты оказывается адресная материальная помощь престарелым и нетрудоспособным гражданам. На выплату пенсий и

пособий населению используется основная часть всех средств Пенсионного фонда.

Для развития отечественной пенсионной системы требуется создать новую институциональную базу, что предлагает определение макроэкономических пропорций и механизмов перераспределения для каждого института пенсионной системы на основе установления Федеральных социальных стандартов.

При этом должно быть обоснование оптимальной доли валового внутреннего продукта, используемое на пенсионное обеспечение, как в целом, так и по отдельным пенсионным институтам на долгосрочную перспективу с учетом совершенствования механизмов, их связи с системой заработной платы и доходов, условиями найма и возрастом выхода на пенсию.

Здесь государство должно проводить активную политику в сфере занятости в создании рабочих мест, поощрении малого бизнеса, разработку действенных механизмов делегирования полномочий региональных, государственных структур гражданского общества, повышение открытости прозрачности информационного обеспечения.