

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТЕ РФ  
(НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 524 группы  
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление  
Социологического факультета

Великановой Александры Дмитриевны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент

\_\_\_\_\_

подпись, дата

О.В. Мунина

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Л.С.Аникин

Саратов 2019

## Введение

Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена тем, что рассматриваемая проблема посвящена реализации государственной социальной политики на региональном уровне, и само содержание этих вопросов создает актуальность бакалаврской работы.

Реализация социальной политики на региональном уровне начала развиваться не так давно и стала наиболее выражена после начала Конституционной реформы в Российской Федерации 1993 года. Проблемы социального развития на региональном уровне существовали всегда, но до развала Союза Советских Социалистических Республик в 1991 году, социальная политика носила исключительно государственный характер, и государство выступало единственным субъектом осуществляющим ее.

Сейчас государственная социальная политика все больше совершенствуется с целью создания и улучшения условий жизни каждого гражданина Российской Федерации и для все более качественной реализации своих прав в полной мере. Этот фактор наиболее ярко выражает актуальность работы.

На региональном уровне социальная политика играет одну из главных ролей и охватывает не только политику доходов, политику в сфере труда и трудовых отношений, но также органы государственной власти области, органы местного самоуправления принимают меры к развитию культурных, духовных и иных традиций жителей области различных национальностей и вероисповеданий.<sup>1</sup> Это говорит о том, что социальная политика охватывает почти все сферы жизни общества и затрагивает интересы не только органы власти, но и жителей региона и муниципальных образований.

Степень разработанности проблемы в научной литературе. Реализацию социальной политики на региональном уровне научная общественность рассматривает с давних времен. На данный момент существует уже множество литературы и научных статей.

---

<sup>1</sup> Устав Саратовской области – глава VI, статья 34, пункт 3

Степень разработанности проблемы реализации государственной социальной политики определяется вниманием исследователей к общим проблемам сущности социальной политики и социальной проблематики общества. История изучения социологии уходит корнями еще в древность и рассматривалась такими философами как Платон, Аристотель, Августин, Кант, уже в современности теоретическую часть социальной политики рассматривали крупнейший российский ученый в области социальной политики и социальной работы Евдокия Ивановна Холостова, что описала в учебном пособии «Социальная политика», советский и российский ученый – экономист Лев Пантелеймонович Кураков в своей работе «Экономическая теория», социологи Анастасия Андреевна Смирнова и Мария Сергеева Егорова в статье «Теоретические основы социальной политики», вопросы социально-трудовых отношений изучает Российский экономист – Галина Яковлевна Ракитская, проблемы реализации и формирования социальной политики изучает профессор кафедры информатизации структур государственной службы Российской академии государственной службы при Президенте России, профессор кафедры социологии Волгоградского государственного университета Наталия Анатольевна Скобелина опубликовала более ста учебных и научных трудов, большая часть которых посвящена проблемам социальной политики и социальной работы в регионе, социологии молодежи и социологии экономики. Так же большой интерес представляют труды российских ученых в социальной сфере: Вячеслава Николаевича Бобкова, Юрия Евгеньевича Волкова, Владимира Васильевича Колкова, Феликса Изосимовича Шаркова и ряда других известных социологов.

Цель бакалаврской работы – рассмотреть реализацию социальной политики на региональном уровне, на примере Саратовской области.

Для выполнения цели, было поставлено несколько задач:

1. Изучить теоретические и нормативно-правовые основы государственной социальной политики;

2. Рассмотреть реализацию социальной политики в Российской Федерации;

3. Рассмотреть реализацию социальной политики на примере Саратовской области.

Таким образом, исходя из поставленной цели и задач, можно сделать вывод, что:

Предметом исследования является – реализация государственной социальной политики в субъекте Российской Федерации, на примере Саратовской области.

Объектом исследования является – основные составляющие социальной политики региона: политика доходов населения, политика в сфере труда и трудовых отношений, социальная защита и поддержка нетрудоспособных и малоимущих граждан, развитие отраслей социальной сфере, социально-экологическая политика, политика в области инфраструктуры и молодежная политика.

Структура бакалаврской работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком используемых источников и приложениями к работе.

## **Основное содержание работы**

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

На основании используемого материала, в I разделе «Теоретическая основа государственной социальной политики» были рассмотрены теоретические аспекты социальной политики: понятие и сущность социальной политики в широком и узком смысле, ее цели, задачи, принципы, средства, направления, приоритеты, функции, проблемы и виды, так же были рассмотрены основы социального проектирования, его формы и направления и особенности написания социального проекта.

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная политика — это многогранная наука, со своими целями, задачами и принципами и государство прикладывает множество средств для ее реализации — удовлетворению потребностей граждан, поддержания достойного уровня жизни, обеспечения социальных гарантий и оказания услуг, поддержки малообеспеченных семей и нетрудоспособных граждан. Социальную политику можно разделить на государственную и региональную, где первая имеет более глобальные функции.

Также в данном разделе было более подробно рассмотрено социальное проектирование, которое является одним из важнейших инструментов и имеет непосредственное отношение к развитию социальной политики. Из всех представленных в работе определений социального проектирования можно сделать вывод, что социальное проектирование - это процесс работы индивидуума или проектной инициативной группы над общей целью, итогом которой становится решение социально — значимых проблем. Проектирование, выступает как важный элемент цикла управления, и связан с осуществлением модернизационных и инновационных процессов.

Во II разделе «Реализация социальной политики в Российской Федерации», опираясь на нормативно-правовую базу была рассмотрена

реализация социальной политики в масштабе страны, выделены основные общественные проблемы, рассмотрены законодательные акты Российской Федерации, касающиеся социальной сферы, стратегические задачи социально – экономической политики в период с 2018 по 2024 год, озвученные Президентом Российской Федерации и рассмотрены поправки в социальном законодательстве. Таким образом можно сделать вывод, что в социальной политике находят отражение конечные цели и результаты экономического роста. Связь социальной политики и экономического роста обусловлена несколькими условиями. С одной стороны, политика является целью, которую ставят перед собой специалисты, которые контролируют экономический рост. С другой стороны, социальная политика – это фактор, так как рост благосостояния усиливает мотивацию к осуществлению трудовой деятельности, что способствует повышению эффективности труда в целом.

В III разделе «Реализация социальной политики на примере Саратовской области», опираясь на теоретическую и нормативно-правовую базу Саратовской области была рассмотрена реализация региональной политики. Были рассмотрены функции Министерства социального развития Правительства Саратовской области, план реализации социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, но большее внимание было заострено на молодежной политике, а в частности на реализации молодежной социальной политики в Энгельском муниципальном районе и более подробно рассмотрены проекты по различным направлениям работы отдела по делам молодежи Энгельского муниципального района: Проект «неравнодушные сердца» - добровольцы оказывают помощь приюту для бездомных собак «Верный друг»; Проект «Я тебя вижу» - Добровольцы становятся сопровождающими для незрячих, проводят досуговые акции и развозят лекарства, выделяемые обществом слепых для своих подопечных; Проект «Этажи» - смысл проекта заключается в художественной росписи детьми стен в подъездах жилых домов, уличных

стен, находящихся в непосредственной близости от учреждений искусства, образования, здравоохранения и других социально значимых объектов; Проект «Безопасный город» - представляет собой создание и разработку карты города с указанием наиболее неблагоприятных и опасных мест города, с целью уменьшения в молодежной среде трагических случаев; Военно – спортивная игра «Орленок» и «Зарница» - ежегодные военно-спортивные игры среди 9 – 11 классов и 7 – 8 классов проводятся с целью развития военно – патриотического воспитания, популяризации военно – прикладных видов спорта и пропаганды среди допризывной молодежи военных традиций Российской армии; «Покровский КВН» - это молодежное объединение, способствующее формированию и развитию творческой социально – активной личности, развитию КВН движение для удовлетворения культурно – досуговых интересов молодежи в процессе совместной общественно значимой деятельности; Межрегиональное общественное движение за межнациональное согласие «Маяки Дружбы» - проведение молодежных акций и мероприятий, направленных на гармонизацию межкультурных, межэтнических и межконфессиональных отношений, воспитание культуры толерантности и повышение уровня гражданской ответственности в молодежной среде; Проект «Карта Волонтера» - это молодежно – социальный проект, суть которого состоит в создании, разработке и внедрении практики, направленной на системное поощрение лучших волонеров и помощь в реализации их собственных потребностей; Проект «Хочу знать» - направлен на просвещение и обучение представителей волонтерских объединений и общественных активистов; Проект «Штаб волонтерства» - проект по консолидации работы волонтерских отрядов и служб Энгельсского муниципального района.

Из всех вышеперечисленных проектов можно сделать вывод, что молодежная политика имеет те же цели, что и «взрослая» социальная политика и ведет свою работу во многих сферах социальной жизни.

Социальная политика в Саратовской области является одной из приоритетных. За ее реализацию отвечает Министерство социального развития Правительства Саратовской области, с множеством функций и задач и стратегией социально – экономического развития региона которые соответствуют основным задачам Государственной социальной политики и распространяется на административный центр – г.Саратов и 38 районов области. Вторым городом по величине после Саратова, является город Энгельс. Энгельсский район включает в себя 7 муниципальных образований, где также активно реализуется социальная политика. В данной главе внимание акцентировано на молодежной социальной политике, на примере реализуемых проектов. Из этого можно сделать вывод, что это одно из важных направлений социальной политики, и является актуальным для населения в возрасте от 15 до 35 лет, что составляет 623 тыс. человек, от населения 2,4 млн. человек проживающих в Саратовской области. Также много внимания уделяется молодежным инициативам, это включает в себя грантовую поддержку и различные Всероссийские образовательные форумы.

### **Заключение**

Подводя итог бакалаврской работы можно сделать определенные выводы в каждом разделе.

В первом разделе была рассмотрена теоретическая сторона социальной политики, это решает первую поставленную задачу бакалаврской работы – изучить теоретические основы государственной социальной политики. Государственная социальная политика – это политика в области социального развития и социального обеспечения, система проводимых государством мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определенных социальных групп. Это многогранная наука, со своими целями, задачами и принципами и государство прикладывает множество средств и усилий для ее реализации – удовлетворению потребностей граждан, поддержания достойного уровня жизни, обеспечения социальных гарантий и оказания услуг, поддержки малообеспеченных семей и нетрудоспособных граждан. Социальную политику можно разделить на государственную и региональную, где первая имеет более глобальные функции. Также было более подробно рассмотрено социальное проектирование, которое является одним из важнейших инструментов и имеет непосредственное отношение к развитию социальной политики. Из всех представленных в работе определений социального проектирования, можно сделать вывод, что социальное проектирование - это процесс работы индивидуума или проектной инициативной группы над общей целью, итогом которой становится решение социально – значимых проблем. Проектирование, выступает как важный элемент цикла управления, и связан с осуществлением модернизационных и инновационных процессов.

Во втором разделе опираясь на нормативно-правовую базу была рассмотрена реализация социальной политики в масштабе страны, тем самым решая задачи изучения нормативно – правовой основы и реализации социальной политики в масштабах государства. В Российской Федерации в настоящий момент выделены основные проблемы, такие как бедность, алкоголизм, наркомания, социальное сиротство, социальные проблемы молодежи и исходя из этого, в связи с социальными рисками, остро стоит вопрос развития социальной политики в этом направлении и поддержание

позитивной динамики в их решении. Государство реализует множество программ для поддержки института семьи, сирот, существуют множество льгот и пособий для граждан отдельной категории, выставляются определенные стратегические задачи, укрепляются социальные гарантии для людей предпенсионного возраста. в социальной политике находят отражение конечные цели и результаты экономического роста. Связь социальной политики и экономического роста обусловлена несколькими условиями. С одной стороны, политика является целью, которую ставят перед собой специалисты, которые контролируют экономический рост. С другой стороны, социальная политика – это фактор, так как рост благосостояния усиливает мотивацию к осуществлению трудовой деятельности, что способствует повышению эффективности труда в целом.

В третьем разделе была рассмотрена региональная социальная политика на примере Саратовской области – это одна из задач бакалаврской работы. Как и в государстве в целом, в регионе она имеет также приоритетную позицию. За ее реализацию отвечает Министерство социального развития Правительства Саратовской области, с множеством функций и задач и стратегией социально – экономического развития региона которые соответствуют основным задачам Государственной социальной политики и распространяется на административный центр – г.Саратов и 38 районов области. Вторым городом по величине после Саратова, является город Энгельс. Энгельсский район включает в себя 7 муниципальных образований, где также активно реализуется социальная политика. В данной главе внимание акцентировано на молодежной социальной политике, на примере реализуемых проектов. Из этого можно сделать вывод, что это одно из важных направлений социальной политики, и является актуальным для населения в возрасте от 15 до 35 лет, что составляет 623 тыс. человек, от населения 2,4 млн. человек проживающих в Саратовской области. В наше время, на федеральном и региональном уровне большое внимание со стороны государства уделяется молодежным инициативам и работе в сфере

молодежной политики, потому что молодежь - это будущее страны и очень важно воспитать в молодых людях гражданско – патриотические качества, положительное отношение к ведению здорового образа жизни и воспитание семейных ценностей, что способствует положительной динамике демографической составляющей государства.

В бакалаврской работе удалось выполнить задачи, в соответствии с изначально поставленной целью работы.

В наше время Российская Федерация является самой многосубъектной страной. Тенденция четкого разделения сфер реализации государственной социальной политики между федеральным центром и регионом, остается актуальной. Поэтому в каждом регионе, в целях проведения эффективной социальной политики, органы управления самостоятельно разрабатывают концепции и программы социально – экономического развития, а исходя из целей региона, так же создаются концепции муниципального уровня.

Социально-экономическая политика является одной из приоритетных в развитии государства и охватывает множество сфер деятельности.

В каждой сфере деятельности государства действуют определенные программы, направленные на более эффективное осуществление задач поставленных социальной политикой.