

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельского муниципального района

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТА РФ:
ОРГАНИЗАЦИОННОЕ УСТРОЙСТВО И ОСНОВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

(автореферат бакалаврской работы)

студента 5 курса 524 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление
Социологического факультета
Зубцова Сергея Александровича

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент _____ О.В. Мунина
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Саратов 2019

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы бакалаврской работы обоснована в первую очередь тем, что на рубеже 80-х и 90-х гг. XX в. началось формирование конституционного статуса новой демократической России, и ее органов в центре и на местах.

Важное место в этом процессе занимают становление и развитие органов государственной власти субъектов РФ, в первую очередь – законодательных (представительных) органов государственной власти.

Впервые введенное в российское конституционное право Конституцией РФ 1993 г. понятие "субъект Российской Федерации" отразило стремление подчеркнуть общую природу всех входящих в Российское государство образований - и национально-территориальных, и собственно территориальных - как равноправных и равновеликих членов Федерации.¹

Принятый в октябре 1999 года Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»² определяет принципы деятельности, основы статуса, важнейшие полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, равно как и их ответственность за принятие неправомερных нормативных правовых актов.

Деятельность законодательных органов власти субъектов Российской Федерации имеет свою специфику, а также огромное количество аспектов, которые необходимо тщательно исследовать. В настоящий момент в деятельности законодательных органов государственной власти отсутствует теория их развития, так как все внимание правоведов и политологов сосредоточено на исполнительной и судебной власти. Таким образом, общественно-политическая и социальная значимость законодательных

¹ См.: Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. М.: Статут, 2017. С. 351

² См.: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005; 2019. № 18. Ст. 2218.

органов требует анализа нормативной правовой базы и исследования их практической деятельности.

Степень научной разработанности проблемы. Значительный вклад в изучение правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, порядка организации и основных направлений деятельности внесли В.И. Гранкин, В.Е. Чиркин, А.В. Безруков, Р.В. Вороков и другие отечественные авторы.

Целью бакалаврской работы является рассмотрение организационного устройства и основных направлений деятельности законодательной власти в Саратовской области.

Достижение указанной цели потребовало решение в процессе исследования следующих задач:

1. Рассмотреть роль законодательной власти в системе государственной власти РФ;
2. Рассмотреть организационное устройство и основные направления деятельности законодательных органов субъектов РФ;
3. Охарактеризовать работу органов законодательной власти на территории Саратовской области.

Таким образом, исходя из поставленной цели и задач, можно сделать вывод, что:

Объект бакалаврского исследования – законодательная система РФ.

Предмет бакалаврского исследования – законодательные органы государственной власти в субъекте РФ.

Эмпирической базой исследования послужили масса источников, в том числе Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные акты, учебная и справочная литература.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, трех разделов, заключения, а также списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первом разделе «Законодательная власть в системе государственной власти Российской Федерации» раскрываются общая характеристика законодательной власти в Российской Федерации; понятие, правовой статус и роль законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Автор делает акцент на том, что законодательная ветвь власти, несмотря на тесное взаимодействие с двумя другими ветвями, является самостоятельной и обладает независимостью. Одной из основных и главных функций законодательной власти является создание нормативно-правовых актов.

Для каждого органа власти могут быть приведены свои характерные черты. Так, о законодательном (представительном) органе можно сказать, что он непосредственно выбирается населением страны, и выступает в качестве единственного органа, у которого есть право осуществлять законодательную власть в стране. Причем в законодательстве страны отсутствуют какие-либо строгие правила по наименованию законодательных органов, полномочия на это передаются субъектам. Зачастую в качестве названий используется Законодательное Собрание и Дума. Голосование должно быть равным и справедливым. При этом голос каждого избирателя должен оставаться в тайне.

Основы правового положения законодательного органа субъекта Российской Федерации содержит Конституция РФ, а также Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Данные нормативные акты являются правовой базой, которая используется конституционными нормами, законами субъектов РФ для развития и детализации положений о том, какая структура, какие полномочия, а также как должна быть организована деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во втором разделе «Организационное устройство и основные направления деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации» рассматриваются структура и порядок формирования законодательных органов субъектов Российской Федерации, принципы деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации, формы деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Как правило, в субъектах предполагается установление однопалатной структуры законодательных (представительных) органов государственной власти. На практике двухпалатная структура парламента оказалась не эффективной, поэтому от нее отказались многие субъекты РФ. Из-за различия объема предметов ведения, а также функций и полномочий не имеет смысла в настоящее время учреждать двухпалатные региональные парламенты. Двухпалатная структура сильно замедляет процесс принятия законов в парламенте. Таким образом, в настоящее время, на современном этапе государственного строительства уместным является создание однопалатной структуры парламентов субъектов Российской Федерации.

Количество депутатов определяется численностью избирателей.

Не меньше половины депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ - не менее 50% депутатов одной из палат указанного органа) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов. Депутаты подавляющего большинства законодательных

(представительных) органов государственной власти субъектов РФ исполняют свои полномочия в течение 5 лет. О том, в каком порядке региональные законодательные (представительные) органы должны осуществлять свою деятельность, указано в их регламенте. Важнейшие принципы деятельности данных органов представлены принципом единства системы государственной власти в Российской Федерации, принципом разделения властей и самостоятельности органов государственной власти субъектов РФ. Стоит отметить всестороннюю взаимосвязанность и взаимообусловленность этих принципов.

Законы субъектов РФ могут принимать исключительно региональные законодательные органы. Именно в их обязанности входит отражение в создаваемых законах интересов граждан региона, а также ведение учета особенностей субъекта РФ.

В современных условиях работа региональных законодательных органов может быть усовершенствована дополнением основных форм деятельности парламентов иными передовыми формами, к примеру, могут проводиться опросы, конференции через Интернет из-за постоянных изменений условий функционирования региональных законодательных органов.

В третьем разделе «Органы законодательной власти на территории Саратовской области» автор рассматривает Саратовскую областную Думу как парламент Саратовской области. Рассматривает порядок принятия и обнародования актов Саратовской областной Думы.

Проанализировав парламент Саратовской области, автор делает вывод о том, что областная Дума в Саратовском регионе сформирована в рамках законодательства и является устойчивым механизмом для осуществления законотворческой деятельности правительства области.

Таким образом, демократические принципы здесь соблюдаются. Официальное Положение является неизменным и стабильным. Это обеспечивает наиболее качественное, эффективное и правильное

взаимодействие между всеми государственными органами, так или иначе связанными с законотворческой деятельностью.

Однако важно отметить, что рассмотренная система, как и любая другая, не лишена собственных недостатков. В нашем случае ключевым недостатком является низкий уровень контроля за обеспечением законодательной силы действующим законам области.

Проанализировав всю приведенную в работе информацию, можно сделать вывод о том, что Саратовская областная Дума реализована на хорошем уровне и является наиболее развитым и ведущим региональным парламентом Российской Федерации.

В заключении автор приходит к выводу, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ – постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти субъекта РФ, правовой статус которого закрепляется законодательством.

Законодательные органы формируются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ.

Структура и порядок формирования представительных органов субъектов РФ устанавливается конституцией (уставом) соответствующего субъекта РФ. В структуру законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ могут входить постоянно действующие депутаты (их число устанавливается законами соответствующего субъекта РФ), которые формируют из своего состава рабочие группы по разрешению вопросов организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения характера.

Порядок формирования представительных органов власти субъектов РФ: по единому избирательному округу избирается не менее 50 % депутатов

законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов РФ, а в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ – не менее 50 % депутатов одной из палат указанного органа пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками.

Порядок работы законодательных (представительных) органов субъектов России определяется их регламентом. Важнейшими принципами деятельности законодательных органов субъектов РФ являются принцип единства системы государственной власти в Российской Федерации, принцип разделения властей и самостоятельности органов государственной власти субъектов РФ. Эти принципы всесторонне взаимосвязаны и взаимообусловлены.

На депутатов представительных органов власти субъектов РФ распространяется статус депутатов, включая депутатский иммунитет.

Депутатами представительного органа власти субъекта РФ могут быть избраны в установленном субъектом РФ порядке граждане РФ, достигшие определенного законом субъекта РФ возраста и не признанные судом ограниченно дееспособными или недееспособными.

Срок полномочий депутатов региональных парламентов одного созыва устанавливается конституцией (уставом) субъекта Федерации и не может превышать пяти лет.

Принятие законов субъектов РФ – исключительная прерогатива законодательных органов субъектов Российской Федерации. Именно они должны отражать в разрабатываемых законах интересы населения региона, вести учет особенностей субъекта РФ.

Создание законодательной базы на уровне субъектов Российской Федерации предполагает наличие четко отрегулированной процедуры, представляющая собой упорядоченную систему юридически установленных правил подготовки и принятия законодательным органом субъекта

Российской Федерации правовых актов. Хотя в основу формирования законодательных органов во всех субъектах Российской Федерации были положены одни и те же принципы, определенные в правовых актах Российской Федерации, модели организации их деятельности получились различными.

В субъектах Российской Федерации весьма динамично развивается собственное законодательство. В среднем, в каждом субъекте РФ уже принято и действует несколько сотен законов.

Областная Дума в Саратовском регионе сформирована в рамках законодательства и является устойчивым механизмом для осуществления законотворческой деятельности правительства области.

Таким образом, демократические принципы здесь соблюдаются. Официальное Положение является неизменным и стабильным. Это обеспечивает наиболее качественное, эффективное и правильное взаимодействие между всеми государственными органами, так или иначе связанными с законотворческой деятельностью.

Однако важно отметить, что рассмотренная система, как и любая другая, не лишена собственных недостатков. В нашем случае ключевым недостатком является низкий уровень контроля за обеспечением законодательной силы действующим законам области.

Проанализировав всю приведенную в работе информацию, можно сделать вывод о том, что Саратовская областная Дума реализована на хорошем уровне и является наиболее развитым и ведущим региональным парламентом Российской Федерации.