

МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
БАЛАШОВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

Кафедра педагогики и психологии

**ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ
В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ
ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 64 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
факультета естественно-научного и педагогического образования
Кузнецовой Вероники Викторовны

Зав. кафедрой педагогики и психологии,
кандидат психологических наук,
доцент _____

О.В. Карина

Научный руководитель
кандидат педагогических наук,
доцент _____

Т.А. Юмашева

Балашов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Таможенная служба является одним из ведущих государственных институтов. Это одна из наиболее экономически эффективных федеральных служб. Принимая участие в регулировании внешнеторгового оборота и осуществлении фискальной функции, таможенная служба регулярно пополняет государственный бюджет и тем самым способствует решению экономических проблем.

Таможенное дело составляют: таможенная политика государств, взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный контроль и условия перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, выраженные в таможенных операциях.

Таможенные операции в свою очередь представляют собой одну из базовых категорий таможенного дела. Применение таможенных операций позволяет организовать оперативное движение товаропотока, построить взаимодействие участников внешнеторговой деятельности между собой, оградить товаропоток внешней торговли от предметов, перемещение которых через таможенную границу опасно или нецелесообразно для национальных интересов, а также оптимально распределить массив экспортно-импортных грузов для достижения целей таможенного оформления.

Применение таможенных операций дает возможность, в зависимости от цели, срока ввоза или вывоза товаров и иных обстоятельств, применять к товарам различные инструменты правового регулирования, что позволяет более полно учитывать потребности и интересы участников внешнеэкономической деятельности и, в конечном счете, способствует развитию внешнеторгового обмена, а также иных форм деятельности, непосредственно связанных с международной торговлей.

Объект исследования: порядок осуществления таможенных операций.

Предмет исследования: нормы права, регулирующие порядок осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Целью дипломной работы является исследование порядка осуществления таможенных операций в ходе перемещения товаров через таможенную границу и разработка предложений по его совершенствованию.

В связи с поставленной целью необходимо решить следующие задачи:

1. Раскрыть суть понятия таможенных операций.
2. Изучить нормативно-правовую базу, регулиующую порядок осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.
3. Проанализировать порядок перемещения через таможенную границу на примере молочной продукции.
4. Сформулировать предложения по совершенствованию порядка осуществления таможенных операций.

Нормативно-правовая база исследования:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. 21.07.2014).
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года).
3. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (ред. от 05.12.2017) «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (вместе с «Положением о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза»).

4. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (ред. от 28.11.2018 г.).

5. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями от 30 декабря 2009 г.).

6. Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов» (ред. от 05.06.2013).

7. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017).

8. Решение Коллегии ЕЭК от 19.12.2017 № 188 «Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров и отказом в выпуске товаров».

Теоретическая значимость исследования представлена изучением основных нормативно-правовых актов в сфере осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Практическая значимость исследования включает в себя анализ порядка перемещения через таможенную границу товаров на примере молока и молочной продукции, а также выявление проблем, возникающих в ходе проведения подобных операций, и определение предложений по совершенствованию порядка их осуществления.

Методы исследования. В процессе исследования применялись различные научные методы: системный и структурно-функциональный анализы, синтез, логический, статистический, а также правовой, сравнительно-правовой и другие общепринятые в науке методы.

Структура работы: дипломная состоит из заключения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе дипломной работы было изучено понятие «таможенные операции», под которым, согласно ст. 2, главы 1 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее ТК ЕАЭС), понимаются действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств — членов о таможенном регулировании.

Целью общего порядка совершения таможенных операций является помещение товаров под определенную таможенную процедуру.

В зависимости от нахождения товаров таможенные операции можно разделить на совершаемые в местах прибытия и в местах убытия товаров.

К операциям, совершаемым в местах прибытия товаров, относят: операции, связанные с временным хранением товаров; операции, связанные с таможенным декларированием товаров; операции, связанные с выпуском товаров в соответствии с установленной таможенной процедурой. Перевозчик или иное заинтересованное лицо обязаны совершить операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение 3 часов после предъявления их таможенному органу по месту прибытия.

К таможенным операциям, совершаемым в местах отправления товаров относят: представление перевозчиком таможенной декларации или документа, разрешающего вывоз товаров с территории ЕАЭС, а также документов и сведений в зависимости от вида транспорта, на котором перевозятся товары.

Таможенные операции и порядок их совершения различаются в зависимости от видов товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, транспортных средств, которыми он перевозится (транспортируется) товаров, лиц, перемещающих товары, особенностей таможенного декларирования и выпуска товаров, таможенных процедур, под которыми находятся товары.

Во второй главе дипломной работы был проанализирован порядок перемещения товаров через таможенную границу на примере молочной продукции. Одним из ключевых нормативно-правовых актов в части контроля качества молочной продукции является Технический регламент Таможенного союза (ТР ТС) 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 67).

Данный регламент определяет молочную продукцию как продукты переработки молока, включающие в себя молочный продукт, молочный составной продукт, молокосодержащий продукт, молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира, побочный продукт переработки молока, продукция детского питания на молочной основе, адаптированные или частично адаптированные начальные или последующие молочные смеси (в том числе и сухие), сухие кисломолочные смеси, молочные напитки (в том числе сухие) для питания детей раннего возраста, молочные каши, готовые к употреблению, и молочные каши сухие (восстанавливаемые до готовности в домашних условиях питьевой водой) для питания детей раннего возраста.

Таможенные операции с молочной продукцией осуществляются в соответствии с правилами, установленными для ветеринарных грузов, что подразумевает проверку стандартной документации и санитарный контроль при пересечении государственной границы. В пунктах пропуска через границу молочная продукция, ввозимая на территорию РФ, подлежит досмотру с целью подтверждения их безопасности, а товаросопроводительные документы — проверке для подтверждения их подлинности.

В случае если документация оформлена некорректно, государственные службы имеют право принять решение о немедленном вывозе груза либо об отправке молочной продукции на дополнительную проверку. В отдельных случаях сотрудники таможни могут назначить процедуру реэкспорта по молочным продуктам и отправить их обратно отправителю.

Для проведения операции таможенного оформления молочных продуктов необходимо получение ряда документов, среди которых основным является импортный ветеринарный сертификат международного образца. По окончании таможенных операций и выпуска в свободное обращение государственный ветеринарный врач выдает ветеринарное свидетельство, с которым груз идет до места своего назначения.

В ходе анализа существующих возможностей таможенных служб государств — членов ЕАЭС мы пришли к выводу, что таковые позволяют сохранять баланс между необходимостью осуществления должного контроля для обеспечения безопасности общества и содействием развитию бизнеса посредством упрощения таможенных формальностей. Однако тенденции развития мировой торговли, информационных технологий, появление новых угроз и рисков требуют перехода на качественно иную ступень развития таможенного администрирования.

В процессе разработки предложений по совершенствованию порядка осуществления таможенных операций нами были определены следующие задачи в этой области:

- формирование нормативно-правовой, методологической и информационно-технической основ для создания единой системы управления рисками (СУР ЕАЭС) и совершенствование порядка применения принципа выборочности путем категорирования участников ВЭД при проведении таможенного контроля;

- ускорение таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронном виде за счет модернизации технологии выборочного контроля, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров, без потери качества контроля наряду с повышением квалификации персонала, занятого в сфере ИТ-технологий;

- инфраструктурное развитие приграничных таможенно-логистических терминалов, работающих по принципу «единого окна» и внедрение

принципа «двух служб», то есть осуществление контроля в пунктах пропуска исключительно силами таможенной и пограничной служб;

— расширение межведомственного электронного взаимодействия при выполнении контроля за перемещением товаров и транспортных средств через государственную границу РФ;

— совершенствование таможенных технологий в рамках реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ;

— обеспечение своевременности и обоснованности принятия решений о выпуске товаров путем совершенствования информационной базы;

— совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров.

В связи с практической реализацией положений, закрепленных в ТК ЕАЭС, необходимо развитие сектора государственных услуг в области таможенного дела путем интеграции единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в существующую инфраструктуру предоставления услуг и функций в электронном виде.

Таким образом, при комплексной реализации данных пунктов можно достичь следующих результатов: таможенная служба получит возможность создать простые механизмы администрирования процесса перемещения товаров добропорядочными компаниями, ориентируя их вести бизнес прозрачными способами, а бизнесмены будут заинтересованы в безукоризненности своей таможенной и налоговой репутации, стремясь попасть в круг добропорядочных участников ВЭД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе работы раскрыто понятие «таможенные операции», под которыми понимаются действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного

регулирующего и(или) законодательством государств — членов о таможенном регулировании.

Таможенные операции подразделяются на совершаемые в местах прибытия и в местах убытия товаров.

Осуществление таможенных операций, в зависимости от цели, срока ввоза или вывоза товаров, а также иных обстоятельств, дает возможность применять к ним различные инструменты правового регулирования, что позволяет более полно учитывать интересы участников внешнеэкономической деятельности и способствовать развитию внешнеторгового обмена и иных форм деятельности, непосредственно связанных с международной торговлей.

В нашем исследовании мы выяснили, что таможенное оформление является сложным правовым механизмом и подразделяется на следующие этапы: таможенные операции и процедуры, предшествующие подаче таможенной декларации (предварительные операции таможенного оформления), таможенное декларирование товаров (основной этап таможенного оформления), таможенные операции и процедуры, осуществляемые после завершения таможенного декларирования товаров.

Нами была изучена нормативно-правовая база, регулирующая порядок осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.

В процессе анализа данной нормативно-правовой базы было установлено, что основные изменения, внесенные в таможенное законодательство, отражены в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г. В данном документе содержатся положения, выработанные в соответствии с требованиями в таможенной сфере международных конвенций и Всемирной торговой организации и направленные на устранение правовых коллизий в регулировании таможенных отношений между странами — членами ЕАЭС и унификации таможенных операций между ними.

В ТК ЕАЭС закреплён приоритет электронных технологий, что способствует развитию предварительного информирования. Для упрощения тамо-

женных формальностей разработан упрощенный порядок предоставления документов и сокращен их перечень для большинства категорий товаров, утвержден отказ от обязательного предоставления подтверждающих документов, введен автоматический выпуск товаров в свободное обращение.

Нами был проведен анализ порядка перемещения через таможенную границу товаров на примере молочной продукции, в процессе которого были сделаны следующие выводы. Таможенные операции с молочной продукцией начинаются с ряда мероприятий: по прибытии груза на таможенный пост специалисты таможенного органа и Россельхознадзора проверяют состояние ввозимого груза и документацию.

Во второй главе нами был проведен анализ существующих возможностей таможенных служб государств — членов ЕАЭС, который показал, что таковые позволяют сохранять баланс между необходимостью осуществления должного контроля для обеспечения безопасности общества и содействием развитию бизнеса посредством упрощения таможенных формальностей. Однако тенденции развития мировой торговли, информационных технологий, появление новых угроз и рисков требуют перехода на качественно иную ступень развития таможенного администрирования.

Для практической реализации института предварительного информирования мы считаем необходимым не только полную проработку и использование полнофункциональной модели СУР, но и инфраструктурное развитие приграничных таможенно-логистических терминалов, работающих по принципу «единого окна» и внедрение принципа «двух служб», то есть осуществление контроля в пунктах пропуска исключительно силами таможенной и пограничной служб. Кроме этого, требуется совершенствование СУР за счет анализа таможенной и налоговой репутации участника ВЭД, что ускорит прохождение таможенного оформления для законопослушных декларантов.

В связи с практической реализацией положений, закрепленных в ТК ЕАЭС, необходимо развитие сектора государственных услуг в области таможенного дела путем интеграции единой автоматизированной информационной

системы таможенных органов в существующую инфраструктуру предоставления услуг и функций в электронном виде.

Таким образом, цель работы, заключающаяся в исследовании порядка осуществления таможенных операций в ходе перемещения товаров через таможенную границу и разработка предложений по его совершенствованию, достигнута, задачи выполнены.