

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Балашовский институт (филиал)

Кафедра педагогики и психологии

**ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В
ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студентки 6 курса 64к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
факультета естественно-научного и педагогического образования
Тимониной Кристины Сергеевны

Зав. кафедрой социальных
и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____

Т.А. Юмашева

Зав. кафедрой педагогики и психологии,
кандидат психологических наук,
доцент _____

О.В. Карина

Балашов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломной работы обусловлена рядом причин. Во-первых, возрастанием роли и значения таможенной службы Российской Федерации не только как органа исполнительной власти, регулирующего вопросы внешнеэкономической деятельности государства, а также как контролирующего и правоохранительного органа. Переход экономики страны на условия рыночных отношений, демонополизация внешнеэкономической деятельности, выделение таможенных органов в самостоятельную государственную структуру и многие другие факторы привели к тому, что полномочия и функции более чем двух десятков министерств и ведомств России перешли к таможенным органам: экономических, статистических, правоохранных и др. Выполнение этих функций стало неотъемлемым элементом компетенции таможенных органов Российской Федерации. В этой связи деятельность таможенных органов является универсальной и специфичной, она не имеет аналогов.

Во-вторых, необходимостью определения места и роль таможенных органов Российской Федерации в системе государственной власти. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года, а также ряда федеральных законов по вопросам государственной службы, существенно трансформировало подход к анализу данного органа. Однако, Федеральный закон "Об основах государственной службы Российской Федерации" (далее Основы) не регламентирует статус военизированной государственной службы, к каковой относится таможенная служба, не распространяется на лиц, занимающих государственные должности государственной службы, не включенные в Реестр государственных должностей государственной службы Российской Федерации, являющийся частью Реестра государственных должностей Российской Федерации. Следовательно, за рамками правового регулирования данного федерального закона остается огромная армия

государственных служащих, являющихся таковыми по сути, но не по определению, данному в нем. Особое место среди них занимают сотрудники таможенных органов. Данное обстоятельство нарушает единство государственной службы в Российской Федерации и вызывает необходимость регулирования данного вида службы специальным законодательством. Таким образом, модернизация таможенной системы невозможна без создания научно обоснованной концепции регулирования таможенной службы в Российской Федерации, базирующейся на эффективно действующей системе правовых норм, соблюдении законности и гарантии прав человека и гражданина. Осуществляемые реформы таможенной службы России влекут потребность в соответствующих научных исследованиях.

В-третьих, продвижение российского общества по пути трансформирования его важнейших сторон, интеграция его в мировое сообщество обуславливают необходимость определения основных направлений модернизации таможенной службы на длительную перспективу, потребность правовой регламентации статуса и особых полномочий сотрудников таможенных органов, вопросов социально-правовой защиты и квалификации их ответственности.

Все эти факторы обусловили необходимость комплексного теоретико-методологического и прикладного исследования таможенной службы как особого вида государственной службы.

Степень разработанности проблемы. В качестве самостоятельной проблема системного анализа таможенной службы в современном российском праве пока не была предметом исследования. Различные стороны правового статуса таможенных органов рассматривались в работах по общей теории права, конституционному, административному праву и организации государственной службы, таможенному, гражданскому, трудовому праву, праву социального обеспечения, философских и экономических исследованиях. В процессе исследования данной темы были использованы научные работы: Атаманчук Г. В., Бахраха Д. Н., Витюка В. В., Габричидзе Б.

Н., Гришковец А. А., Драганова В. Г., Игнатова В. Г., Козбаненко В. А., Лытова Б. В., Мицкевича Л. А., Ноздрачева А. Ф., Овсянко Д. М., Рассолова М. М., Сергуна П. П., Старилова Ю. Н., Трунина Е. В., Чернявского А. Г., Хаманева Н. Ю. и других.

Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью комплексного исследования теоретико-правовых основ таможенной службы, правового статуса таможенных служащих, проблем, возникающих в процессе прохождения таможенной службы, что связано с изменением структуры таможенных органов и определением новых приоритетов их развития. Последние годы характеризуются новыми подходами к пониманию места таможенной службы в современном российском государстве, а также с реформами, проводящимися в данном направлении. Изменения направлены на создание условий для повышения эффективности функционирования таможенных органов Российской Федерации. Приведение таможенного законодательства в соответствие с международными стандартами, увеличение внешнеторгового оборота, создание Таможенного союза и Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) подтверждают, что таможенная служба выходит на новый виток своего развития.

Объектом исследования является общественные (государственнослужебные) отношения, возникающие в процессе нормативного регулирования прохождения таможенной службы.

Предметом исследования являются законодательные положения таможенного и других отраслей права, которые определяют правовой статус должностных лиц таможенных органов РФ, порядок прохождения службы в таможенных органах.

Целью дипломной работы является комплексный анализ теоретических и практических вопросов прохождения службы в таможенных органах, установление перспектив ее развития.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- уяснение понятия и принципов таможенной службы;
- изучить условия и порядок прекращения таможенной службы;
- раскрыть общие вопросы поступления и прохождения службы в таможенных органах;
- анализ проблем и путей совершенствования кадрового потенциала.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: сравнительно-правовой, системно-структурный, логический, исторический и др.

Научная новизна дипломной работы состоит в попытке системного анализа института государственной службы в таможенных органах Российской Федерации через генезис, социальное назначение и нормативное регулирование данного вида службы. Механизм правового регулирования таможенной службы до сих пор претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Термин "служба в таможенных органах" или "таможенная служба" употребляется в различных значениях. Нередко под "таможенной службой" подразумевают всю совокупность таможенных органов, учреждений, организаций, структурное подразделение таможенных органов, например службу таможенной охраны и другие.

В других случаях термином "таможенная служба" обозначается организация государственной службы в таможенных органах.

В Федеральном законе "О службе в таможенных органах" под таможенной службой (или службой в таможенных органах) понимают особый вид государственной службы граждан Российской Федерации (далее - граждан), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

Таможенная служба как вид профессиональной деятельности означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение исполнения полномочий таможенных органов лицами, находящимися на должностях в таможенных органах.

Граждане, находящиеся на службе в таможенных органах и в таможенных организациях, которым присвоены специальные звания, являются сотрудниками таможенных органов. Служебные отношения сотрудников таможенных органов и таможенных организаций регулируются законодательством о государственной службе Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проделанной работы были рассмотрены вопросы государственной службы в таможенных органах российской Федерации.

На основе проведенного исследования можно сделать некоторые выводы.

1. Государственной службой в таможенной сфере помимо службы в таможенных органах Российской Федерации: ГТК России, таможенных управлениях, таможенных постах является также служебная деятельность в организациях и на предприятиях, подведомственных ГТК России: таможенных лабораториях, научно-исследовательских учреждениях, учебных заведениях и т.п. (далее - таможенные организации), но только тех должностных лиц, которым в порядке, установленном Федеральным законом "О службе в таможенных органах Российской Федерации", присвоены

специальные звания таможенной службы. Эти лица являются сотрудниками таможенных органов и признаются государственными служащими. Служебные отношения сотрудников таможенных органов и таможенных организаций регламентируются законодательством о государственной службе Российской Федерации.

Не является государственной (таможенной) службой работа в таможенных органах и таможенных организациях, осуществляемая по трудовым и гражданско-правовым договорам (контрактам). Граждане, занимающие должности, предусмотряемые в штатных расписаниях таможенных органов и таможенных организаций в целях технического обеспечения их деятельности, государственными служащими не являются. Перечень таких должностей определяется председателем ГТК России.

2. Служба в таможенных органах и организациях является федеральной государственной службой, находится в ведении Российской Федерации и финансируется из источников, предусмотренных федеральным бюджетом. Она построена в соответствии с общими принципами и порядком организации государственной службы Российской Федерации, закрепленными в Конституции Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральных законах "Об основах государственной службы Российской Федерации", "О службе в таможенных органах Российской Федерации", ряде других федеральных законодательных актах.

3. Таможенная служба как особый вид государственной службы означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение и исполнение от имени государства соответствующих полномочий лицами, замещающими должности таможенной службы. Для каждой должности таможенной службы определено ее функциональное назначение и объем полномочий. В наименовании должности интегрируется основная должностная функция и уровень полномочий, установленных для ее осуществления. Функционально-компетенционное положение должности

образует ее правовой статус, который представляет синтез социально-организационно-правовых свойств, присущих институту должности. При этом, социальный статус должности обусловлен ее принадлежностью к таможенной службе, организационный - вхождением должности в штатное расписание конкретного таможенного органа, правовой - функциональным назначением должности и установленным объемом полномочий по ней. Основу правового статуса образует перечень видов работ, подлежащих исполнению по должности.

4. Государственный таможенный служащий является разновидностью государственного служащего и обладает рядом специфических признаков: государственный таможенный служащий - это гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, владеющий государственным языком, имеющий профессиональную подготовку; обладающий соответствующим состоянием здоровья, и отвечающий иным требованиям, установленным законодательством о службе в таможенных органах; государственный таможенный служащий именуется сотрудником (должностным лицом) таможенных органов; государственный таможенный служащий замещает в установленном законом порядке должность таможенной службы, которая входит в штатное расписание таможенного органа; государственному таможенному служащему присваивается в установленном законом порядке специальное звание таможенной службы; государственный таможенный служащий исполняет в порядке, установленном федеральным законодательством, служебную деятельность, т.е. осуществляет на профессиональной основе исполнение служебных полномочий по выполнению функций, прав и обязанностей таможенных органов в рамках служебной компетенции, обусловленной должностным положением; содержанием служебной деятельности государственных таможенных служащих является управление таможенным делом, что составляет предмет государственной исполнительной власти, в силу чего государственные таможенные служащие являются субъектами

исполнительной власти; за службу государственный таможенный служащий получает денежное вознаграждение, источником финансирования которого является федеральный бюджет; государственные таможенные служащие принимают присягу на верность государству; государственные таможенные служащие совершают юридически значимые действия от имени государства, которые носят государственно-властный характер и вызывают определенные юридические последствия в виде возникновения, изменения либо прекращения прав и обязанностей у различных субъектов. При осуществлении служебной деятельности государственные таможенные служащие являются представителями власти, некоторые из них, при этом, являются по статусу должностными лицами; часть правового статуса государственного таможенного служащего составляют социальные права и гарантии (социально-правовой статус), содержание которых обусловлено гарантированными государством условиями прохождения службы; служебные отношения сотрудников таможенных органов регулируются законодательством о таможенной службе, а в части, неурегулированной им - законодательством о государственной службе Российской Федерации, о труде, иным, распространяющимся на таможенную службу.

5. Совокупность изложенных признаков позволяет сформулировать определение понятия государственного таможенного служащего (сотрудника таможенных органов) - это гражданин России, замещающий в таможенных органах Российской Федерации должность таможенной службы, имеющий присвоенное специальное звание и исполняющий в порядке, установленном законодательством, за денежное содержание и иное довольствие служебную деятельность, т.е. осуществление на профессиональной основе исполнения служебных обязанностей и реализации служебных правомочий по выполнению функций, прав и обязанностей таможенных органов в рамках служебной компетенции, обусловленной должностным положением.

6. Правоограничения, также как и права, и обязанности являются одним из элементов правового положения сотрудников таможенных органов,

т.к., в свою очередь, определяют объем его правового статуса путем изъятия из него определенных прав, несовместимых с принадлежностью к государственной службе. Правоограничения - суть права, изъятые из правового статуса сотрудника таможенных органов.

7. Сотрудники таможенных органов осуществляют предоставленные им служебные полномочия в пределах служебной компетенции, обусловленной должностным положением (должностью), обеспечивая реализацию таможенной службы, и, выступая в качестве элемента функционирования, совершенствования таможенной службы. Сотрудник таможенных органов, как и любой иной субъект правоотношений - гражданин России и имеет конституционно установленные права. Однако, с точки зрения служебной деятельности, более важное значение имеют служебные права.

8. На сотрудников таможенных органов наряду с наиболее общими (служебными) обязанностями государственных служащих законодательством возлагаются дополнительные служебные обязанности (должностные). Конкретные должностные обязанности сотрудников таможенных органов по соответствующим должностям таможенной службы определяются положениями об отделах (службах), должностными инструкциями.

9. Эффективность деятельности таможенной службы в значительной мере зависит от социальной защищенности, уровня оплаты труда сотрудников таможенных органов, их материально-бытового обеспечения. Поэтому, закрепление в Федеральном законе "О службе в таможенных органах Российской Федерации" правовых предписаний в области обеспечения условий службы сотрудников таможенных органов имеет, в определенной мере, и концептуальное значение, так как по существу формирует сам подход к вопросу о правовом обеспечении социальной защиты всех категорий государственных таможенных служащих.

10. Одной из целей аттестации является рекомендация к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности в порядке

должностного роста. Такая возможность содержит предпосылки создания «специализированных» кадровых резервов, которые формируются на без конкурсной основе. Представляется недопустимым без конкурсное включение в кадровый резерв на замещение вышестоящей должности гражданских служащих по результатам аттестации, так как такое положение создает отдельным служащим упрощенный порядок назначения на должность и ставит их в преимущественное положение по отношению к другим служащим.

11. Существует необходимость совершенствования основных форм реализации правового антикоррупционного воспитания, к которым относятся: - антикоррупционное образование, то есть формирование нетерпимости к коррупционному поведению в рамках обучающих программ, школьного, высшего, послевузовского и дополнительного образования; - антикоррупционная пропаганда, прежде всего через средства массовой информации, в том числе с использованием социальной рекламы; - проведение органами государственной власти и местного самоуправления различных мероприятий (слушаний, совещаний, семинаров, конференций) антикоррупционной направленности.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе сотрудников и служащих таможенных органов, что, в конечной итоге положительно скажется на экономике России и усилит ее позицию на международной арене.