

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
БАЛАШОВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

Кафедра педагогики и психологии

**ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ПРОДУКЦИИ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 64 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
факультета естественно-научного и педагогического образования
Чуб Эдуарда Сергеевича

Научный руководитель
доцент кафедры педагогики и психологии,
кандидат педагогических
наук _____

(подпись, дата)

Т.А. Юмашева

Зав. кафедрой педагогики и психологии,
кандидат психологических наук,
доцент _____

(подпись, дата)

О.В. Карина

Балашов 2019

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении многих лет Россия входит в список мировых экспортеров оружия и занимает 2-е место по объёмам экспорта, уступая лишь США. География российского оружейного экспорта охватывает страны Европы, Северной Америки, Латинской Америки, Ближнего Востока, Северной Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Юго-Восточной Азии, а также страны СНГ. В целом российские вооружения и военная техника поставляются более чем в 70 стран мира. Крупнейшими импортерами российского оружия являются Индия, Венесуэла, Вьетнам и Китай.

В связи с недавними событиями в Крыму и на Востоке Украины в отношении России были введены последовательные санкции, затрагивающие в том числе отечественную военную промышленность. Среди них можно выделить эмбарго Евросоюза на импорт и экспорт оружия и подобного материала в Россию; запрет на экспорт товаров двойного назначения и технологий для военного использования в Россию или российским конечным военным пользователям, ужесточение экспортного режима против предприятий российского оборонно-промышленного комплекса: корпорации «Алмаз-Антей», «Ижмаш», концерна «Калашников», НПО «Базальт», «Уралвагонзавод» и КБ приборостроения, НПО Машиностроения, КРЭТ, «Созвездие»; не говоря об Украине, которая заморозила поставки оружия и военной техники в Россию.

Безусловно, санкции изменили ситуацию на рынке военной продукции, они несут в себе как позитивные, так и негативные последствия для российской военной промышленности. Помимо внешних факторов, ухудшающих состояние отрасли, существуют еще и внутренние, весьма усложняющие жизнь российским производителям, преодолеть которые необходимо.

В общей системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности вопросы координации и взаимодействия таможенных и федеральных органов исполнительной власти, задействованных в реализации

системы экспортного контроля в области военно-технического сотрудничества, на сегодняшний день являются наиболее проблемными.

Актуальность темы исследования обусловлена повышением требований к порядку перемещения продукции военного назначения как на международном, так и на национальном уровне, что привело к возрастающим значениям ряда вопросов, связанных с нераспространением оружия массового поражения, средств доставки такого оружия и контроля за экспортом товаров и технологий военного и двойного назначения, а также борьбой с терроризмом в различных его проявлениях.

Важная роль в деле противодействия распространению оружия массового поражения, ракетных средств его доставки и связанных с ними технологий отводится национальным системам экспортного контроля, основывающимся на многосторонних международных договорах и соглашениях. В основе работы всей системы — разрешительный порядок осуществления внешнеэкономических операций с контролируруемыми товарами и технологиями.

Цель исследования — рассмотрение порядка осуществления таможенного контроля за перемещением продукции военного назначения через таможенную границу, анализ деятельности таможенных органов по пресечению незаконного ввоза и вывоза данной категории товаров, разработка предложений по совершенствованию таможенного контроля за перемещением продукции военного назначения.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятие и классификацию продукции военного назначения.
2. Проанализировать нормативно-правовую базу, регулиующую порядок перемещения продукции военного назначения.
3. Раскрыть особенности порядка перемещения продукции военного назначения через таможенную границу.

4. Представить анализ деятельности таможенных органов по пресечению незаконного перемещения продукции военного назначения.

5. Разработать меры по совершенствованию таможенного контроля за перемещением продукции военного назначения.

Объект исследования — общественные отношения, возникающие в ходе таможенного контроля за перемещением продукции военного назначения.

Предмет исследования — нормы таможенного права, регулирующие порядок осуществления таможенного контроля за перемещением продукции военного назначения.

Нормативно-правовая база исследования:

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.).

2. Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военнотехническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» (ред. 01.05.2019).

3. Постановление Правительства РФ от 11 августа 1995 г. № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» (ред. 26.09.2017).

Методы исследования. В процессе исследования применялись различные научные методы системного и структурно-функционального анализа, синтеза, логический, статистический, а также историко-правовой, сравнительно-правовой и другие общепринятые в науке методы.

Теоретическая значимость исследования представлена подробным изучением продукции военного назначения как объекта таможенного контроля и особенностей порядка перемещения данной категории товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Практическая значимость исследования включает в себя комплексный анализ нормативно-правовой базы, регулирующей порядок перемещения

продукции военного назначения, а также меры по совершенствованию таможенного контроля за перемещением данной категории товаров.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе исследования рассмотрены основные понятия и классификация продукции военного назначения, представлена нормативно-правовая база и особенности перемещения через таможенную границу данной категории товара.

Продукция военного назначения — это вооружение, военная техника, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них и информация в военно-технической области.

Вооружение и военная техника — это комплексы различных видов оружия и средств обеспечения его боевого применения, в том числе средств доставки, системы наведения, пуска, управления, а также другие специальные технические средства, предназначенные для оснащения вооруженных сил, боеприпасы и их компоненты, запасные части, приборы и комплектующие изделия к приборам, учебное оружие (макеты, тренажеры и имитаторы различных видов вооружения и военной техники).

Вооружение — совокупность оружия, технических средств, обеспечивающих его применение, и боеприпасов.

Классификация продукции военного назначения представлена Федеральным законом от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» и включает в себя системы связи и управления войсками, вооружением и военной техникой; взрывчатые вещества, предметы и устройства взрывания; инженерно-технические сооружения; объекты для производства, эксплуатации, ремонта, модернизации и(или) уничтожения (утилизации) вооружения и во-

енной техники; системы обеспечения жизнедеятельности личного состава вооруженных сил, специальное оборудование и материалы для их производства и т. д.

В соответствии с Федеральным законом от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» вывозом продукции военного назначения является перемещение продукции военного назначения за пределы территории Российской Федерации, а ввозом — перемещение продукции военного назначения на территорию Российской Федерации.

Оборот продукции военного назначения регулируется международным и национальным законодательством. Международными правовыми актами в данной сфере выступают: Договор о торговле оружием, Вассенаарское соглашение по контролю над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения и Резолюция Совета Безопасности ООН от 5 декабря 2013 г. № 2127 (принята Советом Безопасности на его 7072-м заседании).

Необходимо отметить, что потребление товаров и услуг военного назначения определяет масштабы и интенсивность их использования, а также обеспечивает необходимость в постоянном удовлетворении потребности в них.

Государство регулирует производство и потребление такой продукции. Это необходимо для удовлетворения военно-экономических потребностей, которые являются одними из основных функций государства. Из этого следует, что основными критериями производства и потребления такого рода товара выступает деятельность самих государственных институтов.

К национальному законодательству, регулиющему порядок перемещения продукции военного назначения, относятся: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза и Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами».

Перемещение продукции военного назначения через таможенную границу Евразийского экономического союза осуществляется при наличии соответствующего разрешения, выдаваемого таможенным органом страны-импортера.

Оригинал разрешения на ввоз, вывоз продукции военного назначения предоставляется участником внешнеэкономической деятельности или лицом, уполномоченным им в установленном порядке, для постановки на контроль в таможенный орган того государства-члена Союза, на территории которого зарегистрирован участник внешнеэкономической деятельности.

Внутреннее перемещение продукции военного назначения осуществляется с учетом положений международных договоров между сторонами и законодательства государств-участниц Евразийского экономического союза.

Основной документ, который позволяет перемещать через таможенную границу продукцию военного назначения, является лицензия, выданная Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству.

Срок действия лицензии может быть продлен в пределах сроков, установленных решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству о поставках продукции военного назначения.

Во второй главе дипломной работы рассмотрена деятельность таможенных органов по пресечению незаконного перемещения продукции военного назначения, а также представлены меры по совершенствованию таможенного контроля за перемещением данной категории товаров.

Для успешного решения задач по выявлению и пресечению незаконного перемещения продукции военного назначения в процессе таможенного оформления и таможенного контроля сотрудникам таможенных органов необходимо осуществлять предварительный сбор и анализ информации; учет психологических факторов в поведении лиц в период таможенного оформления и контроля; тщательную проверку и изучение предъявляемой для тамо-

женного оформления и контроля документации; качественный досмотр ручной клади, багажа, груза, транспортных средств.

При проведении таможенного контроля продукции военного назначения возникают особые сложности.

Для совершенствования таможенного контроля данной категории товаров таможенными органами необходимо:

— введение специальных индикационных «чип-паспортов» на продукцию военного назначения, которые будут содержать в себе не только эксплуатационные характеристики, но и документы в электронном виде для оформления на таможенной границе (лицензию, декларацию, сертификат соответствия);

— закрепление на законодательном уровне обязательного проведения всех видов таможенного контроля продукции военного назначения, перемещаемых через таможенную границу;

— участие России в международном сотрудничестве, установлении и развитии связей между правоохранительными органами и другими ведомствами, имеющими отношение к производству продукции военного назначения или торговле ей;

— эффективное использование технических средств таможенного контроля, а именно рентгеновских досмотровых комплексов;

— использование таможенными органами системы предварительного информирования (предварительная передача электронных сведений о товарах и транспортных средствах, содержащихся в коммерческих, транспортных и других товаросопроводительных документах);

— активное взаимодействие таможенных органов с сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы.

Предполагается, что указанные меры по совершенствованию таможенного контроля продукции военного назначения позволят сократить объем контрабандного перемещения данной категории товаров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под продукцией военного назначения понимается вооружение, военная техника, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность) и информация в военно-технической области.

Основным документом, регулирующим порядок перемещения продукции военного назначения через таможенную границу, является положение Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами».

Перемещение продукции военного назначения осуществляется на основе лицензий, выдаваемых Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству на основании принятых решений Президента Российской Федерации.

Владелец лицензии обязан зарегистрировать ее в таможенном органе, в регионе деятельности которого он находится, после регистрации ее оригинал остается в таможене, а владельцу выдается заверенная копия.

Лицензии оформляются на специальных бланках, защищенной от подделки бумаге, неотъемлемой частью которых являются прилагаемые к ним перечни продукции военного назначения. Лицензии оформляются на основании заявления на ее получение.

Разрешение на ввоз, вывоз продукции военного назначения выдается участникам внешнеэкономической деятельности, уполномоченным органом государства, территория которого является для них постоянным местом регистрации, в порядке, установленном законодательством данной страны. Разрешения на ввоз, вывоз продукции военного назначения, выдаваемые уполномоченными органами любой из страны, участницы Евразийского экономического союза, признаются на территории союза другими странами и являются необходимым условием для совершения таможенных операций.

При перемещении данной категории товаров участники внешнеэкономической деятельности прибегают к нарушению таможенного законодательства. Основным видом преступления в данной сфере выступает контрабанда продукции военного назначения, которая регламентируется статьей 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Для успешного выявления и пресечения данного преступления были представлены направления совершенствования таможенного контроля продукции военного назначения.

Подводя итог, отметим, что грамотно организованное взаимодействие различных правоохранительных структур даёт успешные результаты в деле выявления и пресечения контрабанды продукции военного назначения. В связи с тем, что способы незаконного перемещения данной категории товаров постоянно совершенствуются, сотрудники таможен должны вести непрерывную и действенную работу по выявлению каналов контрабанды, покупателей и продавцов, незаконно добытой и перемещаемой через таможенную границу продукции военного назначения.