

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
БАЛАШОВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

Кафедра педагогики и психологии

**ИНСТИТУТ ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ: ОСОБЕННОСТИ И
ОСНОВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 64 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
факультета естественно-научного и педагогического образования
Ширалиева Арзы Илхамовича

Научный руководитель
доцент кафедры педагогики и психологии,
кандидат педагогических
наук _____

(подпись, дата)

Т.А. Юмашева

Зав. кафедрой педагогики и психологии,
кандидат психологических наук,
доцент _____

(подпись, дата)

О.В. Карина

Балашов 2019

ВВЕДЕНИЕ

В современной международной торговле, одним из ключевых участников которой является Россия, все чаще проявляются общие риски, связанные с усложнением операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц.

С целью минимизации своих потерь недобросовестные участники внешнеэкономической деятельности используют нелегальные или полунелегальные схемы перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, заявляют недостоверные сведения о товарах, в том числе о таможенной стоимости, о стране происхождения товаров, включенных в введенный запретный (ограничительный) перечень видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; о свойствах товаров, попадающих под карантинный и другие виды контроля; о характеристиках товаров и другие.

В этой связи все более востребованными становятся таможенные экспертизы, а вопросы, связанные с теорией и практикой экспертно-исследовательской деятельности в таможенных целях, вызывают интерес научного сообщества и экспертов-практиков, что предопределило цель настоящего исследования.

Институт таможенной экспертизы как самостоятельное направление деятельности специализированных подразделений таможенных органов России существует около 20 лет, с момента создания в соответствии с приказом начальника Главного управления государственного таможенного комитета СССР № 258 от 29 октября 1990 года Центральной таможенной лаборатории.

В последующие годы была создана целая сеть таможенных экспертных подразделений – региональных таможенных лабораторий, которая в процессе

своего развития претерпела ряд административных преобразований. В настоящее время система таможенных экспертных подразделений Федеральной таможенной службы России включает Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление, являющееся специализированным региональным таможенным управлением, и десять экспертно-криминалистических служб (региональных филиалов) расположенных в городах Калининград, Санкт-Петербург, Брянск, Ростов-на-Дону, Нижний Новгород, Пятигорск, Екатеринбург, Новосибирск, Иркутск и Владивосток.

Исследование теоретических и правовых проблем назначения и проведения таможенной экспертизы базировалось на анализе научных работ таких ученых, как: А. И. Винберг, В. М. Галкин, С. П. Голубятников, В. И. Гончаренко, В. Д. Грабовский, Г. И. Грамович, А. В. Дулон, В. А. Жбанков, П. П. Ищенко, М. К. Каминский, В. Я. Колдин, Ю. Г. Корухов, И. Ф. Крылов, В. П. Кувапдин, А. А. Леви, А. Ф. Лубин, И. М. Лузгин, В. А. Образцов, И. Л. Петрухин, А. Р. Ратинов, Р. Д. Рахунов, В. М. Савицкий, М. В. Салтевский, Н. А. Селиванов и других.

Цель исследования — комплексный анализ понятий, сущности и видов таможенной экспертизы, порядка ее назначения и проведения, а также выявление особенностей и проблем при проведении экспертизы, на примере пищевых продуктов; предложение путей решения данных проблем.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятия, сущность и виды таможенной экспертизы.
2. Определить порядок назначения и проведения таможенной экспертизы.
3. Представить историю развития института таможенной экспертизы.
4. Показать особенности проведения таможенной экспертизы, на примере пищевых продуктов.
5. Выявить проблемы при осуществлении таможенной экспертизы и представить пути решения.

Объект исследования — общественные отношения, возникающие в процессе назначения и проведения таможенной экспертизы.

Предмет исследования — нормы таможенного права, регламентирующие порядок назначения и проведения таможенной экспертизы.

Нормативно-правовая база исследования:

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) (ред. от 01.01.2018).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. 28.03.2019).

3. Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (ред. 15.09.2015).

Методы исследования. В процессе исследования применялись различные научные методы системного и структурно-функционального анализа, синтеза, логический, статистический, а также историко-правовой, сравнительно-правовой и другие общепринятые в науке методы.

Теоретическая значимость исследования представлена подробным рассмотрением понятий, сущности и видов таможенной экспертизы, особенностей порядка назначения и проведения таможенной экспертизы, а также изучением истории развития института таможенной экспертизы.

Практическая значимость исследования включает в себя комплексный анализ особенностей проведения таможенной экспертизы пищевых продуктов, а также анализ проблем и определения путей их решения.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе исследования подробно рассмотрены основные понятия и виды таможенной экспертизы, раскрыты особенности ее назначения и проведения, а также представлена история развития института таможенной экспертизы.

Таможенная экспертиза — исследования и испытания, проводимые таможенными экспертами с использованием специальных и (или) научных знаний для решения задач, возложенных на таможенные органы.

Объектами таможенной экспертизы выступают товары и предметы, перемещаемые через таможенную границу Евразийского экономического союза, а также их пробы, отобранные для исследования. Предметами таможенной экспертизы являются общие как общие проблемы таможенного дела, так и конкретные факты, и обстоятельства процедуры таможенного контроля (определение вида, состояния и назначения объекта таможенного контроля; классификация товара и т.д.).

Таможенная экспертиза подразделяется на несколько видов, таких как: идентификационная, товароведческая, материаловедческая и технологическая.

Необходимость проведения экспертиз и исследований зачастую связана с проведением таможенного контроля, с целью уточнения информации о товаре или транспортном средстве и получения дополнительных сведений. Такой метод контроля также используется для выявления фактов недостоверного декларирования товаров, обеспечения правильности начисления и взимания таможенных платежей, определения запретов и ограничений, установленных к перемещаемому товару.

Экспертиза проводится экспертами таможенных лабораторий, а также иных соответствующих организаций или другими экспертами, назначаемыми таможенными органами. В качестве эксперта может быть назначено любое лицо, обладающее необходимыми специальными знаниями для дачи заключения. Эксперт привлекается на договорной основе.

Необходимо, отметить что первое упоминание об экспертной деятельности возникло в Древнем Китае, в котором использовались отпечатки пальцев для удостоверения документов и предотвращения подделок.

В свою очередь в Древней Греции в IV веке до н. э. были предприняты попытки открыть закономерности в образовании почерков, которые имели бы значение для исследования рукописей в суде.

В России, с образованием в 1895 году в Департаменте таможенных сборов Тарифного отделения технической лаборатории началась официальная история таможенной экспертизы, которую судебное законодательство не восприняло.

В 1990 году была образована Центральная таможенная лаборатория в городе Москве. Изначально в лаборатории числилось 25 единиц, среди них половина кандидатов наук. Только в 1993 году удалось организовать коллегию Государственного таможенного комитета России, посвященную развитию таможенных лабораторий и созданию их сети.

Спустя более 15 лет, в 2005 году была образована единая экспертно-криминалистическая служба во главе с Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением Федеральной таможенной службы России, которая функционирует и на сегодняшний день.

Во второй главе исследования был проведен комплексный анализ деятельности таможенных органов, связанной с проведением и назначением таможенных экспертиз, на примере пищевых продуктов, а также выявлены основные проблемы и представлены пути их решения, возникающие при проведении таможенных экспертиз.

Пищевые продукты — продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутилированная питьевая вода, алкогольная продукция (в том числе пиво), безалкогольные напитки, жевательная резинка, а также продовольственное сырье, пищевые добавки и биологически активные добавки.

Оборот пищевых продуктов — понимается купля-продажа и иные способы передачи пищевых продуктов (реализация), их хранение и перевозка.

Зачастую для отнесения товаров к категории не отвечающих установленным требованиям, необходимо проведение исследований и таможенных экспертиз.

Объектами таможенной экспертизы являются продовольственные товары, сырье и полуфабрикаты: пищевые жиры и масла; мясо и мясопродукты; молоко и молочные продукты; хлебобулочные и кондитерские изделия; мед, сахар; алкогольные напитки и т.д.

Экспертизу некачественных и опасных пищевых продуктов осуществляют органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в пределах своей компетенции, а также таможенные органы Российской Федерации, которые также принимают решения о возможности дальнейшего использования или уничтожения таких продуктов.

В ходе осуществления экспертизы таможенными органами определяется вид, наименование, артикул, потребительские свойства, качество и других показатели, характеризующие продовольственные товары, с целью установления их состояния и стоимости в определенный период времени.

В связи с частым проведением таможенных экспертиз возникает проблема профессиональной подготовки таможенных экспертов в России и их аттестация. Для повышения уровня профессионализма экспертов и эффективности системы уровень профессиональной подготовки экспертов подлежит пересмотру специальными комиссиями каждые 5 лет. Для эффективности и стабильности проведения таможенных экспертиз, целесообразно обдумать создание при Федеральной таможенной службе России системы, которые бы подтверждали компетентность и квалификацию иных экспертов и экспертных организаций.

Выявление уровня квалифицированной подготовки экспертов, а также наличие аттестации их на самостоятельное осуществление судебной экспер-

тизы, проводится экспертными комиссиями. Данная подготовка рассчитана на специалистов, которые состоят на государственной службе в Федеральной таможенной службе России. Подготовка и аттестация же иных экспертов, а также иных экспертных организаций в Центральном экспертно-криминалистическом таможенном управлении в данное время не осуществляется, так как такие положения не прописаны в Приказе ФТС России от 15.06.2017 № 982 «Об утверждении Положения о Центральном экспертно-криминалистическом таможенном управлении», исходя из этого, такие полномочия по проведению такого вида деятельности не предоставляются.

Важной проблемой также является, что при осуществлении сертификации и проведении экспертизы создаются таможенные лаборатории, где заказчиками являются организации-участники внешнеэкономической деятельности, но обращаются они в лаборатории по такому направлению таможенных органов, которые используют в своей деятельности результаты экспертизы.

В данном случае, участник внешнеэкономической деятельности приобретает не независимую, а уже внутриведомственную экспертизу. Во многих регионах России таможенные лаборатории имеют монопольное положение в сфере таможенной экспертизы. Для участников внешнеэкономической деятельности это выходит довольно длительными по временным срокам осуществления работ, что затрудняет заключение сделок или же ограничивает в использовании финансовых средств.

Разрешить данную проблему возможно с расширением области применения негосударственной независимой экспертизы в целях исполнения государственными органами своих функций по управлению и контролю. Экспертные заключения, выданные такими организациями при судебных разбирательствах, принимаются во внимание точно также, как и заключения, выданные Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением России. Но все же уровень качества таких экспертных заключений иных организаций немного ниже. Так как направленность таможенных экс-

пертиз, которая предполагает применение таможенным специалистом первоначальных знаний, которые касаются вопросов и проблем таможенной деятельности, этими познаниями не владеют товароведы и эксперты иных организаций.

Еще одна проблема таможенных органов, которые являются ответственными за осуществление таможенных экспертиз, это недостаточное материально-техническое обеспечение.

Подводя итог, отметим, что при проведении таможенных экспертиз возникает ряд проблем, устранение которых повысит эффективность проведения таможенного контроля и снизит риск незаконного ввоза товаров на территорию Евразийского экономического союза.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном мире происходит процесс либерализации международной торговли, государства заключают различные договоры и соглашения в этой области. Безусловно, это способствует улучшению экономических отношений и увеличению многообразия поступающей на рынок продукции. Однако существуют и негативные последствия, представляющие угрозу экономической безопасности государства. Одним из негативных проявлений является рост числа таможенных преступлений.

Соответствие качества товара его описанию в сопровождающей документации является необходимым условием для прохождения таможенного контроля и перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза. При пересечении таможенной границы товары подлежат обложению пошлинами, размер которых определяется в соответствии с кодом по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. Однако зачастую данные, указанные производителем на маркировке продукции являются недостаточными или не соответствуют действительности, и тогда

идентифицировать товар без проведения определенных исследований невозможно.

В таких случаях идентифицировать товар возможно только при проведении таможенной экспертизы. На данный момент проведение таможенной экспертизы играет одну из важных ролей в деле борьбы с нарушениями таможенного законодательства. Она осуществляется экспертами таможенных лабораторий и других надлежащих организаций, также может осуществляться иными экспертами, назначаемыми непосредственно таможенными органами.

Существенное количество проводимых экспертиз выполняется Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением Федеральной таможенной службы России. Таможенная экспертиза относится к сложным явлениям, осмысление которых возможно только при наличии определенных теоретических конструкций, позволяющих оценить его в целом.

На сегодняшний день происходит развитие кадровой, информационной, технической, материальной и финансовой обеспеченности экспертной деятельности в таможенных целях, но недостаточно оптимизированно законодательство, на основе которого она осуществляется, поэтому возникают проблемы рациональной организации экспертной деятельности, но вместе с тем же происходит и глобальное развитие, и совершенствование таможенной экспертизы в Российской Федерации.

Подводя итог, отметим, что проблемы возникающие в процессе проведения таможенных экспертиз негативно влияют на выявление и пресечение таможенных правонарушений и преступлений, пути решения данных проблем позволят не только сократить уровень преступлений в таможенной сфере, но и увеличить эффективность таможенного контроля, перемещаемых товаров.