

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ДЛЯ
ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Сычиной Анастасии Викторовны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Современный период развития нашего государства характеризуется практически завершенной модернизацией системы таможенных органов в соответствии с потребностями перехода экономики страны на условия рыночных отношений и адаптацией таможенного дела к международным стандартам. Произошедшие изменения затронули социальные, политические и экономические сферы общества, улучшили качество жизни населения, что непосредственно сказалось на возможности граждан посещать другие страны.

Несмотря на различные цели перемещения физических лиц через таможенную границу (отдых, обучение, деловые поездки, конференции, миграция и др.), в своих поездках они везут разнообразные по цене и качеству товары, как бывшие в собственности, так и приобретенные в иностранных государствах. Как правило, такие товары предназначены для личного пользования физического лица и, поэтому, могут перемещаться в упрощенном порядке. Однако, часто под видом таких товаров перемещаются товары, используемые в дальнейшем для получения дохода. При этом налоги от такого дохода лица также не уплачивают.

Также физические лица под видом товаров для личного пользования могут перевезти товары, ограниченные или запрещенные в обороте (наркотики, оружие, культурные ценности). Такая ситуация создает серьезную угрозу экономической безопасности государства, нарушает нормальное функционирование национальной экономики, препятствует ее развитию. Эти и другие обстоятельства обуславливают актуальность и своевременность выбранной для исследования темы.

Вопросы перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров для личного пользования в последние годы не раз становились предметом научных исследований. В учебной и научной литературе изучались отдельные аспекты такого перемещения. Также данная тема анализировалась

авторами не только в рамках одного государства, но и в рамках ЕАЭС. Среди авторов, исследовавших рассматриваемые вопросы, можно назвать: В.В. Еремина, И.М. Моисееву, Е.Е. Скоркину, Т.В. Скудалову и др. Однако, вступление в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) и Федерального закона 3 августа 2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 289-ФЗ) обусловили своевременность и актуальность данного исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования перемещения товаров для личного пользования.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного и других отраслей права, определяющие содержание и порядок перемещения товаров для личного пользования.

Целью исследования является комплексный анализ особенностей правового регулирования перемещения товаров для личного пользования.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить правовые вопросы перемещения товаров для личного пользования в ЕАЭС;
- исследовать порядок перемещения товаров для личного пользования;
- проанализировать нарушения порядка перемещения товаров для личного пользования;
- определить направления совершенствования порядка перемещения товаров для личного пользования.

Теоретическую основу исследования составили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, содержащие отдельные аспекты исследуемой проблемы.

Методологической основой исследования являются общенаучные и специальные методы познания, а также частнонаучные методы: системно-структурный, исторический, формально-логический, сравнительно-правовой и статистический.

Нормативную основу работы составили международные договоры и соглашения, национальное законодательство, определяющее порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров для личного пользования.

Эмпирической основой исследования выступают статистические данные Евразийской экономической комиссии, таможенных органов по теме исследования.

Структура работы обусловлена целью исследования и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

В первой главе работы «Общая характеристика перемещения товаров для личного пользования» рассмотрены правовые вопросы перемещения товаров для личного пользования в ЕАЭС и порядок такого перемещения.

Отмечено, что, несмотря на то, что правовое регулирование рассматриваемых вопросов осуществляется на уровне ЕАЭС и национальном уровне, ряд вопросов, связанных с совершенствованием порядка перемещения товара для личного пользования, до принятия ТК ЕАЭС не были решены в должной мере. В кодекс включены несколько Соглашений, в том числе Соглашение о порядке перемещения товаров физическими лицами для личного пользования, что способствует упрощению применения норм таможенного законодательства.

Автор замечает, что все физические лица на равных основаниях имеют право на ввоз на территорию ЕАЭС и вывоз из нее товаров и транспортных средств. При этом груз может перемещаться через таможенную границу

Союза как для личного потребления, так и для коммерческих и иных производственных целей.

В работе указано, что при перемещении товаров для личного пользования применяется льготный порядок исполнения таможенных процедур. Такой порядок характеризуется полным или частичным освобождением от уплаты таможенных платежей, взиманием таможенных платежей в виде совокупного таможенного платежа, неприменением к товарам мер нетарифного регулирования (например, сертификации), упрощенными таможенными операциями.

Отнесение перемещаемых товаров к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом с применением системы управления рисками, исходя из заявления физического лица о перемещаемых товарах, характера и количества товаров, частоты пересечения физического лица и перемещения им товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Сделан вывод, что Евразийская экономическая комиссия определяет нормы по перемещаемым товарам для личного пользования, устанавливает единые для стран Союза верхние стоимостные и весовые пороги. По общему правилу таможенные платежи в отношении товаров для личного пользования не уплачиваются. Исключение составляют случаи превышения установленных законом норм и только с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации.

Во второй главе работы «Проблемы и перспективы совершенствования порядка перемещения товаров для личного пользования» автором проведен анализ нарушений порядка перемещения товаров для личного пользования и предложены направления совершенствования порядка перемещения товаров для личного пользования.

Автор провел анализ нарушений порядка перемещения товаров для личного пользования. В работе приведены статистические данные о деятельности таможенных органов по пресечению незаконного перемещения товаров для личного пользования. Также были проанализированы некоторые

примеры нарушения порядка перемещения товаров для личного пользования, в том числе товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Отмечено, что при принятии решения о необходимости вывоза товаров, запрещенных к перемещению в международных почтовых отправлениях, таможенный орган должен установить, являются ли эти товары «контрафактными». Трудности с реализацией положений о недопущении пересылки в МПО товаров является комплексной и требует детально проработанных решений, которые будут способствовать повышению эффективности деятельности таможенных органов по предотвращению попадания контрафактных товаров таким способом на территорию России.

Анализ данных ФТС России и отчетов территориальных таможенных органов позволил автору сделать вывод, что в последние годы наблюдается рост числа нарушений порядка перемещения товаров для личного пользования. В том числе это касается и такого способа перемещения, как МПО. Ситуация объясняется высоким спросом на покупки в интернет-магазинах, а в связи с этим и увеличением потока товаров, пересылаемых в МПО.

Замечено, что требование обеспечения четкости и однозначности обязательной для таможенных органов процедуры определения предназначения товаров, перемещаемых физическими лицами, вызывает необходимость поиска единого комплексного решения. Таким решением может стать, например, введение критерия отнесения товаров, перемещаемых физическими лицами, к товарам для личного пользования в зависимости от категории перемещаемых товаров, который будет находиться под влиянием нескольких количественных показателей:

- частоты перемещения физического лица через таможенную границу ЕАЭС;
- количества наименований перемещаемых товаров в заданной частоте перемещения;

- количества товаров каждого наименования в заданной частоте перемещения.

Автор отмечает необходимость расчета предлагаемого критерия по каждой категории перемещаемых товаров (за исключением товаров, бывших в употреблении, и транспортных средств) для каждой из заданных частот перемещения физического лица через таможенную границу Союза.

В работе предложены меры, способствующие совершенствованию порядка перемещения товара для личного пользования. Были предложены следующие меры:

- разработать и внедрить единые информационные базы данных таможенных органов с иными государственными органами;

- в случае необходимости обеспечить возможность внесения денежных средств в качестве таможенных платежей в свободно конвертируемой валюте всеми существующими способами безналичной оплаты.

В случае принятия решения о невозможности отнесения перемещаемых физическим лицом товаров к товарам для личного пользования на основании количественного критерия осуществлять проверку наличия у физического лица зарегистрированных на его имя предприятий, организаций, фирм или государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и выявление цели перемещения товаров с дальнейшим документальным подтверждением.

Автором предложено в случае пересечения таможенной границы физическими лицами — индивидуальными предпринимателями, документально подтверждающими свой статус, и перемещающими товары для предпринимательских целей, предоставить им определенные упрощения. Также представляется возможным установить для данной категории лиц стоимостные нормы ввоза товаров (за исключением транспортных средств) с уплатой таможенных пошлин, налогов по единой ставке. При превышении данной стоимостной нормы должна быть предусмотрена уплата таможенных платежей в виде совокупного таможенного платежа. В качестве льгот для

добросовестных участников - индивидуальных предпринимателей, можно сохранить порядок уплаты таможенных платежей в отношении транспортных средств в виде совокупного таможенного платежа и сохранить упрощенный порядок уплаты таможенных платежей с применением таможенного приходного ордера.

Отмечено, что для совершенствования порядка перемещения товаров для личного пользования можно использовать схему организации информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС с участниками отношений, возникающих при контроле за перемещением товаров физическими лицами в соответствии с которой таможенные органы осуществляют информационное взаимодействие по четырем основным направлениям: с таможенными органами иностранных государств; с физическими лицами; с иными государственными органами; с банками и платежными системами.

Эти и другие меры позволят таможенным органам более эффективно осуществлять контроль за перемещением товаров для личного пользования, снизит число незаконного перемещения, что послужит интересам как государства в целом, так и общества.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.