

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ПУТЕМ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студентки 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Герасимовой Юлии Владимировны

Научный руководитель  
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью комплексного исследования правовых основ таможенного регулирования, повышения его качества путем внедрения электронного декларирования, проблем, возникающих в процессе внедрения электронного декларирования, что связано с разным уровнем развития информационных технологий в государствах-членах ЕАЭС.

После создания Таможенного союза и последующего заключения Договора о Евразийском экономическом союзе на территориях всех государств - членов таможенное регулирование было унифицировано.

Качество таможенного регулирования повышается путем сокращения времени на проведение таможенных формальностей, упрощения таможенных процедур и т.д. Одной из техник повышения качества таможенного регулирования является внедрение и совершенствование электронного декларирования. Введение электронного декларирования в таможенные органы решает массу важнейших задач. Например, дает возможность провести оценку рисков до фактического прибытия, повышает производительность труда, уменьшает расходы декларантов и многое другое.

Целью дипломной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию применения электронного декларирования для повышения качества таможенного регулирования.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- рассмотреть понятие и сущность таможенного регулирования;
- изучить правовые основы осуществления таможенного регулирования;
- раскрыть основные инструменты таможенного регулирования;
- изучить правовые основы электронного декларирования в ЕАЭС;

- рассмотреть особенности применения технологии электронного декларирования;
- выявить направления совершенствования электронного таможенного декларирования;
- разработать практические рекомендации по совершенствованию применения электронного декларирования для повышения качества таможенного регулирования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе совершенствования таможенного регулирования путем внедрения электронного декларирования.

Предметом исследования являются нормы таможенного, финансового, административного и других отраслей права, устанавливающие порядок таможенного регулирования путем внедрения электронного декларирования.

При создании теоретической базы и понятийного аппарата исследования использовались отдельные положения и выводы отечественных ученых – специалистов в различных отраслях права: О.Ю. Бакаевой, Е.Л. Васяниной, Б.О. Дзгоевой, А.Н. Козырина, Г.Г. Колесникова, Д.Л. Комягина, Б.Г. Никитина, Ю.А. Тихомирова, Т.Н. Трошкиной и других исследователей.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральные законы «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: сравнительно-правовой, логический, исторический, технико-юридический и др.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование особенностей электронного декларирования товаров. Особое внимание уделяется анализу многочисленных проблем, возникающих при осуществлении таможенного регулирования.

Структура дипломной работы определена поставленной целью и включает три главы, восемь параграфов, введение, заключение и список использованных источников.

### **Основное содержание работы.**

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика таможенного регулирования» посвящена изучению понятия, сущности, правовых основ и основных инструментов таможенного регулирования.

В Евразийском экономическом союзе (далее - Союз) осуществляется единое таможенное регулирование, включающее в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Одними из основных документов, регламентирующих правовые основы таможенного регулирования являются:

1) вступивший в силу с 1 января 2018 года Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года. В самом Договоре закрепляется, что в Евразийском экономическом союзе

обеспечивается единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Союза;

2) вступивший в силу с 4 сентября 2018 г. Федеральный закон от 3 августа 2018г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон был разработан в связи с необходимостью на национальном уровне осуществлять регулирование в соответствии с новым порядком, установленным ТК ЕАЭС.

Кроме того, был сделан вывод о том, что таможенное регулирование, применяемое таможенными органами для обеспечения экономической безопасности, включает в себя еще целый ряд правовых, экономических, организационных и других мер и программ, используемых для защиты экономических интересов государства, оптимизации процессов развития и обеспечения эффективности торгово-экономических отношений, основная цель которых – стимулировать развитие отечественной экономики и защищать от проникновения вредных, разрушающих ее внешне элементов.

В параграфе 1.3 «Основные инструменты таможенного регулирования» изучено место, которое занимают инструменты таможенного регулирования в процессе осуществления внешней экономической деятельности. Таможенное регулирование, как и любая деятельность, имеет определенные цели, одной из которых является воздействие на сферу внешней торговли. При ее реализации, государства-члены ЕАЭС используют основные меры таможенного регулирования, которые можно разделить на таможенно-тарифные и нетарифные.

Глава 2 «Практические вопросы внедрения и применения электронного декларирования в таможенном деле» посвящена изучению правовых основ, технологии и совершенствования электронного таможенного декларирования.

Автором затрагиваются материалы Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Были изучены ключевые

показатели деятельности ФТС РФ «10 шагов навстречу бизнесу», где демонстрируется одно из главных нововведений - использование единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности. В стратегии говорится, что участник внешнеэкономической деятельности, используя средства, размещенные на одном лицевом счете, сможет проводить таможенное оформление в любом таможенном органе, централизованно получать информацию и отчеты, а также выполнять все операции, включая подачу заявления на возврат средств. Пока что доля платежей невелика - всего 0,1% на конец 2017 года. Однако к 2020 году планируется сделать практически невозможное, увеличив его до 100%.

Были изучены другие предложения Стратегии, касающиеся создания единой системы обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов при транзите товаров через территорию ЕАЭС, а также введения электронного документооборота между плательщиками, таможней и банками.

Автором рассмотрены основные современные информационные таможенные технологии, которые включают технологию электронного таможенного декларирования. Отмечено, что таможенные органы постоянно работают над упрощением таможенного контроля и повышением качества государственных услуг в сфере внешней торговли, и с этой целью был подготовлен и внедрен ряд соответствующих информационных таможенных технологий. Среди основных можно выделить:

- электронное декларирование;
- предварительное информирование;
- удаленный выпуск.

Использование технологии электронного декларирования в таможенной деятельности предопределило создание участниками Евразийского экономического союза специализированных таможенных постов, являющихся центрами электронного декларирования (далее – ЦЭД). Кроме того, в структуре таможенных органов появился принципиально новый таможенный орган – электронная таможня, основной задачей которой

является обеспечение процесса декларирования товаров исключительно в электронной форме. В исследовании приведены результаты первых двух месяцев работы электронной таможни (по состоянию на 16 декабря 2018 г.).

Автор подчеркивает, что использование информационных технологий при электронном декларировании, удаленном совершении таможенных платежей и т.д. помогают существенно облегчить совершение таможенных операций, а также минимизировать относящиеся к ним издержки для участников ВЭД и таможенных органов.

В главе 3 «Использование электронного декларирования для повышения качества таможенного регулирования» проанализирована комплексная автоматизированная система таможенного оформления «АИСТ-М», ее основные функции и область применения, а также даны практические рекомендации по совершенствованию применения электронного декларирования для повышения качества таможенного регулирования.

Система «АИСТ-М» представляет собой комплексную, взаимоувязанную законченную задачу автоматизации осуществления таможенных операций и получения всевозможных форм отчетности. Система охватывает все уровни сбора информации таможенные посты, таможни, региональные управления. АИСТ-М создана для обеспечения информационной поддержки принятия решений должностными лицами таможенных органов Российской Федерации в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу путем обработки электронных копий документов (в том числе таможенных) требуется для таможенных целей на основе анализа информации, содержащейся в базах данных Единой автоматизированной информационной системы (далее – ЕАИС) Федеральной таможенной службы России.

В параграфе 3.2 «Практические рекомендации по совершенствованию применения электронного декларирования для повышения качества таможенного регулирования» автором был рассмотрен ряд проблем,

касающихся применения электронного декларирования, а также приведены некоторые рекомендации по их разрешению и совершенствованию электронного декларирования в целом.

Во-первых, на территории Евразийского экономического союза осуществляется единое таможенное регулирование, которое регламентируется рядом правовых, экономических, организационных и других мер и программ, используемых для защиты экономических интересов государства, оптимизации процессов развития и обеспечения эффективности торгово-экономических отношений. В Российской Федерации применяются Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года и Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ, как основные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок и правовые основы таможенного регулирования. Государства-члены ЕАЭС используют основные меры таможенного регулирования, которые можно разделить на таможенно-тарифные и нетарифные.

Во-вторых, в соответствии с ТК ЕАЭС товары, ввозимые на территорию Союза, подлежат помещению под таможенные процедуры и соответственно – таможенному декларированию, которое осуществляется преимущественно в электронной форме. Электронное таможенное декларирование представляет собой процесс информационного взаимодействия при декларировании товаров и транспортных средств с использованием электронной формы декларирования, осуществляемый с помощью международной интернет-ассоциации (ED-2), которая состоит из шести этапов.

В-третьих, структура таможенных органов перенесла некоторые изменения. Так, в типовых положениях о таможенных органах, утвержденных приказом Федеральной таможенной службы, произошло распределение функционала между электронными таможнями (ЦЭД) и таможнями фактического контроля. ЦЭДы осуществляют принятие таможенных деклараций и необходимых документов, а также проводят их

проверку и принимают решения о выпуске товаров. Посты фактического контроля проводят таможенные операции, предшествующие подаче декларации на товары и таможенные операции, связанные с проведением таможенного контроля, например в формах таможенного досмотра, или таможенного осмотра и т.д.

В-четвертых, таможенные органы Российской Федерации успешно внедрились в свою деятельность средства программно-технического обеспечения, неуклонно их совершенствуют и используют в своей работе. Это дает прогрессивное развитие взаимодействию между таможенными органами и участниками ВЭД, а также содействует совершенствованию таможенного регулирования. Тем не менее, существует ряд проблем, которые не дают получить максимальную эффективность от применения электронного декларирования, но при использовании практических рекомендаций, изложенных в исследовании – они решаемы.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.