

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта  
или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины:  
по материалам таможенных органов РФ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 555 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Головиной А.О.

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Т.А. Дураев

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

**Во введении** дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена тем, что несмотря на весьма прогрессивное правовое регулирование лесопромышленного комплекса в Российской Федерации, в настоящее время наблюдается увеличение преступлений, предметом которых являются лесоматериалы. Правонарушения и преступления в данной сфере наносят серьезный урон российской экономике и являются фактором, оказывающим негативное влияние в том числе и на экологическую ситуацию в стране. Особую опасность, по нашему мнению, в настоящее время имеет приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины.

Россия, страна которая обладает большим потенциалом в различных сферах деятельности. Прежде всего это связано с количеством природных ресурсов и их запасом. Чуть менее одной четвертой мировых лесных ресурсов, принадлежит Российской Федерации и представляет высоколиквидные древесные породы, которые имеют большой спрос на мировых рынках. Объем лесных ресурсов можно объективно считать конкурентным преимуществом страны, которые обеспечивают стратегическое преимущество в системе мировых хозяйственных связей. Но несмотря на то, что Российская Федерация обладает большим количеством лесных ресурсов, лесопромышленный комплекс страны не является одной из ведущей отраслью промышленности.

Цель исследования заключается в комплексном изучении деятельности таможенных органов по противодействию обороту незаконно заготовленной древесины.

Для её достижения необходимо обозначить следующие задачи:

- 1) рассмотрение понятия и юридической природы оборота незаконно заготовленной древесины;
- 2) определение уголовно-правовой характеристики приобретения, хранения, перевозки, переработки в целях сбыта или сбыта заведомо незаконно заготовленной древесины;

3) выявление современных проблем электоральной активности молодежи и определение причин их появления;

4) определение актуальных вопросов предотвращения таможенными органами оборота незаконно заготовленной древесины;

5) анализ деятельности таможенных органов Российской Федерации по выявлению, пресечению и профилактике экономических преступлений в сфере оборота древесины;

6) оценка эффективности и формулирование путей совершенствования борьбы таможенных органов с экономическими преступлениями в сфере оборота древесины.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при приобретении, хранении, перевозке, переработке в целях сбыта или сбыте заведомо незаконно заготовленной древесины. Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие уголовно-правовые и таможенные отношения, а также теоретические и практические положения, содержащиеся в отечественной и зарубежной юридической литературе.

Научная новизна работы заключается в том, что в российской правовой и экономической литературе отсутствуют комплексные исследования, посвященные деятельности таможенных органов по противодействию оборота незаконно заготовленной древесины. Российские ученые часто затрагивают указанную проблематику, однако научные работы посвящены либо таможенным аспектам перемещения древесины через границу Российской Федерации, либо уголовно-правовой характеристике приобретения, хранения, перевозки, переработки в целях сбыта или сбыта заведомо незаконно заготовленной древесины. Исследование деятельности таможенных органов в указанном контексте имеет особое теоретическое и практическое значение в условиях современного развития международного сотрудничества, в том числе в условиях евразийской интеграции на постсоветском пространстве.

В соответствии с целью и задачами построена структура дипломной работы. Она состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы.

**Первая глава** дипломной работы «Правовая характеристика оборота незаконно заготовленной древесины» охватывает понятие и юридическую природу оборота незаконно заготовленной древесины, а также посвящена уголовно-правовой характеристике приобретения, хранения, перевозки, переработки в целях сбыта или сбыта заведомо незаконно заготовленной древесины.

Важно отметить, что лесное законодательство РФ всесторонне регламентирует процесс заготовки древесины. Так, согласно п. 1 ст. 39 ЛК РФ заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины. По общему правилу заготовка древесины осуществляется на основании договоров аренды лесных участков гражданами и юридическими лицами. Также, ЛК РФ определяет круг мест, где может проводиться заготовка древесины, а именно в эксплуатационных лесах и защитных лесах, если иное не предусмотрено другими федеральными законами.

Отметим, что также, как и процесс заготовки, рубка деревьев также всесторонне регламентирована лесным законодательством РФ. Так, согласно ст. 16 рубкой лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) является процесс их валки (в том числе спиливания, срубания, срезания), а также иные технологически связанные с ними процессы (включая трелевку, частичную переработку, хранение древесины в лесу).

Незаконные рубки леса в Российской Федерации являются серьезной проблемой, находящейся в поле зрения исполнительной и законодательной власти РФ. Президентом РФ неоднократно давались поручения Правительству, а Правительством РФ принимались соответствующие постановления, направленные на организацию действенного противодействия незаконной заготовке, переработке и обороту древесины.

Государственной Думой РФ, в частности в рамках дополнений к ЛК РФ, неоднократно принимались законодательные акты и дополнения к ним, также направленные на борьбу с этой проблемой. По мнению Федеральной службы лесного хозяйства РФ (Рослесхоза), ряда международных и российских экспертов, незаконную заготовку, переработку и оборот древесины порождает целый ряд причин: экономических, социальных и правовых.

Рассмотрев особенности законной и незаконной заготовки древесины отметим, что еще одним понятием, которое не закреплено в современном российском законодательстве является «незаконный оборот древесины». По нашему мнению, под ним необходимо понимать совокупность неправомερных действий, совершаемых с древесиной, заготовленной в соответствии с нормами лесного законодательства Российской Федерации.

Под оборотом незаконно заготовленной древесины в Российской Федерации следует понимать совокупность действий, совершаемых с древесиной, заготовленной с нарушением норм лесного законодательства Российской Федерации. От данного понятия нужно отличать незаконный оборот древесины, который заключается в совершении неправомερных действий с древесиной, заготовленной в соответствии с нормами лесного законодательства Российской Федерации.

Юридическая природа оборота незаконно заготовленной древесины является весьма масштабной и первичным ее элементом выступает лесное законодательство РФ, где регламентируются правомερные способы заготовки древесины. К юридической природе оборота незаконно заготовленной древесины также относятся уголовная и таможенная сфера, в силу того, что сам факт оборота древесины, которая была заготовлена с нарушением норм лесного законодательства является уголовным преступлением, а экспорт такой древесины тесным образом связан с таможенными органами.

Проведенный анализ позволил определить объекты, объективную сторону, субъектов и субъективную сторону приобретения, хранения, перевозки, переработки в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно

заготовленной древесины, что позволило разграничить данное преступление от других уголовных преступлений и административных правонарушений в смежной сфере правоотношений.

Анализ состава данного уголовного преступления следует начать с определения объекта, которым являются общественные отношения в сфере оборота древесины. Данные общественные отношения, по нашему мнению, составляют основной объект, помимо которого также представляется возможным выделить дополнительный объект данного преступления, а именно – общественные отношения в сфере обеспечения экологической безопасности, которые напрямую связаны с интересами государства в области осуществления надзора за оборотом древесины. Дополнительный объект данного преступления также затрагивает интересы потребителей и организаций, индивидуальных предпринимателей, вступающих в экономические отношения в сфере оборота древесины, и др.

Объективная сторона характеризуется совершением ряда альтернативных действий с предметом преступления: приобретение, хранение, перевозка, переработка или сбыт, совершенные в крупном размере. Крупным размером признается стоимость незаконно заготовленной древесины, исчисленная по утвержденным Правительством РФ таксам, превышающая 80 тыс. рублей. Особо крупный размер - 230 тыс. рублей - является особо квалифицирующим признаком (ч. 3 ст. 191.1 УК РФ). Рассмотрим подробнее данные действия.

Субъектом, совершившим данное преступление, может быть вменяемое физическое лица, которое к моменту его совершения достигло 18-летнего возраста. Помимо этого, ч. 3 ст. 191.1 УК РФ закрепляет возможность наличия в данном преступлении специального субъекта, а именно лица, которое использовало свое служебное положение с целью совершения противоправных деяний.

Анализ субъективной стороны преступления позволяет сделать вывод, что в рамках рассматриваемого состава единственной возможной формой

вины является умысел. При этом исходя из диспозиции ст. 191.1 УК РФ речь идет о прямом умысле, так как лицо, совершающее данное преступление имеет обдуманную и определенную цель – сбыт древесины. Еще одним аргументом в пользу прямого умысла при совершении данного преступления является обязательность установления факта осознания виновным лицом того, что заготовка древесины носила противоправный характер.

**Во второй главе** дипломной работы «Актуальные вопросы предотвращения таможенными органами оборота незаконно заготовленной древесины» проанализирована деятельность таможенных органов РФ, направленная на выявление, пресечение и профилактику экономических преступлений в сфере оборота древесины, а также дана оценка эффективности данной деятельности и определены пути совершенствования борьбы таможенных органов с экономическими преступлениями в сфере оборота древесины.

Таможенные органы выполняют важную функцию по противодействию обороту незаконно заготовленной древесины, однако учитывая компетенцию данных органов, следует отметить, что их деятельность ограничивается лишь действиями в рамках процесса перемещения древесины через границу. Внутригосударственные процессы перемещения древесины, непосредственно исследования законности ее заготовки относятся к компетенции соответствующих органов, определенных лесным и природоохранным законодательством Российской Федерации.

В ходе анализа также выявлены проблемные вопросы, имеющиеся при использовании ЕГАИС учета древесины и сделок с ней таможенными органами: отсутствие взаимодействия информационных систем ФТС России ЕГАИС с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия, отсутствие при декларировании древесины возможности при помощи портала ЕГАИС отслеживать объемы движения древесины, начиная с заготовки, применительно к объемам, указанным во внешнеторговом контракте.

Следует также отметить отсутствие в ЕГАИС сведений о сроках исполнения контрактов (сделок), информация о которых содержится в ЕГАИС. При этом в ЕГАИС отражается информация о заключенных «рамочных» контрактах, которые невозможно идентифицировать с конкретной товарной партией. Таким образом, возникает необходимость совершенствования системы ЕГАИС для возможности обеспечения таможенными органами контроля за источниками происхождения экспортируемого леса, что в свою очередь будет соответствовать международным стандартам внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса.

Никакая природоохранная деятельность в отдельно взятой стране не приведет к желаемому результату, поскольку экологические проблемы - это проблемы регионального, а чаще - глобального уровня. Поэтому развитие таможенного сотрудничества на всех уровнях в данной сфере, участие в международных программах, семинарах и конференциях, проводимых под эгидой инициативы «Зеленая таможня», являются необходимой составляющей всего комплекса природоохранных усилий ФТС России.

В сложившихся условиях большая ответственность за реализацию перечисленных выше Конвенций, подписанных Россией в рамках инициативы ООН «Зеленая таможня», ложится на плечи таможенных инспекторов. Именно таможенные органы регулируют легальную международную торговлю и выявляют нелегальную, проверяют подлинность торговых документов и их соответствие фактическим данным, борются с трансграничным мошенничеством и проверяют участников внешнеэкономической деятельности на соблюдение запретов и ограничений. Вклад таможенных органов в «озеленение» торговли особенно актуален для российского государства с ее огромным биологическим многообразием и уникальными обширными экосистемами, которые по праву являются неповторимым богатством и достоянием каждого гражданина.