

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
ПРИ ТАМОЖЕННОМ ДОСМОТРЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Гродниковой Юлии Евгеньевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Глобализация мировой экономики приводит к увеличению товаропотока между государствами, а географическое положение Российской Федерации обуславливает прохождение через ее территорию кратчайших транспортных путей между Европой и Азией. Исходя из этого, торговля и производство на сегодняшний день нуждаются в простых и эффективных таможенных процедурах, которые обеспечивают безопасное передвижение легальных товаров и преграждающих путь подозрительным товарам, которые могут нанести значительный урон глобальной торговой системе. А рост активности террористических организаций и транснациональных наркокартелей требует усиления контроля за перемещаемыми товарами и транспортными средствами через Государственную границу РФ.

Обеспечить безопасность перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, исключить возможность контрабанды возможно при модернизации и использовании таможенными органами новейших технических средств таможенного контроля (далее - ТСТК), информационных и коммуникационных технологий. В соответствии с положениями Киотской конвенции, и требованиями для вступления во Всемирную торговую организацию одной из задач для таможенных органов РФ на данный момент является внедрение в процесс таможенного оформления и таможенного контроля новых таможенных и информационных технологий.

Актуальность данной темы заключается в важности совершенствования технических средств таможенного контроля в рамках проведения таможенного досмотра. Кроме этого, актуальным вопросом стоит внедрение инновационных высокотехнологических средств таможенного контроля, проводимого таможенными органами Российской Федерации.

Объектом данной дипломной работы стали правоотношения, возникающие в процессе взаимодействия таможенных органов и участниками внешнеэкономической деятельности в рамках проведения таможенного контроля с использованием технических средств.

Предметом исследований выступает практика применения технических средств таможенного контроля, проводимого таможенными органами.

Целью работы является анализ практики применения технических средств таможенного контроля в рамках проведения таможенного досмотра. Кроме этого, целью исследований является разработка направлений совершенствования применения ТСТК в рамках проведения таможенного досмотра.

В процессе написания были рассмотрены следующие **задачи**:

1. Анализ современного состояния практики применения ТСТК
2. Рассмотрение каждого вида ТСТК в частности форма таможенного досмотра
3. Исследовать научно-методические основы совершенствования применения технических средств при таможенном досмотре

В процессе написания дипломной работы мною использовались следующие **методы**:

1. Научного анализа используемой литературы для глубокого понимания данной темы и поиска требуемой для написания данной работы информации.
2. Системного подхода как метод рассмотрения темы дипломной работы как в качестве единой системы, унифицировав все признаки и нормы, так и в качестве рассмотрения каждого элемента в отдельности.
3. Структурированного подхода для категорирования полученной информации для наиболее эффективного усвоения.

Нормативная база состоит из анализа нормативно-правовых актов РФ, в частности Таможенного кодекса ЕАЭС, а также научной литературы, монографий, пособий и материалов периодических изданий.

В основу **теоретической базы** входит проблема использования инновационных высокотехнологических средств таможенного контроля, что требует переосмысление нормативно-правовой базы в сфере таможенного дела. Кроме того меняются нормативно-правовые основы регулирования, в связи с чем теоретические разработки не отражают актуальных данных, полученных из практики.

Дипломная работа имеет следующую **структуру**: введение, основная часть, состоящая из двух глав, каждая из которых состоит из двух параграфов, заключения и списка использованных источников.

Первая глава «Общая характеристика таможенного контроля» состоит из двух параграфов. Параграф 1.1 посвящен исследованию понятия таможенного контроля.

Согласно основным принципам перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Под ним понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации и международных договоров, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы России.

Иными словами таможенный контроль подразумевает собой комплекс проверочных действий, совершаемых таможенными органами, для

определения и подтверждения статуса товаров, транспортных средств и лиц, устранение нарушений таможенных законов.

Параграф 1.1 отображает следующие объекты таможенного контроля, регламентация которых указана в ТК ЕАЭС:

- товары и транспортные средства;
- документы и сведения, необходимые для таможенных операций;
- предпринимательская деятельность, контроль за которой осуществляет таможенные органы.
- сооружения, помещения и открытые площадки, предназначенные для использования в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли.

Кроме этого, в параграфе 1.1 рассмотрены главные задачи таможенного контролирования, к которым относятся определение законности перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств; выявление товаров, запрещенных к ввозу, вывозу товаров, перемещаемые через таможенную границу; обнаружение товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу без соответствующих документов; установление тарифного наименования товара в соответствии ТН ВЭД, его стоимости, количества и качества.

Также приводится общая характеристика форм таможенного контроля с последующим детальным изучением одной из них. Согласно ТК ЕАЭС к формам таможенного контроля относятся: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

Исследуя в процессе написания дипломной работы научные труды различных деятелей, представляется многообразная классификация видов

форм таможенного контроля по разным основаниям. *В зависимости от формы:* документальный и фактический контроль. В документальной форме проводят проверку документов и представленных сведений. В фактической форме проводят проверку товара, его упаковку и ее целостность. *В зависимости от транспортного средства:* контроль морских и речных судов, контроль железнодорожного транспорта, контроль воздушных судов, контроль автомобильного транспорта. *В зависимости от предмета:* контроль товаров и транспортных средств. *В зависимости от направления движения:* контроль импортных, экспортных или транзитных товаров. *В зависимости от количества проверок, которому подвергается товар или транспортное средство:* однократный или многократный контроль.

В параграфе **1.2 Таможенный досмотр как форма таможенного контроля** исследуется терминология таможенного досмотра, рассматриваются виды контролируемых объектов и цели проведения таможенного досмотра.

Таможенный досмотр – это действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров, емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Он проводится для сбора сведений о товаре и транспортных средств, о его количестве, качестве, а так же соответствие данных заявленных в таможенной декларации и проверяемого товара, которые находятся под таможенным контролем.

Основными задачами таможенного досмотра считаются: установление законности перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств; выявление товаров, транспортных средств

запрещенных к ввозу, вывозу; обнаружения товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу без документов.

Основными принципами проведения таможенного досмотра являются: их выборочность, применение системы управления рисками для определения лиц, товаров и транспортных средств, которые должны подлежать проверке, принцип недопустимости причинения неправомерного вреда при проведении таможенного контроля и иные.

При проведении таможенного досмотра должны применяться технические средства таможенного контроля, безопасные для жизни и здоровья людей, и не наносящие вреда товарам и транспортным средствам

Вторая глава. Применение технических средств таможенного контроля при таможенном досмотре состоит из двух параграфов.

Параграф 2.1 Технические средства таможенного контроля позволяют расширить представление о технических средствах таможенного контроля, поскольку приводится тактико-техническая классификация, подразделяемая на классы; исследуются иные виды ТСТК; исследуются пределы ограничений проведения таможенного контроля, а также направления совершенствования таможенного контроля в рамках проведения таможенного досмотра.

ТСТК включают в себя следующие основные виды:

1. Технические средства таможенного контроля, используемые для проведения фактического таможенного контроля, прежде всего досмотра товаров, транспортных средств и лиц, перемещающихся через таможенную границу;
2. Технические средства криминалистики, используемые для решения задач раскрытия преступлений;

3. Технические средства таможенной экспертизы, позволяющие решать задачи идентификации товаров;
4. Технические средства связи и передачи данных, обеспечивающие решение управленческих, технологических и иных задач;
5. Технические средства информационного обеспечения таможенной деятельности, используемые для сбора, обработки, хранения, поиска и выдачи информации, необходимых при решении задач таможенных органов;
6. Технические средства охраны и обеспечения личной безопасности таможенных органов;

В данном параграфе отражен Перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля

При исследовании роли технических средств таможенного контроля при проведении таможенного досмотра необходимо уделить внимание механизму «Единое окно» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) . Развитие данного механизма на территории ЕАЭС является приоритетным направлением внешнеэкономического сотрудничества, поскольку одной из задач такового механизма выступает упрощение процедур международной торговли, что позволит, как физическим, так и юридическим лицам минимизировать свои издержки при совершении различных операций: транзитных, экспортных и импортных.

Исходя из решения Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 "Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности" под «единым окном» понимается механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими ВЭД, и участниками ВЭД, который позволяет участникам ВЭД однократно представлять

документы в стандартизованном виде через единый пропускной канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением ВЭД.

Необходимо отметить, что данный механизм направлен на охват следующих процессов:

1. Эффективная документарная реализация и достаточный документарный контроль на стадии предварительного прибытия товаров на таможенную территорию
2. Наличие квалифицированного электронного контроля (в силу применения электронных деклараций)
3. Эффективность проведения таможенного контроля после выпуска товаров
4. Обеспечение эффективного взимания таможенных платежей и реализация единой системы таможенной стоимости

Модель «Единого окна» позволяет отразить основные показатели развития информационного, правового, технического, организационного и экономического обеспечения применения технических средств таможенного контроля.

Интенсивное развитие внешнеэкономических связей, значительное увеличение количества их участников ВЭД, изменение таможенной политики в условиях становления рыночной экономики, расширения каналов экспорта и импорта – все это требует от таможенных органов реализацию эффективного и низкзатратного таможенного контроля грузов, транспортных средств, личных вещей лиц, перемещающих через государственную границу Российской Федерации.

Экономическая составляющая обуславливается увеличением поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет посредством совершенствования таможенного контроля крупногабаритных грузов и

транспортных средств, сокращение допущений совершения таможенных правонарушений, что влечет за собой снижение уровня экономических преступлений в области ВЭД.

Одним из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников таможенных органов является применение ими технических средств таможенного контроля (ТСТК), без использования которых невозможно обеспечить своевременность, качество и культуру таможенного контроля. Наибольшая эффективность проводимого контроля достигается комплексным применением технических средств их совершенствованием на каждом конкретном участке таможенного контроля.

В ходе проведения таможенного досмотра вскрывается основная масса нарушений таможенного законодательства. Чтобы улучшить эффективность досмотровой работы, необходимо провести соответствующие организационные мероприятия. Например, К.Н. Данилин предлагает создать в таможнях специализированные подразделения по проведению усиленных таможенных досмотров (по образцу зарубежных таможен, где такие подразделения называются «черными таможнями»). Такой досмотр представляется наиболее эффективным в отношении товаров, перемещаемых незаконопослушными участниками внешнеэкономической деятельности

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ТСТК, технологическими схемами организации таможенного контроля должны соответствовать современным методикам и способам их применения, овладения применения тех или иных специфических видов ТСТК. Практическими навыками работы с ними - все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

