

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТРАНЗИТА ТОВАРОВ,
ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ
ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Улитиной Анастасии Игоревны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Процесс перемещения через таможенную границу представляет собой набор определенных действий, немаловажное значение среди которых отводится таможенному контролю. Актуальность темы состоит в определении современных тенденций осуществления таможенного контроля в условиях интеграционных процессов, так как таможенный контроль - это «фильтр» товаропотока, который направлен на соблюдение таможенного законодательства. В умелых руках таможенных органов, с правовой поддержкой, таможенный контроль является средством обеспечения безопасности обстановки внутри страны путем ограничения пропускной способности нежелательного товара.

В условиях активного развития коммуникаций, средств транспортировки и увеличения объема международных товаропотоков возрастает значение института транзита. Таможенный транзит является в настоящее время одной из самых распространенных таможенных процедур, так как стимулирует развитие внешней торговли и международных товарных перевозок. Данная процедура обладает особой практической значимостью, так как обеспечивает загрузку транспортных артерий государства, способствует созданию дополнительных рабочих мест, поднимает деловую активность в области услуг по транспортировке и обработке грузов.

Развитие транзитного потенциала страны является одним из стимулов развития ее внешней торговли, и, как следствие, увеличения поступлений в бюджет таможенных платежей, поэтому важной задачей при стимулировании внешней торговли становится вопрос развития систем таможенной логистики и совершенствования порядка проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Процессы интеграции российской экономики в систему мировых хозяйственных операций, в частности в международную торговлю, влекут за собой необходимость обеспечения эффективного и безопасного прохождения

товарных потоков. Данное обстоятельство, в свою очередь, показывает значимость деятельности Федеральной таможенной службы в области таможенного контроля, а также повышает интерес к изучению вопросов таможенного транзита, как ключевого элемента в системе поставок товаров.

В качестве объекта дипломной работы рассматриваются общественные отношения, возникающие при проведении таможенного контроля транзита товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Предметом настоящего исследования выступают нормы таможенного законодательства, закрепляющие и регулирующие порядок проведения таможенного контроля транзита товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Целью дипломной работы является рассмотрение порядка осуществления таможенного контроля транзита товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита. Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- раскрыть понятие, сущность и особенности применения таможенной процедуры таможенного транзита;
- охарактеризовать условия помещения товаров под процедуру таможенного транзита;
- проанализировать меры обеспечения соблюдения таможенного транзита;
- раскрыть особенности проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру;
- исследовать особенности применения системы управления рисками при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;
- определить пути совершенствования таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых, проявляющих к этой теме интерес, в частности Д.Н. Афонаина, О.Ю. Бакаевой, А.А. Поляковой, Е.В. Сергеева, Н.Е. Цукановой и др.

Нормативная основа исследования представлена Конституцией РФ, Таможенным кодексом ЕАЭС, Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими исследуемые отношения.

В качестве методов исследования использовались диалектический подход к анализу соотношения общего, особенного и отдельного, общенаучные и частнонаучные методы исследования: системный, логический, формально-юридический и другие.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Первая глава «ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА» состоит из трех параграфов.

Параграф 1.1 посвящен исследованию понятия, сущности и особенностей применения таможенной процедуры таможенного транзита.

Согласно действующего законодательства таможенный транзит не подразделяется на определенные виды и группы. Существует единственное определение таможенного транзита по Таможенному кодексу ЕАЭС. Однако необходимость проведения мониторинга таможенных операций с целью содействия внешней торговле регионам Российской Федерации и странам Евразийского экономического союза и необходимость учитывать потребности участников внешнеэкономической деятельности в полноте информации требуют подразделять таможенный транзит на две группы: международный таможенный транзит и внутренний таможенный транзит.

Таможенный транзит обеспечивает существование и развитие внешнеторговой деятельности государства и, как следствие, международной торговли. Данная таможенная процедура представляет из себя процесс перемещения товара и транспортных средств по территории государства от

одной до другой точки ее государственной границы, причем прохождение транзитного маршрута допускается и по территории иностранного государства.

Условия помещения товаров под процедуру таможенного транзита рассматриваются в параграфе 1.2.

В отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу и помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, должны быть приняты меры обеспечения соблюдения таможенного транзита, рассмотрению которых посвящен параграф 1.3.

К мерам обеспечения таможенного транзита относятся:

1. Обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
2. Таможенное сопровождение;
3. Установление маршрута перевозки товаров.

Вторая глава состоит из трех параграфов, в которых рассматриваются особенности таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

В параграфе 2.1 дается общая характеристика таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру. Контроль в области таможенного дела является важнейшим и неотъемлемым элементом системы государственного управления таможенным делом. Несоблюдение установленных законодателем требований по проведению таможенного контроля на практике нередко приводит к значительным финансовым потерям, испорченной деловой репутации либо привлечению лиц к административной и уголовной ответственности.

На современном этапе развития таможенных правоотношений контролю свойственна определенная специфика. С одной стороны, речь идет об усложнении государственного контроля в сфере внешней экономики в целом и в области таможенного дела в частности. Контроль охватывает собой деятельность государственных и негосударственных предприятий всех форм

собственности, иностранные компании, предпринимателей и физических лиц, перемещаемых товары через таможенную границу.

С другой стороны, присоединение России к Международной конвенции об упрощении и о гармонизации таможенных способствовало унификации таможенных правил, одновременно их максимальному упрощению и приведению к единым мировым стандартам.

Содержанием таможенного контроля является осуществление комплекса действий таможенными органами по обеспечению соблюдения физическими и юридическими лицами таможенного законодательства, пресечению нарушений таможенного законодательства, а также выявлению и привлечению к ответственности за нарушение таможенного законодательства. Форма таможенного контроля должна отражать это содержание.

Для снижения уровня правонарушений в области транзита товаров предлагается разработать систему мониторинга сохранности грузов и транспортного средства, находящегося под таможенным контролем.

Параграф 2.2 посвящен применению системы управления рисками при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Применение методов управления рисками позволяет таможенным службам:

- сосредоточить внимание на областях повышенного риска и тем самым более эффективно использовать свои ресурсы;
- повысить возможности выявления таможенных правонарушений, а также участников внешней торговли, не соблюдающих требований таможенного законодательства;
- предоставить законопослушным участникам внешней торговли более благоприятные условия;
- ускорить торговлю и передвижения.

В таможенных органах система управления рисками применяется на всех основных этапах осуществления таможенного контроля: при прибытии, начале и завершении таможенного транзита, декларировании, и охватывает все основные направления деятельности: контроль за соблюдением запретов и ограничений; правильность классификации по ЕТН ВЭД ЕАЭС; исчисление

таможенных платежей, предоставление льгот по уплате таможенных платежей; таможенной стоимости; соблюдение прав интеллектуальной собственности; валютный контроль; контроль страны происхождения и правомерности заявления тарифных преференций; контроль за перемещением делящихся и радиоактивных материалов и т.д.

В параграфе 2.3 рассматривается совершенствование таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

При выполнении определенных Таможенным кодексом ЕАЭС условий, товар, перемещаемый через таможенную границу, помещается под таможенную процедуру таможенного транзита. Главным таким условием являются меры обеспечения соблюдения таможенного транзита.

Информационное воздействие структурных подразделений таможенных органов при осуществлении контроля за перевозкой в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляется посредством технологии применения автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом (АС КТТ-2).

Любой транзит всегда ассоциируется с неопределенностью, риском, преступной активностью отдельных лиц. В связи с чем в системе таможенного контроля должна быть создана диспетчерская служба контроля движения автотранспорта, находящегося под таможенным контролем, предназначенная для применения в интересах безопасности перевозок товаров, в том числе ценных, дорогостоящих и опасных, предотвращения угонов и поиска угнанных автотранспортных средств с товарами, решения логистических задач, оптимизации доставки товаров, дистанционного контроля и многих других задач.

В параграфе рассмотрены основные технологические, технические и структурные положения диспетчерской системы контроля автотранспорта применительно к таможенному контролю таможенного транзита.

Система способна определять координаты объектов (машин и контейнеров) при передвижении по заданному маршруту в любой точке пространства, в любой момент времени, а также отображать контролируемые

объекты на электронной карте местности с заданным коридором (маршрутом передвижения), при отклонении от которого или незапланированной остановке в пути следования более чем на 10 минут, подается тревожный сигнал на сервер, переданный в пользование таможен. Такая система позволит не только эффективно наблюдать за передвижением контролируемых транспортных средств, но и оперативно реагировать на любое отклонение от заданных параметров, в том числе высылая к месту предполагаемого нарушения таможенных правил СОБР таможни. Информация о перевозках товара, включая маршрут следования и любые остановки в пути, архивируется на сервере со сроком хранения не менее трех месяцев и может быть в любой момент перепроверена сотрудниками таможни.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

В современных реалиях качественная и оперативная логистика товаров играет ключевую роль во взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности. Поэтому одной из основных составляющих в обеспечении благоприятных условий развития экономики является эффективный таможенный контроль, в том числе при применении таможенной процедуры таможенный транзит.

Таможенный контроль охватывает ряд важнейших составных частей таможенного дела. Посредством сопровождения товаров и транспортных средств на территории таможенной границы происходит сокращение ряда рисков, влияющих на пополнение государственного бюджета и уровень международных взаимоотношений в целом. Решение проблем, с которыми сталкиваются таможенные органы при осуществлении процедуры транзита и сопровождения товаров напрямую зависит от дальнейшей модернизации законодательной базы в области таможенного регулирования, в частности ввод дополнительных мер по оперативному подтверждению соответствия

товара тем или иным нормативным характеристикам при осуществлении международных перевозок.

В соответствии с таможенным законодательством, основой регулирования таможенного контроля является принцип анализа и управления рисками, на основании которого должны выявлять товары, транспортные средства, лица и документы, подлежащие проверке, и определяется степень такой проверки. Оптимальный баланс между степенью контроля, с одной стороны, и его эффективностью, с другой, способствует ускорению совершения таможенных операций и товарооборота.

Помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита предполагает декларирование таких товаров, которое осуществляется преимущественно в электронной форме. Электронное декларирование имеет ряд преимуществ, в частности, предполагает сокращение бумажного документооборота, однократное предоставление документов в таможенный орган; подача электронной транзитной декларации в течение 30 дней с даты получения уникального идентификационного номера (УИН) до прибытия транспортного средства в пункт пропуска; сокращение времени совершения таможенных операций и нахождения транспортного средства с товаром в пункте пропуска и т.д.

В работе рассмотрена определенная система действий, совершенствующая таможенную процедуру таможенного транзита ассоциирующаяся с неопределенностью, риском, преступной активностью отдельных лиц. Диспетчерская система контроля автотранспорта – один из вариантов организации таможенного контроля таможенного транзита товаров, перемещаемых автомобильным транспортом, на основе системы глобального позиционирования.

Предлагаемая система позволит перейти к новому принципу таможенного контроля и заметно улучшить процедуру таможенного транзита, в том числе сможет заменить таможенное сопровождение. Такая система позволит не только эффективно наблюдать за передвижением контролируемых транспортных средств, но и оперативно реагировать на

любое отклонение от заданных параметров, в том числе высылая к месту предполагаемого нарушения таможенных правил СОБР таможни.

Для содействия реализации транзитного потенциала требуется участие в интеграционных объединениях, проведение экспериментов и выявление несовершенств в процессе их осуществления, улучшение пропускной способности пунктов таможенного отправления, максимальное сокращение времени на производство таможенных процедур таможенного транзита, заключение соглашений о предварительном обмене информацией о перемещаемых через таможенную границу товарах с граничащими государствами, обеспечение модернизации таможенного законодательства и практики таможенного дела с учётом мирового опыта.

Таким образом, таможенная процедура таможенного транзита является очень важной как при перемещении иностранных товаров, так и товаров союза. В дипломной работе были рассмотрены особенности организации таможенного контроля товаров, помещенных под процедуру таможенный транзит. Перспективным направлением в данной сфере является разработка системы мониторинга сохранности грузов и транспортных средств. Данная система позволит не только эффективно контролировать перемещения транспортных средств, но и оперативно реагировать на любые отклонения от заданных параметров.