

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-
ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ
КОНТРОЛЕ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС АВТОМОБИЛЬНЫМ
ТРАНСПОРТОМ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Морозова Александра Александровича

Научный руководитель
доцент, к.х.н. Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Сотни миллионов автомобилей и контейнеров каждый год пересекают таможенные границы. В целях обеспечения безопасности перевозок грузов в 2005 г. странами членами Всемирной торговой организации (ВТО) приняты Рамочные стандарты безопасности и облегчения торговли (далее – Рамочные стандарты). Российская Федерация (далее – РФ) вступила в ВТО в 2012 г., ратифицировав документы ВТО, в частности Рамочные стандарты. Стандарты направлены на обеспечение безопасности мировой торговли, и упрощение порядка перемещения товаров. Реализация данных стандартов предполагает широкое внедрение современных технических средств таможенного контроля (далее – ТСТК), позволяющих проводить выборочный таможенный контроль с минимальными временными издержками.

Уже сегодня российская таможенная служба имеет и эксплуатирует инспекционно-досмотровые комплексы типа HCV (стационарные, легковозводимые и мобильные), с помощью которых можно в течение 2–3 минут провести рентгеновский контроль крупногабаритных объектов (например, 12-метровый контейнер совместно с авто-транспортным средством, на котором он находится).

Применение ИДК играет огромную роль с точки зрения профилактики правонарушений. Предприниматели все больше убеждаются в бесперспективности незаконного перемещения товаров и транспорта через таможенную границу. ИДК позволяют реализовать такую форму таможенного контроля, как «осмотр». По физическому принципу работы ИДК – это рентгеновский досмотровый аппарат, отличающийся использованием значительно более мощного генератора рентгеновского излучения и повышенным набором функциональных возможностей. Генераторы строятся на основе ускорителей с энергией электронов до 9 МэВ. Они совершенно безопасны при выключении электропитания и не создают остаточной радиации после облучения объектов таможенного контроля. ИДК

являются сравнительно новым для таможенной службы средством таможенного контроля, требующим особых знаний и культуры эксплуатации.

В связи с выше изложенным, ФТС ежегодно проводит работы по обновлению парка технических средств таможенного контроля, а также по дооснащению и усовершенствованию таможенного контроля с применением ТСТК. На вооружении ФТС имеются комплекты оборудования ГЛОНАСС, высокотехнологичные ТСТК «ПРИМ-1РМ», «ПРИЗМА-М» (Au), «МАГНИЙ-1», «МетЭксперт», «Зоркий», «Кедр», «Кедр-М», «SABRE – 4000», «Кербер», «StreetLab» и др. В 2018 г. в рамках Концепции импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года, на оснащение поступили 11 мобильных ИДК российского производства¹.

Объектом исследования в данной дипломной работе являются инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК), как части таможенной инфраструктуры РФ.

Предметом изучения стали процессы использования ИДК при таможенном контроле и их влияние на качественную организацию таможенного дела.

Для проведения исследования была поставлена *цель* – определить современное состояние, проблемы использования и направления дальнейшего развития технических средств таможенного контроля.

Поэтому *задачами исследования* выделены:

- Изучить правовые основы осуществления таможенного контроля с использованием технических средств;
- Рассмотреть понятие технических средств таможенного контроля и их классификацию;
- Провести анализ практики применения инспекционно-досмотровых комплексов при проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств;

¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году // // Федеральная таможенная служба [Сайт] URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845 (дата обращения 24.04.2019).

- Провести анализ таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров автомобильным транспортом;
- Выявить проблемы использования ИДК при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых автомобильным транспортом;
- Рассмотреть пути совершенствования и перспективы развития применения ИДК в условиях функционирования ЕАЭС.

Нормативно-правовую основу исследования составили Международные документы, применяемые в сферах перемещения товаров и таможенного контроля, Таможенный Кодекс Евразийского экономического Союза (ТК ЕАЭС), Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 289-ФЗ «О таможенном регулировании», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие особенности применения ИДК на территории ЕАЭС.

Методологическая база исследования включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение данных методов познания позволило выявить закономерности, детально изучить и обобщить правовой материал, сделать определенные выводы и проанализировать поставленные задачи в соответствии с современными тенденциями.

Научная новизна работы определяется постановкой проблемы и многогранным подходом к ее исследованию с учетом разных уровней нормативных документов, использованных в данной работе.

Дипломная работа состоит из введения, двух разделов, шести подразделов, заключения, списка использованных источников.

Первый раздел дипломной работы «Основы таможенного контроля товаров и транспортных средств при автомобильных перевозках с использованием технических средств» посвящен во-первых изучению правовых основ осуществления таможенного контроля с использованием технических средств. При проведении таможенного контроля таможенные органы в случае необходимости могут привлекать для совершения отдельных действий незаинтересованного в результатах таких действий специалиста, обладающего специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, в том числе при применении технических средств таможенного контроля.

При выборе форм и методов проведения таможенного контроля таможенные органы обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантам, перевозчикам и иным лицам ущерба, связанного с хранением товаров, простоем транспортных средств, увеличением срока выпуска товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, связанными с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия исчерпывающих мер по обнаружению и пресечению указанных нарушений.

Перечень технических средств таможенного контроля и порядок их применения закреплены в приказе Минфина России от 01 марта 2019 № 33н. В данном документе описаны все технические средства, а также при каких формах таможенного контроля они могут использоваться.

Таким образом, на основании данных правовых актов можно сделать вывод о том, что технические средства таможенного контроля разнообразны в своих формах и видах, а также закреплен существующий определенный порядок их применения при осуществлении таможенного контроля.

Во-вторых, проведено изучение понятия и классификаций технических средств таможенного контроля. В процессе осуществления таможенного

контроля используются специализированные ТСТК. К ним можно отнести технику досмотрового интраскопического, идентификационного и поискового характера, средства радиационного контроля, дознания, визуального наблюдения и оперативной связи. Классификация ТСТК состоит из самостоятельных, но взаимосвязанных классов и подклассов техники. С помощью техники, включенной в подклассы, решаются задачи разного рода, вытекающие из общей оперативной системы управления. Подклассы включают в себя конкретные виды ТСТК которые уже имеющиеся в пользовании таможенных органов, проходящие опытную эксплуатацию и находящиеся в стадии разработки опытных образцов. Одна из классификаций систем таможенного осмотра, основанных на применении систем просвечивания с использованием рентгеновских лучей дана в «Гигиенических требованиях по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками» СанПиН 2.6.1.2369–08. В работе приводятся характеристики ряда стационарных, легко возводимых и перемещаемых ИДК, эксплуатируемых в настоящее время в таможенных целях.

В-третьих, проведен анализ практики применения инспекционно-досмотровых комплексов при проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств. В настоящее время мобильными и стационарными ИДК снабжены большинство МАПП на границе. Широкое использование инспекционно-досмотровых комплексов в пунктах пропуска приведет к всемерному развитию торговли, ускорению внешнеторгового оборота и расширению внешнеторговых связей, уменьшению потенциальных угроз государству, вызванных перемещением запрещенных, ограниченных к ввозу (вывозу) на таможенную территорию товаров или незаконным перемещением товаров через таможенную границу, которые могут нанести вред обществу или подорвать экономическую безопасность страны.

Второй раздел дипломной работы «Направления развития ИДК, применяемых для таможенного контроля товаров, перемещаемым автомобильным транспортом» состоит из трех подразделов

В первом подразделе проведен анализ совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля при перемещении товаров автомобильным транспортом. Выявлено, что из года в год растет число перемещаемых товаров автомобильным транспортом, что влечет за собой необходимость минимизирования сроков выполнения таможенных операций и таможенного контроля. Это достигается в том числе совершенствованием СУР и применением ИДК в процессе таможенного контроля.

Рассмотрен порядок действий должностных лиц при перемещении автомобильного транспорта через таможенную границу в пунктах пропуска. Выявлено, что за счет применения ИДК снижаются сроки совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля рискованных поставок, требующих дополнительной проверки.

Во втором подразделе выявлены проблемы использования ИДК при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых автомобильным транспортом и направления совершенствования.

В третьем подразделе рассмотрены выявленные проблемные моменты использования ИДК при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых автомобильным транспортом и основные направления совершенствования.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Интенсивное развитие внешне экономических связей, значительное увеличение количества их участников, в том числе коммерческих структур, изменение таможенной политики в условиях становления рыночной экономики, расширени евозможностей экспорта и импорта более широкой номенклатуры товаров - требуют от таможенных служб обеспечения высоко производительного, эффективного таможенного контроля грузов, транспортных средств, вещей лиц, следующих через государственную границу. Одним из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников таможни является применение ими инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК), без которых в настоящее время уже не возможно обеспечить своевременность, качество и культуру таможенного контроля. Высокая результативность контроля достигается комплексным применением технических средств на каждом конкретном участке таможенного контроля, будь-то ручная кладь и багаж пассажиров и транспортных экипажей, контроль средне и крупногабаритных грузовых отправок и отдельно следующего багажа, контроль международных почтовых отправлений, или всех видов транспортных средств международного сообщения.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ИДК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними - все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля.

Инспекционно-досмотровый комплекс - одно из основных современных средств таможенного контроля, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или несоответствующих декларированному содержанию.

Таким образом ИДК - это необходимое «оружие» оперативных работников таможенной службы, использование которого обеспечивает экономическую и государственную безопасность страны.

Итак, подводя итог можно сказать, что оперативные задачи таможенных служб, требующие применение технических средств таможенного контроля является основным для понимания роли и места ИДК в оперативной деятельности таможенных служб.

В первом разделе данной дипломной работы отмечается, что при проведении таможенного контроля, рассматриваемого как совокупность мер за соблюдением таможенного законодательства основными инструментами используют технические средства таможенного контроля. Технические средства таможенного контроля разнообразны в своих формах и видах, а также закреплен существующий определенный порядок их применения.

К ТСТК можно отнести технику досмотрового интраскопического, идентификационного и поискового характера, средства радиационного контроля, дознания, визуального наблюдения и оперативной связи.

В первом разделе также приведена классификация ТСТК, выявлены различия в ИДК, применяемых для таможенного контроля транспортных средств.

Отмечено, что использование инспекционно-досмотровых комплексов в пунктах пропуска приведет к всемерному развитию торговли, ускорению внешнеторгового оборота и расширению внешнеторговых связей, уменьшению потенциальных угроз государству.

Во втором разделе дипломной работы приводится анализ совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля при перемещении товаров автомобильным транспортом. Выявлено, что из года в год растет число перемещаемых товаров автомобильным транспортом, что влечет за собой необходимость минимизирования сроков выполнения таможенных операций и таможенного контроля. Это достигается в том числе

совершенствованием СУР и применением ИДК в процессе таможенного контроля.

Основные направления совершенствования использования технических средств таможенного контроля:

1) внедрение в деятельность таможенных органов новых технологий, направленных на совершенствование процедур таможенного оформления и таможенного контроля, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационную поддержку деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов;

2) организация таможенными органами эффективного противодействия международному терроризму, организованной преступности и незаконному перемещению через таможенную границу Российской Федерации оружия, боеприпасов, наркотических и взрывчатых веществ, взрывных устройств;

3) создание и поддержание рациональной по составу и основным характеристикам системы ИДК, организация эффективного ее применения;

4) включение ИДК в единое информационное поле таможенных органов, организация обмена информацией о контроле с помощью ИДК между таможенными органами, с внешними организациями, в том числе зарубежными;

5) разработка эффективных методик подготовки и совершенствования кадров для работы с ИДК.