

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ
ТОВАРАМИ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Гашниковой Ирины Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Ежегодный рост международной торговли, расширение ассортимента товаров на мировом рынке, постоянно меняющиеся ставки таможенных пошлин обуславливают активное развитие и применение мер нетарифного регулирования, которые являются действенными инструментами защиты внутреннего рынка. Причем значение данного инструмента регулирования внешней торговли ежегодно растет. Все государства оценили преимущества, которые предоставляют применяемые меры нетарифного регулирования. Прежде всего, эффективное использование данного инструмента сказывается на повышении экономического роста, развитии национальных секторов экономики и повышении спроса на товары.

Либерализация внешней торговли снизило значение таможенно-тарифного регулирования. Ставки таможенных пошлин в соответствии с международными обязательствами государств постепенно снижаются, вплоть до полной отмены. В связи с этим роль мер нетарифного регулирования внешней торговли существенно возрастает.

Особенный эффект может быть достигнут, если государства применяют меры нетарифного регулирования сообща, действуя в рамках союзов и сообществ. Так, в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) применяются единые меры нетарифного регулирования, которые являются частью проводимой этими государствами единой таможенной политикой. Однако, это не лишает государства возможности в случае необходимости применять такие меры и в одностороннем порядке.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что эффективное применение мер нетарифного регулирования внешней торговли послужит экономическому развитию государств-членов ЕАЭС, позволит им использовать преимущества, предоставляемые интеграционными объединениями. А это, в свою очередь, повышает значение объединенных государств на мировом рынке.

Вопросы применения мер нетарифного регулирования внешней торговли в последние годы не раз становились предметом научных исследований. В учебной и научной литературе изучались отдельные аспекты применения нетарифных мер и их влияния на экономическое развитие страны. Также данная тема анализировалась авторами не только в рамках одного государства, но и их союзов, в том числе ЕАЭС. Среди авторов, исследовавших рассматриваемые вопросы, можно назвать: А.П. Геврасеву, И.И. Дюмулен, В.В. Идрисову, Т.Н. Трошкину, Г.П. Щербину и др. Однако, стремительное развитие таможенных отношений, вступление в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) и Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 289-ФЗ) обусловили своевременность и актуальность данного исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе нетарифного регулирования внешней торговли товарами и их влияние на экономическое развитие стран ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного, административного и других отраслей права, определяющие содержание и порядок применения мер нетарифного регулирования внешней торговли.

Целью исследования является комплексный анализ особенностей нетарифного регулирования внешней торговли товарами и влияние данного инструмента на экономическое развитие государств-членов ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- изучить понятие и значение мер нетарифного регулирования внешней торговли;
- исследовать виды мер нетарифного регулирования, применяемых во взаимной торговле государств;

- исследовать особенности применения мер нетарифного регулирования в условиях членства России в ЕАЭС;

- проанализировать проблемы и перспективы использования мер нетарифного регулирования во внешней торговле.

Теоретическую основу исследования составили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, содержащие отдельные аспекты исследуемой проблемы.

Методологической основой исследования являются общенаучные и специальные методы познания, а также частнонаучные методы: системно-структурный, исторический, формально-логический, сравнительно-правовой и статистический.

Нормативную основу работы составили международные договоры и соглашения, национальное законодательство, определяющее порядок применения мер нетарифного регулирования внешней торговли государствами-членами ЕАЭС.

Эмпирической основой исследования выступают статистические данные Евразийской экономической комиссии, таможенных и других органов государственной власти РФ по теме исследования.

Структура работы обусловлена целью исследования и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

В первой главе работы «Общая характеристика применения мер нетарифного регулирования внешней торговли в ЕАЭС» автором изучено понятие и значение мер нетарифного регулирования, а также содержание и особенности мер нетарифного регулирования, применяемых во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС с третьими странами.

Отмечено, что в Евразийском экономическом союзе нетарифное регулирование осуществляется как на уровне Союза, так и на уровне государств - членов. В ст. 46 Договора о ЕАЭС установлены единые меры

нетарифного регулирования, применяемые государствами ЕАЭС в торговле с третьими странами. Решение о введении, применении, продлении и отмене указанных мер принимает ЕЭК.

Автор указывает, что ежегодно нетарифные меры занимают все более значимое место в регулировании международной торговли. Тем не менее, при всей значимости нетарифного регулирования в международной торговле, определение этого понятия отсутствует. Сложившаяся ситуация обусловлена тем, что нетарифные меры являются не только инструментами регулирования внешней торговли или инструментами торговой политики. Они также регулируют другие направления развития экономики и выполняют различные функции: могут быть инструментами технической или экологической политики; методами защиты жизни и здоровья людей и животных и др. Особенностью данных мер является то, что они могут одновременно воздействовать на внешнюю торговлю, как содействуя ей, так и противодействуя.

В работе отмечено, что меры нетарифного регулирования активно используются как ЕАЭС в целом, так и государствами-членами в одностороннем порядке, и устанавливаются для участников внешнеторговых операций в виде различных административных барьеров, ограничений и запретов. Данные меры тесно связаны с концепцией развития внешнеторговой деятельности и основными принципами торговой политики ЕАЭС. При их использовании учитываются в первую очередь интересы товаропроизводителей государств - членов ЕАЭС. В работе рассмотрены меры, применяемые государствами ЕАЭС в торговле с третьими странами.

Вторая глава работы «Влияние мер нетарифного регулирования на экономическое развитие государств ЕАЭС» посвящена анализу применения отдельных мер нетарифного регулирования в ЕАЭС, а также проблемам применения мер нетарифного регулирования в условиях ЕАЭС и поиску путей их решения.

В работе был проведен анализ применения отдельных мер нетарифного регулирования за 2017 и 2018 гг. Изученные статистические данные свидетельствуют о том, что по итогам более чем четырехлетнего функционирования ЕАЭС произошло улучшение многих ключевых для экономик государств-членов показателей. Указанные результаты достигнуты, в том числе, благодаря совместным усилиям государств-членов и органов Союза по эффективному применению мер нетарифного регулирования. Единые меры нетарифного регулирования, применяемые в рамках ЕАЭС, направлены, прежде всего, на регулирование потока иностранных товаров при помощи применения целого набора инструментов.

Был проведен анализ функционирования системы технического регулирования Союза, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер. Изучена работа по устранению препятствий на внутреннем рынке Союза.

Итоги проведенного анализа применения отдельных мер нетарифного регулирования в ЕАЭС позволили автору сделать следующие выводы:

- не все договоренности реализуются в полном объеме (некоторые носят рамочный характер) или с отставанием от запланированных сроков, что снижает темпы евразийской экономической интеграции;
- несмотря на регулярную работу ЕЭК по устранению барьеров, они присутствуют на внутреннем рынке, в том числе по причине неисполнения государствами-членами актов ЕЭК;
- выполнение задачи по сокращению изъятий и ограничений в настоящее время находится лишь на подготовительном этапе.

В работе были изучены проблемы применения мер нетарифного регулирования внешней торговли в ЕАЭС и предложены возможные пути их решения. Также предложены меры по более эффективному функционированию системы технического регулирования ЕАЭС, использованию санитарно-эпидемиологических и гигиенических, единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) мер.

Отмечено, что на сегодняшний день более эффективному функционированию системы технического регулирования Союза препятствует:

- отсутствие системы взаимодействия контролирующих государственных органов при проведении мероприятий по контролю за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС, а также отсутствие механизма разрешения спорных ситуаций;

- отсутствие на наднациональном уровне координации работ по разработке единых межгосударственных стандартов, в том числе содержащих методики испытаний, для реализации требований технических регламентов ЕАЭ;

- недостаточность гармонизации законодательства государств-членов в сфере ответственности за нарушения требований технических регламентов Союза, в том числе ответственности участников деятельности по обеспечению выпуска продукции в обращение на рынок Союза;

- недобросовестная конкуренция в сфере технического регулирования, в том числе по причине отсутствия в рамках Союза единой системы аккредитации и установленной ответственности органов по оценке соответствия за проведение работ по оценке соответствия продукции с нарушением действующих правил и процедур, а также органов по аккредитации за проведение работ по признанию компетентности органов по оценке соответствия для проведения оценки соответствия;

- несовершенство отдельных положений Договора о Союзе, в соответствии с которыми любое из государств-членов может применять односторонние меры, ограничивающие свободное движение товаров внутри Союза.

В рамках совершенствования технического регулирования в ЕАЭС автором предлагается:

- введение наднационального регулирования проведения работ в сфере стандартизации для реализации технических регламентов ЕАЭС, в том числе

подготовка порядка планирования работ для формирования программ по разработке межгосударственных стандартов к техническим регламентам Союза, с определением механизма общей координации Комиссией работ по планированию и финансированию разработки межгосударственных стандартов;

- углубление интеграции в сфере аккредитации органов, осуществляющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, в том числе пересмотр (усиление) критериев включения органов по оценке соответствия в Единый реестр Союза для повышения их ответственности, достоверности результатов оценки соответствия и устранения систематических нарушений права Союза;

- принятие порядка для координации государствами-членами работ по стандартизации в ЕАЭС в целях реализации технических регламентов;

- организация системной работы по проведению органами по аккредитации государств-членов взаимных сравнительных оценок;

- определение общих принципов и подходов к установлению и применению на национальном уровне ответственности за нарушения в сфере технического регулирования;

- создание системы информирования об опасной продукции, а также внедрения механизма решения спорных ситуаций в рамках реализации подготовленного проекта соглашения для гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Союза;

- создание эффективного механизма взаимодействия органов государственного контроля (надзора) государств-членов в целях оптимизации и оперативности проведения контроля за оборотом продукции;

- совершенствование подходов к применению межгосударственных стандартов для исполнения требований технических регламентов Союза;

- организация системной оценки научно-технического уровня технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним в целях их своевременной актуализации;

- создание эффективной системы защиты и информирования рынка Союза от опасной и некачественной продукции.

Представленные предложения направлены на повышение интеграционного потенциала ЕАЭС и служат достижению основных целей Союза и его развитию в соответствии с требованиями современного мира, стимулированием деловой активности и позитивным изменениям в жизни граждан государств-членов. В целом, устранение барьеров между государствами ЕАЭС, а также применение единых мер нетарифного регулирования позволит не только поддерживать сегодняшний уровень развития ЕАЭС, но и достигнуть новых успехов в вопросах дальнейшей интеграции всех сфер Союза.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.