

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**Администрирование таможенных платежей и перспективы их
развития в РФ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
направления (специальности) 40.03.01 Таможенное дело
юридического факультета
Амировой Екатерины Вильевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н _____
должность, уч. степень, уч. звание
фамилия)
« ____ » _____ 20 ____ г.

Т.Г. Касаева
(подпись) (инициалы,

Заведующий кафедрой
к.ю.н. _____ С.А. Овсянников
должность, уч. степень, уч. звание
фамилия)
« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись) (инициалы,

Саратов 2019 год

Во **Ведение** обосновывается актуальность исследования, его цели и задачи.

Таможенные платежи и сборы являются одним из главных регуляторов участия государства в системе внешнеэкономических связей, обеспечивают значительную доходную часть государства.

Доля таможенных пошлин и сборов в бюджете федерации в настоящее время превышает 50%. Практика применения таможенных платежей в Российской Федерации показывает, что из-за несоблюдения потребностей экономического развития и несовершенства механизма их администрирования Россия несет значительные финансовые потери. Страдают производители, чья продукция становится неконкурентоспособной, а платежи вызывают снижение эффективности таможенно-тарифного регулирования в целом.

Целью данной работы является разработка мер по совершенствованию порядка уплаты таможенных пошлин и контроля за их поступлением в бюджет страны.

Для достижения этой цели в работе были установлены следующие *исследовательские задачи*:

изучить систему таможенных платежей в Российской Федерации как инструмент, формирующий бюджет страны;

описать правовые основы сбора и исчисления таможенных пошлин;

проанализировать практику реализации фискальной функции таможенными органами Российской Федерации;

исследовать проблемы взимания таможенных сборов и пошлин;

предложить меры по совершенствованию уплаты таможенных пошлин и контролю за их поступлением в бюджет.

Объектом исследования являются таможенные платежи, как

инструменты государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования являются особенности действующего механизма администрирования таможенных платежей.

Теоретической основой исследования стали работы отечественных ученых по изучаемым вопросам, публикации в периодических изданиях по вопросам таможенного, таможенного права и таможенно-тарифного регулирования.

Методологической основой исследования явился комплексный анализ и системный подход к изучению различных аспектов взимания таможенных пошлин.

Информационной основой исследования стали: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральные законы Российской Федерации, Законы Российской Федерации, Постановления Правительства, а также международные соглашения и решения Совета Евразийской экономической комиссии по вопросам таможенно-тарифного регулирования.

В работе подробно раскрывается экономическая сущность таможенных пошлин на современном этапе, систематизируются теоретические аспекты таможенных пошлин. Выводы и рекомендации по совершенствованию порядка уплаты таможенных пошлин и контроля за их поступлением в бюджет страны могут послужить дальнейшему формированию концепции государственной политики в сфере таможенных пошлин в России.

Структура и содержание работы определяются логикой, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, перечня использованных источников и приложений.

В первой главе "Система таможенных платежей в Российской Федерации как элемент формирования бюджета страны" осуществляется знакомство с понятием, сущностью и характеристикой таможенных платежей.

Определение «таможенных платежей» можно сформулировать следующим образом: это обязательные платежи, связанные с доходами общегосударственного бюджета, являющиеся инструментом обложения внешней торговли налоговыми и иными обязательными платежами, взимаемыми с организаций и физических лиц в форме отчуждения денежных средств в государственный бюджет при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенные платежи взимаются таможенными органами на постоянной основе. Являются необходимой экономической основой для существования и деятельности государства, составляя в среднем половину доходов бюджета нашей страны.

Характеристики таможенных пошлин по своей структуре аналогичны всем основным характеристикам любых налогов:

уплата таможенных пошлин является обязательной и обеспечивается за счет принуждения со стороны государства;

таможенные платежи являются безвозмездными, то есть взимаются без учета, и не представляют собой плату за предоставление услуг;

денежные средства от уплаченных таможенных платежей не предназначены для финансирования конкретных государственных расходов.

Субъектами таможенных платежей являются таможенные декларанты (налогоплательщики-резиденты и нерезиденты), как физические, так и юридические лица, являющиеся как владельцами товаров, так и таможенными брокерами или перевозчиками. Все указанные участники

таможенных отношений производят выплату таможенных и налоговых платежей до или одновременно с приемом таможенной декларации в валюте РФ или в иностранной валюте, за исключением случаев, когда такой платеж может быть произведен только в иностранной валюте. Курсы валют определяются Центральным банком Российской Федерации.

Объектами налогообложения таможенных платежей могут быть:

таможенная стоимость;

количество товаров, перемещаемых через таможенную границу;

все вышеперечисленное.

Правовая база для сбора и начисления таможенных платежей в настоящее время основана на Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) и международно-правовых договорах и соглашениях с участием России в вопросах таможенно-тарифного регулирования.

Законодательная база для таможенно-тарифного регулирования содержится в следующих нормативно-правовых актах:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Таможенный кодекс ЕАЭС;

Федеральный закон от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;

Закон РФ от 21.05.1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе»;

Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и др.

В этих правовых актах определяются принципы построения системы

таможенно-тарифного регулирования нашей страны, порядок перемещения товаров через границу и взимания таможенных платежей и сборов.

С помощью таможенных платежей можно ограничить ввоз иностранных товаров, что обеспечит защиту и стимулирование развития отечественного производства и внутреннего рынка, а также вывоз национальных товаров за рубеж.

Во второй главе "Анализ существующей практики реализации фискальной функции таможенными органами Российской Федерации" рассматривается порядок исчисления, порядок и сроки уплаты таможенных платежей.

Расчет таможенных пошлин, налогов производится в валюте страны-участницы Евразийского экономического союза, в таможенный орган которой была подана товарная декларация. В то же время основой для исчисления таможенной пошлины является база для исчисления пошлин с использованием определенного вида ставки таможенной пошлины.

Ввозные пошлины исчисляются исходя из размера ставок, применявшихся на момент регистрации декларации таможенным органом. Основанием для начисления ввозных пошлин служит Единый таможенный тариф (ЕТТ) – свод ставок пошлин, которые применяются к товарам, при ввозе их на территорию Евразийского экономического союза из третьих стран. Относительно Единого таможенного тарифа, повышение или понижение ставок происходит исключительно на основании решения Комиссии ЕАЭС, которое она может принять по обоснованному запросу одной из стран-участниц.

Законодательством Российской Федерации регламентируются дата и формы уплаты таможенных пошлин, которые вносятся на счет Федерального казначейства (ФК) Российской Федерации в рублях. Пошлины или налоги на товары физических лиц, ввозимых для личного пользования, могут

уплачиваться в кассу таможенного органа.

Администрирование таможенных платежей направлено на обеспечение функционирования гибкого механизма, основанного на наборе правил и положений, регулирующих его, и способного быстро реагировать как на внешние, так и на внутренние изменения для стабильного поступления этого вида доходов в бюджетную систему Члены ЕАЭС. Целью администрирования таможенных платежей является обеспечение прогнозирования поступлений в бюджетную систему государства-члена ЕАЭС с точки зрения оптимального сочетания методов таможенного регулирования и контроля, а также наиболее эффективного функционирования механизма дальнейшего развития народного хозяйства.

Рассматривая администрирование таможенных платежей как процесс управления, рассматривался набор методов и инструментов для выполнения фискальной функции, которые используются уполномоченным надзорным органом таможенных органов ЕАЭС и национальными органами государств-членов. Векторы его развития в разных направлениях в зависимости от вида оплаты, например:

вопросы таможенно-тарифного регулирования (связанные с таможенной пошлиной) должны решаться на национальном уровне;

проблемы налоговых поступлений требуют унификации и гармонизации соответствующих положений национального законодательства; Основой правового регулирования таможенных пошлин для каждого государства ЕАЭС являются нормы национального таможенного законодательства.

Проведя анализ динамики и структуры доходов федерального бюджета, обеспечиваемых таможенными органами Российской Федерации, можно сказать, что большая часть таможенных платежей за исследуемый период приходилась на вывозные таможенные пошлины, что можно объяснить тем,

что сырье составляет значительную долю в структуре экспорта Российской Федерации.

В третьей главе "Актуальные проблемы администрирования таможенных платежей" производится анализ деятельности органов федеральной таможенной службы по обеспечению уплаты таможенных платежей и контроля за их поступлением в бюджет.

По результатам контрольно-надзорной деятельности Федеральной таможенной службы России в 2018 году было установлено снижение административного бремени в виде сокращения проводимых проверочных мероприятий на 30%. В то же время эффективность этих проверок увеличилась на 20%.

Работа таможенных органов Российской Федерации имеет положительную динамику в обеспечении доходов федерального бюджета. Тем не менее на пути достижения этих показателей присутствуют определенные моменты, которые формируют ряд проблем.

К ним относится относительно высокий уровень таможенных платежей и налогов, что является одной из многочисленных причин недостаточной собираемости данных сборов таможенными органами. Чтобы уменьшить их размеры, участники ВЭД предпринимают различные неправомерные попытки и методы занижения стоимости заявленных товаров или их реального количества.

В среднем две трети нарушений при пропуске иностранных товаров через границу таможенного союза вызваны именно недооценкой и сокращением количества импортируемых товаров, что влечет за собой существенную неуплату таможенных пошлин и налогов в бюджет РФ. Статистика внешнеэкономической деятельности показывает, что наибольшие потери российского бюджета связаны с импортом товаров из следующих

стран: Германия, Китай, Польша и Италия.

Так же таможенная статистика не совсем точно отображает корректные статистические данные по импорту, который производится физическими лицами и достигает в настоящее время достаточно высоких объемов. Незарегистрированный беспошлинный ввоз физическими лицами – это товары ввозимые физическими лицами в пределах установленной беспошлинной квоты и перемещаемые через таможенную границу в преференциальном порядке.

Ввоз товаров физическими лицами с применением беспошлинных квот стал полулегальным не зарегистрированным таможенными органами каналом получения импортных товаров. Для частных лиц, пользующихся таможенными льготами, перевозка "скрытого" импорта стала прибыльным бизнесом.

Организуя бизнес по беспошлинному ввозу товаров под видом частных лиц фирмы осуществляют перевозки огромных объемов товаров через границу РФ, разделяя их на мелкие партии. Некоторая партия товаров, к примеру, по доверенности выдается фальшивому лицу.

По разным оценкам, этот вид торговли достигает 80-90% импорта товаров народного потребления. Таким образом, малый бизнес становится прикрытием для "скрытого" импорта.

Для качественного выполнения функции администрирования налогов и таможенных сборов, уплачиваемых при осуществлении внешнеэкономической деятельности в современных экономических условиях, необходимо сочетание следующих факторов:

наличие высококвалифицированных специалистов в налоговых органах и таможенных органах;

применение новых технологий (программных продуктов) в работе

соответствующих ведомств и их структурных подразделений в электронном виде, а также для упрощения большинства процедур для налогоплательщиков;

скоординированная работа уполномоченных ведомств по обмену данными с налоговыми и таможенными органами.

В Заключении подведены основные итоги исследования, сформулированы предложения по совершенствованию политики администрирования таможенных платежей.

Эффективность налогово-бюджетной политики государства напрямую влияет на эффективность его экономического развития. Обеспечение программных пунктов данной политики в значительной степени зависит от деятельности Федеральной таможенной службы, которой законодательство предписывает взимать таможенные пошлины при перемещении товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации.

Сбор таможенных пошлин осложняется проблемой уклонения от уплаты, что значительно подрывает исполнение их защитной и регулирующей функций, в то время как государственный бюджет теряет значительную часть доходов. Помимо этого, невыплата таможенных платежей нарушает равновесие конкуренции внутри страны, создавая серьезные помехи для развития местного производства. Кроме того, среди проблем таможенного администрирования можно сделать акцент на следующих пунктах:

ошибки идентификации таможенных платежей;

ненадлежащее предоставление льгот и преференций;

задержки при перечислении;

невозможность взыскания штрафов до истечения срока исковой

давности.

В условиях значительных колебаний показателей доходности бюджета в зависимости от результатов ВЭД, приоритетом государственной фискальной политики должно быть повышение эффективности таможенной политики с точки зрения собираемости платежей для внешнеэкономической деятельности.

Для этого возникает необходимость оптимизации методик и инструментов таможенной системы, а именно:

требуется совершенствовать практику планирования, прогнозирования и многомерного анализа таможенных платежей, включая не только количественные показатели, но и качественно-политические риски, изменения в нормативно-правовой базе и др.;

необходимо повышать эффективность финансового контроля, в т.ч. через повышение эффективности взаимодействия таможенных и налоговых органов;

усилить использование элементов управления рисками с учетом факторов риска внутренней и внешней среды: рисков системы таможенных органов и рисков, связанных с поведением участников внешнеэкономической деятельности.

На государственном уровне требуется поощрять прямые поставки товаров на внутренний рынок, например, применять политику предоставления упрощенных процедур таможенного оформления для крупных иностранных производителей, что впоследствии вытеснит недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности с внутреннего рынка.

