

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Бердимырадова Максата

Научный руководитель

К.Ю.Н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой:

К.Ю.Н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.А. Овсянников
инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение. Начавшиеся в конце XX века полномасштабные преобразования в России и последовавшие за ними изменения конституционного и иного законодательства коснулись и вопросов государственной службы Российской Федерации. Одним из главных направлений ее реформирования является повышение эффективности государственной службы Российской Федерации и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих. Реформа подразумевает конкретизацию правового статуса служащего, то есть четкое правовое закрепление обязанностей, полномочий и мер ответственности государственных служащих.

Применительно к таможенной сфере вопросы привлечения к ответственности сотрудников таможенных органов на сегодняшний момент являются одними из актуальнейших в государстве, поскольку назрел момент коренных преобразований в системе таможенных органов. Создание Таможенного союза в 2010 году и Евразийского экономического союза в 2015 году оказали непосредственное влияние на место таможенных органов в системе органов государственной власти и их полномочия.

В связи с созданием Таможенного союза значительная часть полномочий таможенных органов была передана органу управления Таможенного союза - Комиссии Таможенного союза (с 2012 года - Евразийской экономической комиссии). Переподчинение Федеральной таможенной службы России (далее - ФТС) Министерству финансов РФ с 15 января 2016 года также изменили полномочия таможенного ведомства. Все эти и другие реформы потребовали от таможенного ведомства осуществлять деятельность на новом, более высоком уровне. Одним из направлений совершенствования деятельности таможенных органов является усиление ответственности таможенных служащих.

Среди видов юридической ответственности дисциплинарная ответственность в таможенных органах занимает особое место, так как вероятность применения дисциплинарного взыскания к сотруднику таможенных

органов заметно выше чем, например, мер административной и уголовной ответственности.

Между тем, следует отметить, что институту дисциплинарной ответственности в таможенных органах в его существующем виде присущи серьезные недостатки. Подтверждением тому служит значительное число сотрудников таможенных органов, ежегодно нарушающих служебную дисциплину и привлекаемых к дисциплинарной ответственности.

Действующие нормы о дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов содержат ряд пробелов, некоторые требуют доработки. В результате полнота и объективность разбирательства при совершении сотрудником таможенного органа дисциплинарного проступка зависят не от точного соблюдения правовых норм, а ставятся в прямую зависимость от усмотрения и уровня правовой культуры лиц, налагающих дисциплинарные взыскания.

Эти и другие причины, а также востребованность института дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов в государственных служебных отношениях и не всегда отвечающая потребностям практики степень правовой регламентации рассматриваемого института обуславливают актуальность рассматриваемой темы.

Степень разработанности темы исследования. В силу своей актуальности проблема дисциплинарной ответственности рассматривалась в трудах российских ученых: Б.Т. Базылева, А.А. Гришковца, Е.В. Климкиной, С.Е. Чаннова, Ю.Н. Старилова и др. Вопросам дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов посвящены работы А.Н. Васина, Е.А. Дмитрикова, Э.В. Дригола и др. Однако, основные научные труды, посвященные правовым вопросам дисциплинарной ответственности, как в целом государственных служащих, так и сотрудников таможенных органов в частности, были опубликованы до принятия ныне действующих нормативных правовых актов, регулирующих прохождение государственной службы и до начала интеграционных процессов в рамках Таможенного союза.

Объектом исследования выступают совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере института дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регламентирующие условия и порядок привлечения сотрудников таможенных органов к дисциплинарной ответственности, а также правоприменительная деятельность по осуществлению дисциплинарной практики в таможенных органах.

Целью работы является комплексный анализ особенностей дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов в условиях реформирования законодательства.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- изучить понятие и принципы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов;
- рассмотреть правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов;
- раскрыть стадии дисциплинарного производства в таможенных органах;
- проанализировать практику привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов;
- разработать основные направления совершенствования порядка привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Методологической основой исследования выступают: всеобщий диалектико- материалистический метод понимания государственно-правовых явлений, а также такие общенаучные методы как анализ, синтез, системный и функциональный подход. Используются также частные методы научного познания: формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой и статистический.

Теоретическую основу работы составляют труды отечественных ученых по проблемам конституционного, административного, таможенного и другим отраслям права.

Нормативную базу исследования составляют международные правовые акты, Конституция Российской Федерации, действующее федеральное законодательство, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение, список использованных источников и приложения.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования и применения дисциплинарной ответственности к сотрудникам таможенных органов.

Автором был дан анализ понятию дисциплинарной ответственности и ее отличия от остальных видов ответственности.

Дисциплинарную ответственность в научной литературе понимают по-разному. Одни ученые указывают, что дисциплинарной ответственности свойственно применение (наложение) мер дисциплинарного воздействия к виновному, другие понимают под дисциплинарной ответственностью обязанность отвечать за свои действия и претерпевать за это определенные ограничения. Представляется, что при выявлении сущности дисциплинарной ответственности следует избегать крайностей. Дисциплинарная ответственность должна рассматриваться в совокупности и как наказание, то есть факт применение соответствующего взыскания, и как определенное правовое состояние после этого.

Можно выделить основные отличия правового регулирования дисциплинарной ответственности от других видов ответственности:

- отсутствие в действующем законодательстве конкретного перечня деяний, за которые наступает дисциплинарная ответственность;
- отсутствие в дисциплинарном законодательстве обстоятельств, смягчающих и отягчающих наказание, а также обстоятельств, исключающих привлечение к дисциплинарной ответственности;
- наличие обязательной служебной подчиненности между лицом, налагающим взыскание, и лицом, привлекаемым к ответственности;
- отсутствие основных и дополнительных видов наказания при привлечении к дисциплинарной ответственности, за дисциплинарный проступок может налагаться только одно взыскание;
- упрощенный порядок привлечения к дисциплинарной ответственности;
- применяется во внесудебном порядке.

Отдельное внимание в работе было уделено рассмотрению правовых основ привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов. В рамках отдельного параграфа автором обращается внимание на то, что одной из особенностей дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов является то, что она регламентируется несколькими отраслями российского права – конституционным, административным, таможенным, трудовым.

Конституционные нормы, устанавливающие общеправовые принципы юридической ответственности, регулируют, в том числе, и вопросы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Нормы трудового права могут быть применены к сотрудникам таможенных органов, если они не противоречат законодательству о службе в таможенных органах при сходности некоторых правоотношений с трудовыми. Это возможно в случаях прямого указания в нормативных правовых актах о прохождении службы в таможенных органах или при наличии в них пробелов путем аналогии. Регулирование отношений, связанных с совершением сотрудниками таможенных органов

дисциплинарных проступков, осуществляется только нормами административного и таможенного права.

Нормами административного права регламентируется дисциплинарная ответственность различных субъектов административного права. в том числе и таможенных служащих.

Автором делается акцент на том, что дисциплинарная ответственность гражданских служащих таможенных органов регламентируется Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Статья 57 указанного закона предусматривает, что за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии;
- увольнение с гражданской службы по основаниям, установленным подп. 2, подп. «а» - «г» п. 3, п. 5 и 6 ч. 1 ст. 37 Закона.

Глава 2 «Особенности дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов» посвящена анализу стадий дисциплинарного производства в таможенных органах, рассмотрению практики привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов и изучению основных направлений совершенствования порядка привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Изученный в ходе работы материал позволил автору сделать вывод, что согласно пункту 20 Дисциплинарного устава таможенной службы РФ основанием для наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания является, как правило, служебная проверка. Следовательно, ее проведение не носит обязательный характер при привлечении сотрудников таможенных органов к дисциплинарной ответственности. В каждом конкретном случае

решение о проведении служебной проверки принимает начальник таможенного органа. Целью служебной проверки является выявление фактов, обстоятельств, причин совершения сотрудниками таможенных органов дисциплинарных проступков.

В качестве примера анализировались данные о служебных проверках, проведенных в Южном таможенном управлении (далее - ЮТУ) за 6 месяцев 2016 года и аналогичный период 2015 года. На рис. 1 приведено количество служебных проверок за 2015-2016 года. Всего за 6 месяцев 2015 года в ЮТУ было проведено 258 служебных проверок, что на 18 % меньше аналогичного периода 2016 года (315 проверок).

Параграф 2.3. «Основные направления совершенствования порядка привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов» посвящен анализу возможных проблем, связанных с применением положений о дисциплинарных взысканиях, применяемых к сотрудникам таможенных органов.

Автор приходит к выводу, что дисциплинарное производство отличается недостаточно развитой правовой основой по сравнению с другими видами юридических производств. Порядок проведения такого производства дифференцирован в различных правовых актах. Отсутствуют нормы, закрепляющие принципы дисциплинарного производства. Так как перечень принципов нормативно не закреплён, в литературе он определяется по-разному.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.