

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ**
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ивановой Екатерины Евгеньевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Интеграционно-глобализационные процессы, происходящие в современной мировой экономике, являются причиной образования крупных межстрановых объединений, формирования региональных мирохозяйственных комплексов, внедрения и повсеместного распространения зон свободной торговли, а также увеличения значимости и важности международных соглашений в сфере обмена товарами и услугами.

Таможенное декларирование является важнейшим условием перемещения товаров через таможенную границу. Таким образом, декларирование для таможенных целей имеет очень большое значение.

Помимо этого, своевременное и правильное таможенное декларирование позволяет быстро и без препятствий пересечь границу, а также доставить товар в таможенный орган назначения в максимально короткий срок.

По причине стремительного и непрерывного развития современных информационных технологий, автоматизации производственных процессов и увеличения документооборота во всех сферах экономики, особое внимание уделяется электронному декларированию.

Актуальность дипломной работы заключается в том, что таможенным органам Российской Федерации надлежит обеспечить оптимизацию процесса совершения таможенных операций. Решение этой важной задачи тесно связано с развитием перспективных технологий таможенного оформления. В первую очередь, это касается таможенного декларирования товаров и транспортных средств путём подачи электронной декларации. К тому же, тема электронного декларирования в настоящее время весьма актуальна, поскольку в соответствии с п. 3 ст. 95 Федерального Закона № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» с 1 января 2014 года декларация на товары должна подаваться в электронной форме.

Степень изученности темы. Проблема внедрения и применения электронной формы декларирования товаров освещается в научных публикациях и печатных изданиях. Теоретические основы внедрения

электронной формы декларирования подробно рассматривают в своих работах: Бакаева О.Ю., Косаренко Н.Н., Матвиенко Г.В, Ткаченко С.В. Работы Сарсенбаева Т.У., Щетинина А.А. раскрывают современные проблемы внедрения и совершенствования электронного декларирования товаров в таможенных органах.

Объектом данной дипломной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенного декларирования товаров, перемещаемых через таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Предметом дипломной работы является совокупность нормативно-правовых актов в области таможенного, административного, гражданского и других отраслей права, регулирующая порядок декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых по таможенной территории Союза.

Целью дипломной работы является исследование форм и способов таможенного декларирования товаров.

Для достижения данной цели в работе поставлены следующие задачи:

- 1) определить понятие и сущность таможенного декларирования товаров;
- 2) сформулировать формы и способы таможенного декларирования;
- 3) изучить электронное декларирование, как способ таможенного декларирования;
- 4) выявить проблемы применения технологии электронного декларирования;
- 5) проанализировать основные направления совершенствования применения электронного декларирования в таможенных органах.

Методологическую основу дипломной работы составляют общенаучные и специальные методы научного познания – анализа, синтеза, сравнительный, исторический, формально-логический, а также системно-функциональный и системно-структурный.

Теоретическая значимость дипломной работы заключается в возможности её использования для дальнейших теоретических исследований в области таможенного дела.

Практическая значимость дипломной работы заключается в том, что полученные результаты могут быть применены в практической деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения; двух глав, первая и вторая главы состоят из трёх параграфов; заключения.

Первая глава дипломной работы «Теоретические положения таможенного декларирования товаров» посвящена изучению понятия, сущности, способов и форм таможенного декларирования товаров. Слово декларирование происходит от латинского слова «declaratio» и означает «высказывание, проявление, обнаруживание». В этом значении термин «декларирование» употребляется в таможенном законодательстве.

Определяя суть декларирования, И.В. Тимошенко утверждает, что декларирование является «основным таможенным оформлением» и наряду с «предварительным таможенным оформлением» полностью раскрывает содержание таможенного оформления. О.Ю. Бакаева сущность декларирования рассматривает как «предоставление таможенному органу декларации».

С.В. Ткаченко «для наиболее точного и юридически правильного понимания сущности рассматриваемого института» представляет декларирование в двух аспектах: в объективном и субъективном смысле. «В объективном смысле декларирование представляет собой начальный этап процедуры помещения товаров и транспортных средств под таможенный режим, а в субъективном смысле сущность декларирования раскрывается путем подачи в таможенный орган декларантом заявления в установленной форме. В данном заявлении указываются точные сведения о товаре и транспортном средстве, перемещаемых через таможенную границу РФ».

В соответствии со статьей 2 Таможенного Кодекса Евразийского экономического Союза таможенное декларирование – заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений,

необходимых для выпуска товаров. Таможенное декларирование осуществляется путем подачи таможенной декларации.

В Российской Федерации таможенному декларированию в соответствии с таможенным законодательством Союза подлежат товары, ввозимые с территорий государств, не являющихся членами Союза, в том числе перемещаемые через территории государств – его членов в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также вывозимые товары, при их помещении под таможенную процедуру и изменении таможенной процедуры.

Таможенное декларирование товаров может осуществляться декларантом либо таможенным представителем.

Под способами таможенного декларирования товаров следует понимать подготовительные действия декларанта, которые нацелены на передачу таможенному органу необходимой информации о товарах.

Основной способ таможенного декларирования – предоставление таможенной декларации. Декларация может быть подана любому таможенному органу, в чьи полномочия входит регистрация таможенных деклараций. Другим способом таможенного декларирования является подача документов, которые приравнены к таможенной декларации: транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, включающих сведения, необходимые для выпуска товаров. Заключительный способ таможенного декларирования – это заявление сведений без подачи таможенной декларации и необходимых документов. В этом случае в таможенный орган должны быть предоставлены письменное заявление или перечень товаров.

Форма – это средство, при помощи которого осуществляется передача необходимой информации.

В соответствии со ст. 104 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенное декларирование осуществляется в

электронной форме, но также допустима и письменная форма декларирования для определённых групп товаров.

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенных деклараций: декларация на товары, транзитная декларация, пассажирская таможенная декларация и декларация на транспортное средство.

Глава 2 «Основные направления совершенствования применения электронного декларирования в таможенных органах» посвящена рассмотрению электронного декларирования. В ней представлены статистические данные о результатах внедрения технологии электронного декларирования товаров. Данная глава также посвящена анализу проблем применения технологии электронного декларирования посредством использования информационных таможенных технологий и рассмотрению путей их решения.

Таможенное декларирование товаров в электронной форме – это электронный способ обмена информацией между лицами, непосредственно декларирующими товары, и таможенными органами, принимающими эти декларации с помощью специальных информационных систем.

Система электронного декларирования как информационный ресурс, доступный для участников внешнеэкономической деятельности, начал функционировать в 2008 г. в соответствии с Приказом ФТС РФ «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет».

Использование электронного декларирования послужило основой для внедрения инновационных и перспективных технологий в области таможенного дела, к которым относятся автоматическая регистрация декларации на товары, поданной в электронной форме, автоматический выпуск товаров, удаленный выпуск товаров, а также технология

предварительного информирования, основной целью которых является содействие дальнейшей оптимизации и совершенствованию внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время ФТС России реализует Комплексную программу развития таможенных органов, одним из приоритетных направлений которой является полный переход к 2020 году на «электронную таможню». Создание электронной таможни стало возможным благодаря поэтапному внедрению инноваций, основанных на использовании информационно коммуникационных технологий, в таможенную деятельность.

В первую очередь, основополагающей базой электронной таможни стала система электронного декларирования, позволяющая осуществлять действия, связанные с таможенным декларированием в электронной форме. Результатом стала возможность подавать таможенному органу декларацию и необходимые для таможенных целей документы в электронном виде через сеть «Интернет».

Важным шагом на пути создания электронной таможни стал масштабный эксперимент ФТС России по концентрации таможенного декларирования в центрах электронного декларирования. Центр электронного декларирования – это специализированный таможенный орган, компетенцией которого является принятие и контроль деклараций на товары и иных документов, предназначенных для таможенных целей, в электронной форме, а также выпуск товаров. Суть данного эксперимента заключается в разделении компетенций по совершению таможенных операций и осуществлению таможенного контроля между центрами электронного декларирования и таможенными постами фактического таможенного контроля.

Создание единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования предполагается провести в несколько этапов. С 24 октября 2018 года начал свою работу Приволжский центр электронного декларирования Приволжской электронной таможни.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Электронное декларирование помогает значительно упростить большое количество процедур таможенного декларирования и контроля. Основными преимуществами электронной формы декларирования по сравнению с письменной являются: сокращение количества необходимых документов; сведение к минимуму временных затрат; упрощение процедуры декларирования товаров; сокращение объема финансовых затрат; минимизация взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности; ускорение уплаты таможенных платежей и оптимизация прохождения таможенного контроля.

Таким образом, система электронного декларирования товаров прочно вошла в практику деятельности таможенных органов Российской Федерации и участников внешнеэкономической деятельности, и убедительно продемонстрировала свои преимущества в обеспечении более качественного и эффективного контроля в сфере совершения таможенных операций с товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Союза.

Однако, нужно сказать о некоторых проблемах, возникающих вследствие использования информационных таможенных технологий. К ним относятся: недостаточная интегрированность с информационными системами стран-участниц Евразийского экономического союза и иных органов исполнительной власти; технические сбои в системе; отсутствие единой электронной цифровой подписи; недостаточное обеспечение информационной безопасности; необходимость структурных изменений таможенных органов и привлечения высококвалифицированных сотрудников; проблема взаимосвязи центров электронного декларирования и постов фактического таможенного контроля; проблемы компетенции центров электронного декларирования в рамках осуществления таможенных операций; отсутствие диспетчеризации электронной декларации на товары.

Решение данных проблем и совершенствование электронной системы таможенного декларирования в дальнейшей перспективе возможно за счет:

1) внедрения единой базы данных разрешительных документов и совершенствования нормативно правовой базы, регламентирующей процесс таможенного регулирования и взаимодействия с другими контролирующими государственными органами, в целях сокращения либо абсолютного устранения случаев применения бумажных документов;

2) полного перехода на регистрацию деклараций и выпуск в автоматическом режиме;

3) внедрения единой электронной цифровой подписи;

4) совершенствования информационной безопасности, направленной на усиление надёжности работы технического оборудования и каналов связи, посредством объединения всех информационных сил и обслуживающих их сотрудников в едином месте;

5) повышения уровня квалификации должностных лиц таможенных органов, поскольку с внедрением новых технологий необходимо обучать служащих правильному использованию данных технологий, для достижения максимальной эффективности их профессиональной деятельности;

6) предоставления центрам электронного декларирования полномочий, связанных с совершением таможенных операций с товарами, перемещаемыми уполномоченными экономическими операторами;

7) внесения изменений в уже действующие базовые приказы, регулирующие порядок действий должностных лиц центров электронного декларирования и постов фактического таможенного контроля, а также принятия единого Приказа ФТС России, регламентирующего данные действия;

8) внедрения технологии автоматической диспетчеризации деклараций на товары;

9) взаимной интеграции информационных таможенных систем стран-участниц Евразийского экономического союза.

Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что, невзирая на наличие определённых проблем, электронное декларирование представляет собой гораздо более результативную форму таможенного декларирования товаров наряду с бумажной. Внедрение информационных технологий положительно отражается на скорости и качестве таможенных операций, закономерно упрощает взаимодействие между таможенными органами и бизнесом, способствует совершенствованию таможенного администрирования.

Несмотря на то, что ещё существуют некоторые сложности в процессе применения электронного декларирования, на данный момент обслуживание участников внешнеторговых отношений осуществляется на достаточно высоком уровне, что происходит в связи с упрощением, совершенствованием качества и возрастанием скорости совершения таможенных операций, а также проведения таможенного контроля. Кроме того, при реализации предложенных путей решения система электронного декларирования товаров и электронного обмена документами окажет наибольшее влияние на повышение эффективности внешнеэкономической деятельности и увеличение товарооборота в нашей стране.