

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПУШНО-МЕХОВЫХ ТОВАРОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Рублевой Елизаветы Андреевны

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана необходимостью комплексного исследования причин ввоза огромного количества фальсификационных пушно-меховых товаров на российский рынок и заключается в анализе особенностей перемещения таких товаров через таможенную границу ЕАЭС, а также их контроля.

С одной стороны, эта продукция является дорогостоящей из всей группы товаров легкой промышленности, традиционно относясь к товарам класса «люкс», т.е. к предметам роскоши. С другой стороны, суровые климатические условия России делают меховую одежду абсолютно незаменимой в холодное время года, обеспечивая постоянный хороший спрос на эти дорогостоящие изделия в зимний период.

Довольно сложная структура рынка и большая доля контрафактных товаров сильно сдерживают развитие отечественных производителей, и насыщение отечественного рынка пушно-меховых изделий происходит в большей степени за счет импорта.

Целью дипломной работы является комплексный анализ и синтез правил и особенностей совершения таможенных операций и таможенного контроля в отношении пушно-меховых товаров, а также выявление проблем, возникающих в данной области.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- изучить понятие и классификацию пушно-меховых товаров;
- рассмотреть факторы, которые могут влиять на качество пушно-меховых товаров;
- классифицировать основной ассортимент пушно-меховых товаров на российском рынке;
- изучить особенности декларирования пушно-меховых изделий;
- рассмотреть варианты идентификации пушно-меховых товаров при осуществлении таможенного контроля;

- выявить проблемы фальсификации пушно-меховых товаров и предположить пути их решения.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в связи с совершением таможенных операций и таможенного контроля в отношении пушно-меховых товаров.

Предметом исследования являются нормы международного и таможенного законодательства, которые регулируют и координируют правоотношения, напрямую связанные с таможенным контролем и совершением таможенных операций с пушно-меховыми товарами.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы особенностей совершения таможенных операций и таможенного контроля и пушно-меховых товаров, рассмотрены понятия, классификации и проблемы фальсификации при ввозе пушно-меховых товаров. Среди них труды таких ученых, как: Сыцко Е.В., Дрозд М.И., Вилкова С.А., Славнова Т.П. и другие..

Нормативную базу исследования составили: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: сравнительно-правовой, системно-структурный, исторический и др.

Механизм совершения операций с пушно-меховыми товарами до сих пор претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика пушно-меховых товаров» посвящена изучению понятия, сущности, классификации пушно-меховых товаров, факторам, оказывающим влияние на качество пушно-меховых товаров, а также характеристике основного ассортимента товаров меховой отрасли на российском рынке.

Автором был дан анализ термина натуральный мех, согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС в ходе которого были выявлены товарные позиции, применимые к данному термину. Ими являются: сырье товарной позиции 4301, а также дубленые или выделанные шкуры всех животных с волосяным или шерстяным покровом, за исключением пушно-мехового сырья (головы, хвосты, лапы и прочие части или обрезки, пригодные для изготовления меховых изделий, которые имеют позиции 4302 и 4303). После подробного рассмотрения данных групп было выведено понятие пушно-мехового полуфабриката, под которым понимается целое множество выделанных шкур диких и домашних животных, из которых еще не изготовлены меховые изделия.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению классификации натурального меха и изделий из него. В основу классификации пушно-меховых товаров в Товарной номенклатуре ВЭД были выделены признаки вида самого животного, способа технологической обработки, целостности шкурки и назначения., что дало возможность разделить мех и изделия из него на группы: целые шкурки, отдельные конечности, целые шкурки вместе с частями.

Автором обращается отдельное внимание на классификацию товаров по половозрастному признаку, по фасону целостной одежды, по тому как происходит отделка полуфабриката, по фасону целостной одежды, по размеру одежды, по функциональному назначению изделия. Отдельной позицией рассмотрения являлась принадлежность меха к тому или иному животному (норка, бобр, ондатра, лисица, песец, кролик, нутрия, соболь, овчина, тюлень,

куница, хорек, рысь и др.), так как при заполнении таможенной декларации этот фактор существенно влияет на код товара.

Автором были рассмотрены главные факторы, влияющие на качество пушно-меховых товаров, так как потребительские свойства пушно-меховых полуфабрикатов обуславливаются исключительными природными свойствами меховых шкур и проводимыми над ними технологическими операциями выделки и отделки. В основе группировки меховых шкурок была выделена длина волоса: густота волосяного покрова и масса. Так как именно эти свойства в совокупности очень хорошо определяют итоговый внешний вид изделия. Помимо этого были рассмотрены такие свойства, как: носкость изделия, формы завитков, альбинизм, маркость, мягкость волосяного покрова, носкость и др.

Особое внимание было отведено раскрытию термина дубления. Так как именно в результате этого процесса повышается устойчивость кожаной ткани к воздействию неблагоприятных внешних факторов, в основном, температуры и влаги. Изделия из таких шкурок получаются красивыми и легкими, а значит ценными на пушно-меховом рынке.

В рамках отдельного параграфа была рассмотрена характеристика основного ассортимента товаров меховой отрасли на рынке России за 2017-2018 гг. Самыми основными видами верхней одежды являются: манто, пальто, жилеты и куртки. Хорошим спросом до сих пор пользуются головные уборы и меховая обувь.

Глава 2 «Проблемы, возникающие при совершении таможенных операций и контроле в отношении пушно-меховых товаров» посвящена изучению особенностей таможенного декларирования изделий из натурального меха, рассмотрению идентификации пушно-меховых товаров при осуществлении контроля и выявлению проблем, связанных с фальсификацией пушно-меховых товаров, а также предложению своих рекомендаций по решению данных проблем.

Автором рассматривается порядок перемещения натурального меха и изделий из него, который непосредственно базируется на законодательстве Таможенного союза и таможенном законодательстве Российской Федерации, в частности на нормах Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

В работе было обозначено, что натуральный мех и изделия из него облагаются налогом на добавленную стоимость в размере 18%, за исключением верхней одежды из натурального меха для детей (кроме натуральной овчины и кролика), НДС на такие товары составляет уже 10%. В соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

При таможенном декларировании применяются различные виды таможенных деклараций. Поэтому автором в работе была рассмотрена декларация на товары, что непосредственно применимо к пушно-меховым изделиям.

Далее особое внимание автор обратил на достаточно новую систему маркировки меховых изделий RFID-чипами. Соглашение по данному вопросу между Россией, Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией было подписано 8 сентября 2015 года. А в 2016 году уже была внедрена сама система обязательной маркировки меховых изделий, разработанная ФНС России, которая представляет собой систему маркировки и отслеживания для полной идентификации каждой единицы изделия, путем присвоения уникальных цифровых кодов, что в свою очередь обеспечивает дополнительную защиту от подделки на национальном меховом рынке.

Параграф 2.2. «Идентификация пушно-меховых товаров при осуществлении контроля» посвящен анализу работы единой системы чипирования, которая была направлена на минимизацию бюджетных потерь у

государств – членов ЕАЭС от контрафактной продукции, в ходе которого удалось проследить определенные тенденции, складывающиеся в рассматриваемой сфере.

По данным ФТС официально в Россию ввозилось до введения единой системы чипирования около 240 тыс. единиц меховых изделий в год. Еще 70 тыс. единиц производилось внутри страны. По факту же при объявлении о запуске новой системы маркировки с введением RFID-меток в 2015 году, заявок на получение этих меток поступило намного больше.

Кроме того, автором были проанализированы меры, применяемые к нарушителям за незаконную реализацию пушно-меховой продукции. Согласно п. 1 ст. 15.12 КоАП РФ предусматривает применение штрафных санкций для организаций-производителей (как ООО, так и ИП). В случае выявления факта правонарушения на должностное лицо налагается штраф 5-10 тыс. рублей; на юридическое – 20-100 тыс. рублей. В случае продажи не идентифицированного товара вступают в силу нормы п.2 ст. 15.12 КоАП. В данном случае предусмотрены следующие штрафные санкции: физическое лицо – 2-4 тыс. рублей; должностное – 5-10 тыс. рублей; ЮЛ – 50-300 тыс. рублей. А те же деяния, совершенные в крупном или особо крупном размере (1,5 и 6 млн. рублей соответственно), подпадают под действие ст. 171.1 УК РФ.

А по итогам проверок ФТС точек продажи меховых изделий в крупных торговых центрах Москвы, в 2018 году организации добровольно задекларировали товар и внесли таможенные платежи на общую сумму 92,4 млн руб. Было изъято 46 единиц продукции, возбуждено два дела об административном правонарушении и одно уголовное дело. Это позволило сделать наглядный вывод о том, что новая система чипирования оказалась достаточной эффективной, но все еще далекой от совершенства.

В параграфе 2.3 «Проблемы фальсификации пушно-меховых товаров и рекомендации по их решению» был проведен анализ проблемных областей, которые затрагивают меховой рынок товаров.

Автором была проведена работа над раскрытием понятия фальсификации, а проведенный социальный опрос на тему: «Покупаете/носите ли вы вещи из натурального меха? Если покупаете/носите, то почему?» помог выделить основные факторы, влияющие на проблему фальсификации меха. Такими факторами стали: высокие цены на статусные меховые вещи, специальная «маскировка» одного зверя под другого.

По статистическим данным одного интернет-портала в 2018 году Заместитель Министра промышленности и торговли РФ Виктор Евтухов и первый заместитель руководителя ФТС РФ Руслан Давыдов посетили и осмотрели торговые павильоны в Москве с меховыми изделиями, на которых по большей части отсутствовали идентификационные знаки, что позволяло недобросовестным арендаторам торговых павильонов не только уходить от уплаты таможенных платежей, но и значительно завышать цены на меховые изделия. Данный пример помог выделить еще целый ряд видов фальсификаций: ассортиментную, качественную, количественную и др.

На основе всего вышесказанного в работе автором был выделен целый ряд проблем в данной области:

- контрабанда пушно-меховой продукции;
- недостаточность технического обеспечения процессов;
- недостоверное или недеklarирование товаров.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы, связанные с оборотом пушно-меховой продукции.

Во-первых, в настоящее время очень остро стоит проблема контрабанды пушно-меховой продукции из-за которой государство теряет большую часть доходов бюджета. Автором предлагается разработка целого комплекса мер по поддержке отечественных производителей, так как в настоящее время возникает существенная ценовая разница и выгода,

делающая «рентабельной» контрабанду пушно-меховой продукции из других стран.

Во-вторых, недостаточность технологического обеспечения и процессов. Рост внешнеторгового оборота и увеличение нагрузки на таможенные органы непосредственно подталкивает государство к постоянному совершенствованию функций таможенных органов, вследствие чего осуществляется разработка и внедрение инновационных инструментов и технологий. Автором работы предлагается уделить больше внимание разработке инновационных технологий для контроля перемещения пушно-меховых товаров.

В-третьих, проблема недостоверного или недекларирования товаров. Примеры недостоверного декларирования или недекларирования возникают довольно часто, что в конечном итоге, негативно сказывается на экономике Российской Федерации, так из-за неверно заявленного кода товара изменяется ставка ввозной таможенной пошлины вследствие чего происходит недостача средств в государственной бюджет РФ. Для решения данной проблемы предлагается дописать более подробное примечание в ТН ВЭД ЕАЭС к тем позициям, в которых проще всего допустить ошибку в определении классификационного кода.

В-четвертых, для сокращения числа фальсификата на рынке стоит ужесточить меры наказания для правонарушителей, чтобы они являлись более действенным «воспитательным» фактором.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе по таможенному контролю над пушно-меховыми товарами на российском рынке, что положительно скажется на бюджете государства.