

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**Таможенный контроль товаров, перемещаемых
трубопроводным транспортом**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Бояринцева Александра Игоревича

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Согласно статистическим данным о внешней торговле энергоносителями за январь-октябрь 2018 года, опубликованными Центральной энергетической таможней, более трети (36,3%) всех энергоемких ресурсов перемещались через таможенную границу с использованием трубопроводного транспорта. Этот вид транспорта является основным при перевозке газа, нефти и нефтепродуктов по земле за счет ряда преимуществ по сравнению с автомобильным и железнодорожным.

В настоящее время взимание таможенных пошлин при поставках энергоносителей за рубеж – одна из важнейших статей доходов федерального бюджета Российской Федерации. Экспорт из России товаров, относящихся к нефти и нефтепродуктам, за период с января 2018 года по декабрь 2018 года составил \$153.2 млрд, что составляет 53,6 процентов от общего объема экспорта РФ в стоимостном выражении за данный период.

Для обеспечения экономической безопасности страны к товарам, перемещаемым трубопроводным транспортом, таможенными органами должны применяться самые современные технические средства и приемы для осуществления оперативного и безошибочного таможенного контроля. Необходимость исследования сущности таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, а также выявление перспектив его развития обуславливают актуальность темы работы.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом.

Предмет исследования – международные и национальные таможенно-правовые нормы, устанавливающие порядок проведения таможенного контроля таких товаров.

Целью исследования является комплексное и всестороннее исследование порядка проведения таможенного контроля товаров,

перемещаемых трубопроводным транспортом в ЕАЭС и Российской Федерации.

В соответствии с поставленной целью были поставлены следующие **задачи**:

- 1) раскрыть понятие и сущность таможенного контроля на основании теоретических и правовых источников, охарактеризовать его организационно-правовые основы;
- 2) рассмотреть специфические черты трубопроводного транспорта как способа перемещения товаров через таможенную границу, выявить особенности, требующие применения особого порядка проведения таможенного контроля;
- 3) изучить порядок декларирования товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом;
- 4) исследовать деятельность таможенных органов по проведению таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом;
- 5) проанализировать проблемы производства таможенного контроля в данной области и предложить перспективы его развития.

Методология работы. При написании работы использовался ряд методов научного познания, такие, как метод системного подхода, анализ, исторический метод, сравнительно-правовой метод, статистический метод.

Степень разработанности темы. Данная тема является недостаточно раскрытой в научной литературе. Ученые затрагивают тему трубопроводного транспорта только как второстепенную тему в научных работах о порядке перемещения через таможенную границу нефти, газа и нефтепродуктов. В то же время этот вопрос требует тщательного и многостороннего изучения ввиду вышеуказанной важности для экономической безопасности страны.

Нормативная и эмпирическая база исследования. В процессе написания дипломной работы был проведен анализ нормативно-правовых актов РФ и ЕАЭС, а также научной литературы, монографий, методических разработок, пособий и материалов периодических изданий.

Правовую основу составили международные и национальные нормативно-правовые акты. К международным нормативно-правовым актам относятся договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС, решения Комиссии Таможенного союза и Евразийской экономической комиссии и другие наднациональные акты. Нормативно-правовыми актами Российской Федерации, использованными в данном исследовании, являются Конституция РФ, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказы ФТС России, ряд других федеральных законов и подзаконных правовых актов.

Теоретическую основу исследования составили выводы, изложенные в работах следующих ученых: Агамагомедовой С.А., Бабина Л.А., Булгару Д.В., Быкова Л.И., Волохова В.Я., Лавиной Н.Ю., Проворной И. В., Рахматуллиной Р.М., Стецюры А.Г. и других.

Теоретическая и практическая значимость работы определяется актуальностью и важностью представленных в ней положений, направленных на совершенствование механизма таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом. Данная работа может быть использована при дальнейшем изучении указанной темы.

Практическая ценность работы выражается в предложенных мерах, которые могут быть применены для улучшения эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом.

Структура работы включает введение, две главы, объединяющие четыре параграфа, заключение и список использованных источников.

Параграф 1.1 посвящен изучению правовых и теоретических основ таможенного контроля.

Таможенный контроль – совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного

регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенный контроль проводится сотрудниками таможенных органов в отношении товаров и документов, находящихся под таможенным контролем, и находящимися в зоне таможенного контроля.

Таможенный контроль проводится в следующих формах:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Выбор объектов таможенного контроля производится с применением системы управления рисками. СУР представляет собой систему таможенного администрирования, которая обеспечивает осуществление эффективного таможенного контроля на основе принципа избирательного контроля и на основе оптимального распределения ресурсов таможенных органов по наиболее важным и приоритетным направлениям работы таможенных органов по предупреждению нарушений таможенных правил.

В параграфе 1.2 был изучен трубопроводный транспорт. Приведена классификация, и выделено, что для перемещения через таможенную границу, используется такой вид трубопровода, как магистральный трубопровод. Кроме того, в зависимости от товара, для которого предназначен трубопровод, выделяют нефтепровод, (нефте)продуктопровод, газопровод.

Особенностями перемещения товаров трубопроводным транспортом являются непрерывность товарного потока, автономность работы трубопровода. Из этого следует особый порядок перемещения товаров

трубопроводным транспортом. Товары в таком случае не нужно предоставлять таможенному органу, они могут смешиваться с товарами других партий и они, в силу особенностей технологического процесса перекачки, могут менять состав и свойства.

В параграфе 2.1 был рассмотрен специализированный таможенный орган – Центральная энергетическая таможня – и деятельность его сотрудников при проведении таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом.

Центральная энергетическая таможня (далее – ЦЭТ) является специализированным таможенным органом, осуществляющим таможенное оформление и таможенный контроль товаров 27 группы ТН ВЭД ЕАЭС (энергоносители), входящих в перечень стратегически важных товаров и ресурсов Российской Федерации. Регионом деятельности таможни является вся таможенная территория Российской Федерации.

В состав ЦЭТ входит 11 таможенных постов:

- Московский энергетический таможенный пост (г. Москва);
- Межрегиональный энергетический таможенный пост (г. Москва);
- Южный энергетический таможенный пост, со статусом юридического лица (г. Новороссийск, Краснодарский край);
- Северо-Западный энергетический таможенный пост, со статусом юридического лица (г. Приморск, Ленинградская область);
- Кавказский энергетический таможенный пост, со статусом юридического лица (Республика Дагестан, г. Махачкала);
- Дальневосточный энергетический таможенный пост, со статусом юридического лица (г. Находка, Приморский край);
- Северный энергетический таможенный пост, со статусом юридического лица (г. Кандалакша, Мурманская область);
- Калининградский энергетический таможенный пост, со статусом юридического лица (г. Светлый, Калининградская область);

- Астраханский энергетический таможенный пост (г. Астрахань, Астраханская область);
- Таможенный пост Рязанский нефтеперерабатывающий завод (г. Рязань, Рязанская область);
- Мичуринский таможенный пост (г. Мичуринск, Тамбовская область).

Особенности порядка проведения таможенного контроля в отношении газа, нефти и нефтепродуктов, перемещаемых трубопроводным транспортом, закреплены приказами ФТС 160-162. В связи со спецификой трубопроводного транспорта и перемещаемых им товаров, таможенный контроль этих товаров проводится в форме проверки таможенных документов и сведений.

Учет количества товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, ведется на основании показаний приборов учета перемещения соответствующего товара, установленных в местах, утвержденных в соответствующих приказах ФТС.

В параграфе 2.2 перечислены некоторые недостатки текущей системы таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, а также возможные меры по ее совершенствованию.

При осуществлении таможенного контроля таможенные органы РФ, в регионе которых находятся технологически обусловленные места установки приборов учета перемещения товаров трубопроводным транспортом, должны проверять показания этих приборов и ежемесячно отправлять результаты проверок в Центральную энергетическую таможню. Как представляется, такой подход устарел и не может обеспечивать должную оперативность предоставления информации таможенным органам, в связи с чем предлагается ускорить этот процесс, создав специальную автоматизированную информационную систему, которая будет аккумулировать показания всех приборов учета перемещения товаров трубопроводным транспортом, расположенных на государственной границе Российской Федерации. Требуемая технологическая база в России

существует, необходимо только создание соответствующей инфраструктуры, которая будет обеспечивать стабильную связь с каждым местом, в котором установлены приборы учета.

В будущем также возможен переход этой системы на международный уровень в рамках ЕАЭС, для оперативного обмена информацией о перемещаемых трубопроводным транспортом товаров между Россией и другими государствами-членами Союза. Данная мера поможет не только таможенному контролю за перемещением энергоносителей во всем ЕАЭС, но и создаст возможность для углубления сотрудничества между таможенными органами государств-членов Союза. Кроме того, предлагается унифицировать положения о таможенном контроле в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, для ускорения взаимодействия таможенных органов государств-членов Союза.

Немаловажным для понимания порядка проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, будет перенос в главу 41 ТК ЕАЭС положений о таком порядке. По нашему мнению, при определении местоположения таких норм в кодексе, приоритет должен отдаваться специальной главе.

В заключении перечислены авторские выводы и предложения по данной теме исследования.