

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ЕАЭС ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Деевой Александры Алексеевны

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Перемещение гуманитарной помощи связано с многогранным процессом жизнедеятельности современного общества, в котором происходящие события могут носить как положительный, так и отрицательный характер. Анализ произошедших в мире за последнее время чрезвычайных ситуаций может свидетельствовать об увеличении количества катастроф как природного, так и техногенного характера, военных конфликтов и террористических актов. В связи с этим увеличивается не только количество человеческих жертв, но экономический ущерб государству и его гражданам. Вследствие таких событий возрастает социальная значимость оказания гуманитарной помощи и ее перемещение через таможенную границу ЕАЭС.

Вопросам перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи и особенностям ее оказания уделялось внимание в работах: О.Ю. Бакаевой, Т.А. Малышевой, Т.Н. Трошкиной и др. На диссертационном уровне вопросы, связанные с перемещением товаров в качестве гуманитарной помощи и различные ее аспекты, рассматривались в исследованиях Р.Д. Кишина, Т.А. Малышевой, Н.В. Модина, А.Т. Яндиева и др. Однако, комплексного исследования перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи в условиях членства России в Евразийском экономическом союзе и регулирования порядка перемещения вступившим в силу с 1 января 2018 года Таможенным кодексом Евразийского экономического союза пока не проводилось.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров в качестве гуманитарной помощи.

Предметом исследования являются законодательные акты и нормы российского законодательства и международного права в области регулирования перемещения и оказания гуманитарной помощи.

Целью данной работы выступает комплексное изучение особенностей перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров в качестве гуманитарной помощи.

Для достижения данной цели поставлены и решены конкретные задачи:

- рассмотреть понятие гуманитарной помощи, принципы и цели ее оказания;
- изучить правовые нормы, регулирующие перемещение гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС;
- исследовать механизм оказания гуманитарной помощи в странах-участницах ЕАЭС;
- выявить проблемы, возникающие при перемещении гуманитарной помощи и определить пути их решения.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших категорию «гуманитарная помощь». Вопросам международной гуманитарной деятельности посвящены труды: О.Ю. Бакаевой, Т.А. Малышевой, Т.Н. Трошкиной и др.

Нормативно-правовую основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), Федеральные законы: от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 4 мая 1999 г. № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...», Постановление Правительства РФ от 4 декабря 1999 г. № 1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в обозначенной сфере.

Методологические основы составляют общенаучные и частнонаучные методы изучения. Основными методами работы являются сравнительно-правовой метод, системный метод, дедуктивный метод.

Эмпирической основой исследования послужили официальные статистические данные и отчеты Управление таможенной статистики и анализа Федеральной таможенной службы России.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Первая глава «Теоретико-правовые основы перемещения через таможенную границу гуманитарной помощи» посвящена анализу понятия и сущности гуманитарной помощи, а также изучению правовых основ перемещения товаров в качестве гуманитарной помощи. Отмечено, что понятие «гуманитарная помощь» определяется как вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой:

- для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения;

- для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий;

В свою очередь техническая помощь рассматривается как вид безвозмездной помощи, предоставляемой в целях:

- оказания поддержки в осуществлении экономической, социальной реформ;

- осуществления разоружения путем проведения конверсии, утилизации вооружения и военной техники;

- проведения радиационно-экологических мероприятий по обращению с радиоактивными отходами и другими ядерными материалами, ранее накопленными и образующимися при эксплуатации и выводе из нее объектов мирного и военного использования атомной энергии.

Проанализированы и выделены такие принципы перемещения гуманитарной помощи, как:

- гуманность (предполагает защиту жизни и здоровья, облегчение страданий человека, оказавшегося в сложной ситуации);
- нейтралитет (раскрывается в неприкосновенности лиц и организаций, осуществляющих помощь нуждающимся);
- добровольность (подразумевает отсутствие умысла к получению выгоды у субъектов, оказывающих помощь);
- безвозмездность (предоставление товаров и услуг, составляющих гуманитарную помощь, бесплатно)
- оперативность (заключается в доставке товаров гуманитарной помощи в максимально короткие сроки и их распространении между нуждающимися);
- партнерство (раскрывается в международном сотрудничестве при решении гуманитарных проблем);

Было выявлено, что оказание гуманитарной помощи имеет глобальный международный характер. Огромное количество государств сотрудничают друг с другом в этой области, что подтверждается и регулируется многочисленными правовыми актами международного уровня. Несмотря на это, выявлены пробелы в законодательстве, относительно четкого определения гуманитарной помощи (содействия).

В Российской Федерации порядок перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС установлен, в том числе, и национальным законодательством. Основным органом, реализующим деятельность в данной сфере, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Гуманитарные грузы, как движимое имущество, имеют стоимостные характеристики и отражаются в бюджете государства. Таким образом, перемещение данной категории товаров регулируется не только таможенным законодательством, но и налоговым.

Во второй главе работы был рассмотрен механизм перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС.

Оказание гуманитарной помощи включает следующие этапы:

– подготовка и заключение соглашения между благотворителем и получателем;

– оформление, а именно подача документов в Комиссию по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ, выдача удостоверений и последующее совершение таможенных операций;

– таможенное оформление товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в качестве гуманитарных грузов;

– фактическая передача товаров получателю;

– учет, хранение и распределение товаров;

– контроль за целевым использованием гуманитарной помощи.

Рассмотрены субъекты правоотношений, складывающихся в процессе оказания гуманитарной помощи.

В сфере оказания гуманитарной помощи законодатель разделяет субъектов на две категории:

1) доноры – участники, предоставляющие гуманитарную помощь нуждающимся;

2) получатели – субъекты, использующие гуманитарную помощь.

Если взять во внимание специфичность каждого участника правоотношений и широту их круга, представляется более уместным выделить традиционную классификацию субъектов:

1) государство и его территориальные подразделения;

2) коллективные субъекты (организации государственного, муниципального, общественного характера;

3) индивидуальные субъекты.

В связи с тем, что перемещение гуманитарной помощи носит международный характер, а также подлежит строгому государственному контролю, перемещение данного вида грузов проходит достаточно большой перечень этапов. Каждый из них является важным для того, чтобы гуманитарные грузы фактически достигли получателя.

Отношения, реализуемые при оказании гуманитарной помощи, имеют сложный характер, что предопределяет широкий круг субъектов. При рассмотрении каждой группы субъектов, были выявлены специфические черты, складывающиеся при перемещении гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС.

Органы государственной власти являются субъектами, участие которых в правоотношениях по оказанию гуманитарной помощи обязательно и бесспорно. Деятельность субъектов РФ и органов местного самоуправления направлена на привлечение участия со стороны иностранных государств, на удовлетворении запросов и потребностей населения, а также контроль за использованием гуманитарной помощи.

Проведенный анализ поступившей в Российскую Федерацию и направленной Российской Федерацией в другие страны безвозмездной, гуманитарной и технической помощи позволил автору сделать вывод о

В рамках отдельного параграфа были выявлены проблемы, возникающие при перемещении товаров в качестве гуманитарной помощи, и предложены пути их решения.

Автор отметил, что установленный законодателем порядок, с одной стороны, позволяет осуществить первоочередное перемещение через таможенную границу в упрощенном порядке указанной категории товаров. С другой стороны, при перемещении товаров в качестве гуманитарной помощи необходимо собрать большое количество документов, получить соответствующее удостоверение и проконтролировать целевое назначение таких товаров, а также провести ряд проверок.

Сделан вывод, что к нецелевому использованию гуманитарной помощи судебные органы относят:

- использование гуманитарной помощи в коммерческих целях;
- утилизацию данных товаров в связи с утратой грузом потребительских свойств;

- не поступление к потребителям, перечень которых установлен в распоряжении донора и предварительном плане распределения гуманитарной помощи;

- отказ от получения гуманитарного груза конечными получателями, подтвержденный Комиссией;

- передача гуманитарных товаров не в полном размере заявленным получателям, передача незаявленным третьим лицам по вине сотрудников учреждения-получателя.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

В проведенном исследовании автором обоснована необходимость внесения дополнений в ТК ЕАЭС и федеральный закон «О безвозмездной помощи», а также обозначены субъекты оказания гуманитарной помощи, проанализирован механизм перемещения гуманитарной помощи, рассмотрены способы контроля целевого использования.

В дипломной работе подробно проанализирована процедура оказания гуманитарного содействия, которая в настоящее время не является четко регламентированной. Законодатель установил ряд действий, которые формируют этапы оказания помощи, в том числе и процесс перемещения данной категории товаров.

Предлагается рассматривать оказание гуманитарной помощи как деятельность, включающую действия по оформлению, транспортировке, перемещению, получению, учету, хранению, распределению товаров, их передаче конечным получателям, а также контроль целевого использования гуманитарного содействия. При этом реализация данной деятельности осуществляется по этапам, каждый из которых обладает своей спецификой, отраженной в исследовании.

В работе проведен сравнительно-правовой анализ порядка оказания гуманитарной помощи, установленного в странах-участницах ЕАЭС, позволивший выявить наличие отличительных черт каждого. Исходя из этого,

обосновывается необходимость унификации таможенного законодательства, что подразумевает разработку мер, нацеленных на единообразное правовое регулирование и, как следствие, правоприменение в вопросах безвозмездной помощи, направляемой в адрес государств-членов ЕАЭС. В частности, изложено предложение о целесообразности разработки Евразийской экономической комиссией международного договора, содержащего единый порядок оказания гуманитарной помощи, предусматривающий и условия ее перемещения через таможенную границу ЕАЭС.

Проведенный мониторинг законодательства Российской Федерации, а также стран-участниц ЕАЭС показывает, что в настоящее время в области перемещения гуманитарной помощи остается ряд следующих нерешенных проблем: несовершенство понятийного аппарата, пробелы в таможенном законодательстве ЕАЭС в отношении гуманитарной помощи, нецелевое использование гуманитарных грузов.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы перемещения гуманитарной помощи, требующие решения:

Во-первых, термин «гуманитарная помощь» встречается в различных нормативных актах стран-участниц ЕАЭС, при этом единое толкование дефиниции отсутствует. В связи с этим, видится целесообразным закрепление основного понятия гуманитарной помощи в ст. 2 ТК ЕАЭС, а также, внесение главы «Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу Союза гуманитарной помощи».

Во-вторых, акты законодательства, призванные регламентировать механизм оказания гуманитарной помощи, включающий ее перемещение через таможенную границу ЕАЭС, не в полном объеме отвечают тем принципам, которым такой механизм должен соответствовать. Предложения изложенные в работе по совершенствованию регулирования перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Союза направлены на обеспечение оперативности деятельности участников гуманитарного содействия.

В-третьих, использование гуманитарных товаров в соответствии с целями назначения – обязательное условие. Действия, которые противоречат данному условию являются противоправными и наносят ущерб экономической безопасности стран-участниц ЕАЭС и, в частности, Российской Федерации. В связи с этим, предлагается внести поправки в законодательство и ввести запрет не только на продажу, но и на покупку гуманитарной помощи. За нарушение данного запрета необходимо установить административную ответственность с определением меры наказания в виде штрафа за данное деяние.

Решение этих и других проблем будет способствовать более оперативному перемещению гуманитарной помощи, а также повысит эффективность работы таможенных и других государственных органов, что в конечном итоге положительно скажется на экономике Российской Федерации и усилит ее позицию на международной арене.