

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ И ЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Бояршиновой Елизаветы Игоревны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Актуальность темы исследования обусловлена нарастающими темпами развития внешнеэкономической деятельности России в условиях интеграции в мировую экономику, открытия внутреннего рынка страны для доступа больших объёмов иностранных товаров и услуг при одновременном соблюдении экономической безопасности страны. В этой ситуации значительно повышена роль таможенных органов, а также института таможенных посредников, к которому и причислен таможенный представитель.

Помимо этого, большая часть предпринимателей не способна учесть множество различных формальностей в постоянно меняющемся таможенном законодательстве в силу своей недостаточной квалификации в данном аспекте. Нежелание нести возможные убытки в результате собственной ошибки в таможенном декларировании товаров заставляет институт бизнеса всё чаще обращаться к профессиональным специалистам в данной области – таможенным представителям.

Являясь посредником между бизнесом и таможенными органами, таможенный представитель значительно облегчает процесс таможенного оформления, как для одной, так и для другой стороны, и в связи с данными фактами таможенный представитель становится весьма важным звеном в сфере международного товарооборота. Таким образом, можно сказать, что своей деятельностью таможенный представитель не только ускоряет товарооборот через границу, но также и повышает эффективность экспортно-импортных операций.

Существует множество трудов специалистов в области таможенного права, в которых рассмотрены как организационно-правовые и теоретико-правовые, так и практические аспекты деятельности таможенного представителя. Однако, изучение деятельности таможенного представителя и его взаимодействия с таможенными органами остается актуальным до сих пор, вследствие изменения таможенного законодательства, вступления в силу

Таможенного кодекса ЕАЭС и Закона о таможенном регулировании от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия таможенных представителей с таможенными органами.

Предметом данной работы выступают нормы административного, таможенного и других отраслей права, устанавливающие порядок осуществления деятельности в качестве таможенного представителя.

Целью дипломной работы является проведение комплексного анализа деятельности таможенного представителя и его взаимодействие с таможенными органами РФ.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- рассмотреть понятие таможенного представителя как субъекта таможенного права.
- изучить условия включения в Реестр таможенных представителей.
- провести анализ направлений взаимодействия таможенных органов и таможенных представителей.
- изучить права и обязанности таможенного представителя.
- рассмотреть ответственность таможенного представителя.
- выявить проблемы деятельности таможенного представителя.
- изложить перспективы развития деятельности таможенного представителя в условиях Евразийского экономического союза.

Теоретическую основу исследования работы специалистов в области таможенного права. Основными источниками являются учебники и статьи таких авторов, как Бахрах Д.Н., Брикса К.О., Вергуш К.В, Волков В.Ф., Макрусев В.В., которые в своих научных трудах рассматривали как теоретические основы деятельности таможенного представителя, так и практические её формы.

Нормативную базу исследования составили международные документы, нормативно-правовые акты Евразийского экономического союза и Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности, такие как Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также иные правовые источники.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: метод правового моделирования, сравнительно-правовой анализ, метод восхождения от абстрактного к конкретному, метод сравнения, индукции, классификации и другие.

Эмпирическую основу исследования составили постановления и определения арбитражных судов округов Российской Федерации, официальные статистические данные, а также различные Интернет-источники, затрагивающие различные аспекты исследуемой деятельности.

Структура данной работы представляется введением, содержанием, тремя главами, где первая глава включает в себя три параграфа, а вторая и третья по два параграфа, заключением и списком использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика деятельности таможенного представителя и его взаимодействия с таможенными органами» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей деятельности таможенного представителя. Особое место в таможенной сфере занимает развитая сеть организаций, на которую возлагается оказание участникам внешнеэкономической деятельности различных посреднических услуг, например, подготовка таможенной документации. Деятельность таких организаций допускается только при условии включения их в соответствующий реестр. Одной из предлагаемых ими услуг является

таможенный представитель, или же, как его называли ранее, таможенный брокер.

Автором дан анализ понятию таможенного представителя. Таможенный представитель – это юридическое лицо, которое совершает от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенные операции на территории государства-члена, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей, в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования.

Отмечено, что таможенным представителем юридическое лицо будет признано только после включения его в реестр таможенных представителей. Законодательством государств-членов могут устанавливаться квалификационные требования к работникам таможенных представителей, непосредственно совершающим таможенные операции, и условия выдачи таким лицам документа, подтверждающего их соответствие таким квалификационным требованиям.

Отдельное внимание уделено рассмотрению источников правового регулирования построения и функционирования службы в таможенных органах, к которым относятся Конституция Российской Федерации, федеральные законы: «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О валютном регулировании и валютном контроле», Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации, например, Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе», Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», Приказы Федеральной таможенной службы Российской Федерации по вопросам, непосредственно связанным с деятельностью таможенного представителя.

Автором рассматриваются обязанности по ведению реестра таможенных представителей, закреплённые за Федеральной таможенной службой Российской Федерации. Также указаны условия включения компании в реестр таможенных представителей, возможные причины исключения таможенного представителя из реестра, а также в рамках отдельного параграфа рассмотрены некоторые направления взаимодействия таможенного представителя и таможенных органов.

Глава 2 «Правовой статус таможенного представителя» посвящена более детализированному рассмотрению основных прав таможенного представителя, его обязанностей, а также ответственности, которая возлагается на таможенного представителя.

В работе указано, что при совершении таможенных операций таможенный представитель наделён всеми теми же правами, что наделено лицо, которое уполномочивает таможенного представителя представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами.

В основные права таможенного представителя входят: возможность требовать от представляемого им лица документы и сведения, необходимые для совершения таможенных операций; получение таких документов и сведений в сроки, обеспечивающие соблюдение установленных ТК ЕАЭС требований; право таможенного представителя ограничить сферу своей деятельности совершением таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров, совершением отдельных таможенных операций или совершением таможенных операций в отдельном регионе деятельности.

Наличие определенных прав предполагает и существование определенных обязанностей у таможенного представителя, к которым относятся: соблюдение условий включения в реестр таможенных представителей; предоставление в таможенные органы отчёта о своей деятельности; исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин; неразглашение полученной от представляемых им лиц конфиденциальной

информации; информирование таможенного органа об изменении сведений, заявленных таможенным представителем при включении его в реестр, и предоставление подтверждающих эти изменения документов.

Автором также рассмотрена ответственность таможенного представителя. Специальный статус таможенного представителя включает в себя его юридическую и в том числе гражданско-правовую ответственность. Институт таможенных представителей нацелен на эффективное взаимодействие таможенных органов и частных субъектов, которое основано на профессионализме и компетентности лиц, оказывающих посреднические услуги в рамках таможенного оформления, таможенного контроля, исчисления и уплаты таможенных платежей.

Отмечено, что норма ответственности таможенного представителя в законодательстве точно не установлена и не конкретизирована, однако, в статье 405 ТК ЕАЭС указано, что в случае совершения таможенных операций таможенным представителем от лица декларанта, он несёт солидарную ответственность с декларантом по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в полном размере подлежащей исполнению обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Ответственность между таможенным представителем и его клиентом устанавливает договор, в котором в обязательном порядке фиксируются обязанности и ответственность сторон. Стоит отметить, что они не могут быть противоречащими российскому законодательству. Кроме того, этот договор не может снимать ответственность перед таможенным органом.

В главе 3 «Проблемы и перспективы развития деятельности таможенного представителя в ЕАЭС» было уделено факторам, оказывающим существенное влияние на дальнейшее развитие деятельности таможенного представителя.

Сделан вывод, что основной проблемой, возникающей в ходе деятельности таможенного представителя, являются так называемые «серые» таможенные представители. «Серые» таможенные представители – это лица, которые также оказывают услуги в сфере таможенного декларирования, но при этом не включены в Реестр таможенных представителей или же были исключены из него. Деятельность «серых» таможенных представителей является незаконной, но доказать незаконность их деятельности становится достаточно трудно по причине того, что по закону декларант имеет право на самостоятельное декларирование своих товаров. Это право даёт декларанту возможность заключать трудовое соглашение с физическим лицом, знающим таможенное законодательство в объёме, достаточном для достоверного декларирования товаров, но при этом не обладающим узаконенными полномочиями в этом деле.

Относительно перспектив развития деятельности таможенного представителя автор отмечает, что ещё при переименовании в ТК ТС таможенного брокера в таможенного представителя произошло сравнительно небольшое количество изменений по сравнению с прежним законодательством. Сейчас можно сказать, что институт таможенного представителя – структура, достаточно устоявшая в таможенном деле, выступающая в роли помощника как неопытным и некомпетентным декларантам, так и самим таможенными органами. Полномочия таможенного представителя остались также неизменны – это совершение различных таможенных операций от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц.

Отмечено, что перспективы развития дальнейшей деятельности таможенного представителя непосредственно связаны с постоянно расширяющимся использованием новых информационных технологий.

Во-первых, в лице таможенного представителя клиент получает специалиста, который обладает высоким профессионализмом, знает все тонкости таможенных процедур в соответствии с законодательством, а также

знает пути оптимизации таможенного процесса. Взаимодействие участника ВЭД и таможенного представителя во многих случаях может позволить значительно сократить время, уходящее на прохождение таможенных формальностей, практически свести на нет простои, а также избежать иных лишних затрат.

Во-вторых, положительные моменты от деятельности таможенных представителей очевидны и для таможенных органов. Взаимодействие с профессиональным таможенным представителем позволяет избежать лишнего недопонимания в специфике проводимых процедур, некомпетентности, ошибок, что сильно сокращает время таможенного декларирования. Посредством чёткого оформления надлежащей документации, оплаты таможенных пошлин и платежей таможенный представитель значительно ускоряет таможенный процесс, чем, руководствуясь заинтересованные лица, ценящие своё время и деньги.

В-третьих, существует такая важная проблема, как «серые» таможенные представители. Борьба с ними таможенные органы могут по двум направлениям:

- товары, в декларировании которых принимают участие лица, в отношении которых есть веские основания предполагать занятие незаконной посреднической деятельностью в области таможенного дела, должны быть отнесены к товарам, в отношении которых таможенные риски высоки;

- информирование налоговых органов о лицах, неоднократно замеченных в оказании незаконных посреднических услуг в области таможенного дела, для проверки законности осуществляемой ими деятельности.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.