

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ  
БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Князевой Вероники Сергеевны

Научный руководитель  
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования обусловлена тем, что обеспечение безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективности жизнедеятельности общества и государства в целом, что относится к числу важнейших национальных приоритетов.

Вопрос обеспечения безопасности является крайне сложным в силу неоднородности состава участников ЕАЭС, прежде всего в части социально-экономического развития стран, что приводит подчас к несовпадению интересов. Тем не менее, работа по согласованию интересов ведется, прежде всего, в рамках Евразийской экономической комиссии, что дает базу для анализа и выявления угроз безопасности объединения.

Таким образом, приоритетной задачей таможенных органов является обеспечение экономической безопасности государства как важнейшей составляющей национальной безопасности.

Целью дипломной работы является изучение роли таможенных органов в обеспечении безопасности стран ЕАЭС.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- ознакомиться с понятием, сущностью и видами безопасности;
- исследовать современные угрозы безопасности государств ЕАЭС;
- рассмотреть таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности;
- изучить основные направления деятельности таможенных органов по обеспечению безопасности;
- проанализировать проблемы и перспективы совершенствования деятельности таможенных органов в обеспечении безопасности стран ЕАЭС.

Объект дипломной работы представляет собой правовые отношения, возникающие в процессе обеспечения безопасности стран ЕАЭС в сфере таможенного регулирования.

Предметом исследования выступают нормы международного и национального права, закрепляющие полномочия таможенных органов в

целях обеспечения безопасности стран ЕАЭС.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы понятийного аппарата безопасности, а также мер ее обеспечения. Среди них труды таких ученых, как: В.Л. Тамбовцев, В.С. Загашвили, В.С. Паньков, Г.В. Гутман, Е.Н. Иванов, Л.И. Абалкин.

Нормативно-правовую основу исследования составили: Конституция РФ, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее - ТК ЕАЭС), Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указ Президента РФ № 683 от 31 декабря 2015 г. «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» и иные законодательные акты и нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность таможенных органов в области обеспечения безопасности стран ЕАЭС.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: такие как анализ, синтез, обобщение, а также частно-научные: сравнительно-правовой (исследование норм законодательства, непосредственно регулирующих процесс декларирования товаров); аналитический (анализ законодательных и иных нормативно-правовых актов, непосредственно относящихся к теме работы).

Механизм правового регулирования безопасности до сих пор претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

## **Основное содержание работы**

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика безопасности стран ЕАЭС» посвящена изучению понятия, сущности и видов безопасности. Безопасность представляет собой одну из первостепенных потребностей человека, общества и государства в целом. Ее сущность заключается в том, чтобы предотвращать, предупреждать и устранять опасности, угрожающие существованию субъектов.

Автором был дан анализ понятию безопасности, в ходе которого данному термину было дано широкое и узкое значение. В широком смысле «безопасность» – качественное состояние общества и государства, при котором обеспечивается защита каждого человека, проживающего на территории РФ, его прав и гражданских свобод, а также надежность существования и устойчивость развития государства, защита его основных ценностей, материальных и духовных источников жизнедеятельности, конституционного строя и государственного суверенитета, независимости и территориальной целостности от внутренних и внешних врагов. Безопасность в узком смысле слова – одна из первостепенных потребностей человека, общества и государства в целом.

Понятие «безопасность» употребляется ориентировочно с 1190 года и имело смысловое значение как спокойное состояние духа человека, который считал себя защищенным от любой опасности. Позже это понятие получает новую трактовку, связанную с тем, что государство должно иметь своей главной целью обеспечение благосостояния и безопасности народа. Его сущность состояла в том, что это состояние, спокойствие, которое появляется в результате отсутствия реальной опасности, обеспечивающейся материальными, экономическими и политическими условиями, реализуемые соответствующими органами власти.

Автор отмечает, что стабильность безопасности возможна при соблюдении следующих основных требований:

- наличия развитой системы общественных отношений;
- существование целостной системы мер обеспечения безопасности;
- непрерывного функционирования системы управления, которая способна не только реагировать на все возможные угрозы безопасности, но и стабильно управлять качественно подготовленными силами и средствами.

Классификация понятия «безопасности» по типам угроз:

- политическая безопасность;
- военная безопасность;
- экономическая безопасность;
- ядерная безопасность;
- социальная безопасность;
- ресурсная безопасность;
- научно-техническая безопасность;
- энергетическая безопасность;
- техногенная безопасность;
- информационная безопасность;
- инновационная безопасность;
- техническая безопасность;
- финансовая безопасность;
- правовая безопасность;
- культурная безопасность;
- интеллектуальная безопасность;
- криминогенная безопасность;
- демографическая безопасность;
- генетическая безопасность.

Классификация понятия «безопасности» по масштабу: международная; национальная; региональная безопасность.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются современные угрозы безопасности государств ЕАЭС. Представляется анализ наиболее актуальных проблем ЕАЭС, а именно таких как: террористическая угроза, незаконная миграция и угроза экономической безопасности.

В заключение первой главы автор приходит к выводу, что государство, общество и личность являются как объектами, так и субъектами безопасности. Сформировавшееся понятие «безопасность» требует дальнейшего изучения с позиции системного подхода. Рассмотренные ключевые внутренние угрозы безопасности Евразийского экономического союза, требуют нейтрализации, благодаря которой во многом будет зависеть жизнеспособность интеграционного объединения.

Глава 2 «Деятельность таможенных органов по обеспечению безопасности стран ЕАЭС» посвящена изучению направлений деятельности таможенных органов, а также проблемам и перспективам ее совершенствования в области обеспечения безопасности стран ЕАЭС.

Участие таможенных служб в обеспечении безопасности с каждым годом проявляется все больше и больше, что обусловлено складывающейся геополитической ситуацией, возникающими политическими и экономическими проблемами как внутри государства, так и на международном уровне и, как следствие, появлением новых угроз и рисков.

Таможенная политика напрямую зависит от экономических интересов государства, так как она направлена на использование таможенно-тарифного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, решение задач защиты национальной экономики и обеспечение ее безопасности, а также является средством пополнения государственного бюджета.

Автором выделяются следующие меры обеспечения безопасности ввозимых товаров:

- обеспечение безопасности существования человека, т.е. защищенность человеческого общества от негативных воздействий различного характера, способных нанести ущерб его организму;

- обеспечение безопасности окружающей среды, т.е. защищенность человека и окружающей среды от негативных воздействий техногенного характера, в том числе и от ввозимой продукции, не отвечающей установленным требованиям.

Реализация принципов единства и централизации таможенного дела обеспечивается единством территории, таможенной политики, единством таможенной границы, таможенного права, единой организацией и осуществлением таможенной деятельности. Важным направлением деятельности таможенных органов остается деятельность, осуществляемая посредством контроля и надзора над трансграничными перевозками опасных отходов.

Параграф 2.2. «Основные направления деятельности таможенных органов по обеспечению безопасности» посвящен анализу основных направлений деятельности таможенных органов в обеспечении безопасности стран ЕАЭС.

Таможенные органы призваны стоять на страже прежде всего экономических интересов государства. Защита государства является одной из главных целей в деятельности таможенных органов на протяжении истории существования таможенной службы.

В параграфе 2.3. «Проблемы и перспективы совершенствования деятельности таможенных органов в обеспечении безопасности стран ЕАЭС» отмечено, что для успешного развития ЕАЭС важно не только расширение за счет новых членов, но и выравнивание уровней экономического развития всех участников. В этом случае обеспечивается возможность экономического сотрудничества на высоком научно-техническом уровне с возможностью производства конкурентоспособной продукции и расширением возможностей выхода на внешний рынок технологичной продукции.

Учет уровней экономического развития стран, обеспечение их последовательного выравнивания – основа разработки идентичных для стран налоговых, таможенно-тарифных, финансово-кредитных и других

нормативов экономической деятельности, что должно стимулировать согласованный экономический рост.

Автор отмечает, что в связи с определенной спецификой таможенных органов и всей структуры таможенного дела в целом, таможенные службы ЕАЭС непосредственным образом в большей степени направлены на обеспечение экономической безопасности интеграционного объединения.

При детальном анализе деятельности таможенных органов в области обеспечения безопасности стран ЕАЭС автор приходит к выводу, что дальнейшее развитие таможенного регулирования в современных условиях невозможно без повсеместного реализации механизмов обязательного предварительного информирования, использования электронной формы декларирования, использования процедур и технологий автоматической регистрации декларации и ее выпуска, расширение практики удаленного выпуска товаров, развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках системы управления рисками путем категорирования участников внешнеэкономической деятельности в целях реализации принципа выборочности при проведении таможенного контроля.

Определение приоритетных отраслей экономики, развитие которых создает привлекательный инвестиционный климат, а также применение отраслевого подхода при проведении таможенного контроля тоже имеет большое значение в обеспечении таможенными органами безопасности стран-участниц ЕАЭС.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.