

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ И ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ  
ТОВАРОВ В НЕСОБРАННОМ ИЛИ РАЗОБРАННОМ ВИДЕ, В ТОМ  
ЧИСЛЕ В НЕКОМПЛЕКТНОМ ИЛИ НЕЗАВЕРШЕННОМ ВИДЕ ПРИ  
ПЕРЕМЕЩЕНИИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ имени Н.Г.Чернышевского  
Мельниковой Анастасии Алексеевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью комплексного исследования деятельности по таможенному декларированию и таможенному контролю товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде, а также формирования подходов к совершенствованию процесса осуществления таможенных операций с рассматриваемой категорией товаров.

В последние годы законодательство в сфере таможенного дела и порядок осуществления таможенных операций претерпели ряд изменений, направленных на повышение эффективности функционирования таможенных органов Российской Федерации. В ходе реформирования таможенного законодательства изменения также вносились в нормативно-правовые акты, касающиеся классификации, декларирования и таможенного контроля изучаемой категории товаров. В целях улучшения взаимодействия с участниками ВЭД были приняты разъяснения и методические рекомендации, касающиеся оформления документации и классификации товаров в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде.

Целью дипломной работы является комплексный анализ особенностей таможенного декларирования и таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу в несобранном или разобранном виде, изучение таможенной и судебной практики по данному вопросу и разработка предложений и подходов по совершенствованию таможенного декларирования и таможенного контроля рассматриваемой категории товаров.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- ознакомление с общим порядком таможенного декларирования и таможенного контроля товаров;

- раскрытие понятия классификации товаров и изучение особенности классификации отдельных категорий товаров;
- изучение порядка принятия классификационных решений в отношении товаров, перемещаемых в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде;
- рассмотрение процессов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении рассматриваемой категории товаров и их специфики;
- анализ практики по перемещению товаров через таможенную границу в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде;
- разработка предложений по совершенствованию таможенного декларирования и таможенного контроля рассматриваемой категории товаров

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления таможенного декларирования и таможенного контроля товаров в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде.

Предметом исследования является национальное и международное таможенное законодательство, устанавливающее порядок перемещения товаров в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде, в том числе их таможенного декларирования и контроля.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы таможенного декларирования и таможенного контроля товаров, в том числе изучаемой категории товаров: С.А. Агамагомедовой, Е.И. Андреевой, Н.Н. Алексеевой, Г.В. Зенина, А.А. Козловского, Е.В. Красильниковой, И.В. Мильшиной, Н.А.Мошкиной, С.А. Овсянникова, А.А.Сладковой, Г.Ю. Федотовой.

Нормативную базу исследования составили: Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза, Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Приказы ФТС России,

Решения Арбитражных судов и другие нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: анализ, синтез, метод теоретико-правового прогнозирования, описание и обобщение и др.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

### **Основное содержание работы.**

Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы таможенного декларирования и таможенного контроля товаров» посвящена изучению понятия, сущности и порядка осуществления таможенного декларирования и таможенного контроля товаров. Таможенное декларирование и таможенный контроль – это основополагающие условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, которые играют немаловажную роль в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности. Они являются гарантией своевременного пересечения товарами и транспортными средствами таможенной границы и их дальнейшего прибытия в место назначения, а также обеспечивают соблюдение участниками внешнеэкономической деятельности предусмотренных запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Автором был дан анализ понятиям таможенного декларирования и таможенного контроля. Таким образом, таможенное декларирование представляет собой заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Таможенный контроль – это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Отдельное внимание было уделено тому факту, что таможенным законодательством устанавливается приоритет электронного декларирования, а также в таможенных органах достаточно успешно применяется технология автоматической регистрации деклараций на товары, что позволяет оптимизировать деятельность таможенных органов и ускорить процесс совершения таможенных операций.

Автор обращает внимание на изменения, внесенные в перечень форм таможенного контроля, с внесением которых прежнее количество сократилось до 7, в то время как ранее их насчитывалось 12. Остальные формы таможенного контроля из данного перечня были отнесены к категории мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

В рамках отдельного параграфа рассматривается определение классификации товаров, которая характеризуется как определение классификационных кодов товаров по ТН ВЭД, то есть, отнесение товаров к конкретным товарным позициям, субпозициям и подсубпозициям, а также соответствующим им цифровым кодам в ТН ВЭД в соответствии с Основными правилами интерпретации ТН ВЭД.

Автор приводит алгоритм действий при классификации товаров по ТН ВЭД, позволяющий избежать неверной классификации товаров, следующих за ней штрафных санкций и дополнительного начисления платежей. В данных целях Евразийской экономической комиссией также принимаются классификационные решения и разъяснения по классификации отдельных видов товаров, обеспечивающие единообразие толкования ТН ВЭД ЕАЭС.

Глава 2 «Порядок перемещения товаров в несобранном или разобранном, в том числе некомплектном или незавершенном виде» посвящена изучению специфики осуществления таможенных операций в отношении рассматриваемой в работе категории товаров. К товарам в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде относятся изделия, компоненты которых должны собираться с помощью крепежного материала (винтов, гаек, болтов и др.) или же, например, клепкой

или сваркой, при условии, что для этого требуются лишь сборочные операции, без учета сложности способа сборки. Данные товары классифицируются как готовое изделие, если они обладают основным свойством комплектного, завершеного или собранного товара даже при их представлении в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде.

Принятие классификационных решений в отношении рассматриваемой категории товаров принимаются Управлением товарной номенклатуры ФТС России на основании заявления о принятии решения о классификации таких товаров с приложением документов, содержащих информацию о совершении внешнеэкономической сделки в отношении товара и обо всех компонентах товара. Впоследствии таможенный орган принимает решение об отказе в рассмотрении заявления, об отказе в принятии заявления или же рассматривает заявление и в течение 90 календарных дней принимает решение по классификации изучаемых товаров.

Автором рассматриваются особенности таможенного декларирования и таможенного контроля товаров в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде. Так, таможенное декларирование таких товаров осуществляется путем подачи нескольких деклараций на товары в отношении данных компонентов с указанием одного классификационного кода ТН ВЭД, который соответствует коду товара в комплектном или завершеном виде. Такое декларирование может осуществляться при наличии у декларанта необходимых документов, решения о классификации товаров, уведомления о планируемых поставках и при соблюдении условия поставки компонентов товара в адрес одного получателя от одного отправителя в рамках одной сделки и декларировании всех компонентов товара одному таможенному органу.

Таможенный контроль в отношении рассматриваемой категории товаров осуществляется главным образом в форме проверки таможенных и иных документов и сведений о товарах при их таможенном декларировании,

исходя из принципов выборочности и достаточности с применением системы управления рисками

Параграф 2.3. «Специфика условного выпуска рассматриваемой категории товаров» посвящен изучению термина «условный выпуск товаров», к которым в том числе относятся компоненты товара, ввозимые отдельными товарными партиями в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Данные компоненты, в соответствии с положениями законодательства, запрещены к передаче третьим лицам и считаются условно выпущенными до принятия таможенным органом решения о выпуске последнего компонента товара либо внесения изменений в указанные в декларации сведения.

В главе 3 «Совершенствование таможенного декларирования и таможенного контроля товаров в несобранном или разобранном виде» проанализирована практика по таможенному декларированию и таможенному контролю изучаемой категории товаров. Автором приводится ряд спорных ситуаций между таможенными органами и участниками ВЭД, при изучении которых был сделан вывод о том, что большинство споров возникает вследствие сложности процесса классификации рассматриваемых товаров. Неверное определение кода товаров в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде также влечет за собой занижение таможенной стоимости, что снижает эффективность работы таможенных органов.

В целях совершенствования процесса таможенного декларирования и таможенного контроля товаров, перемещаемых в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде автором предлагается ряд мер, в том числе:

- 1) создание единой информационной межведомственной базы, содержащей данные товарооборота, необходимой для упрощения процесса идентификации товара и достижения большей оперативности при его

проведении, разработка средств идентификации товаров, а также ведение автоматизированного электронного учета товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде;

2) организация Единой системы экспертной оценки и более широкое привлечение специалистов-практиков в области экспертной оценки качества и количества товаров, перемещаемых через таможенную границу в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде, имеющих экономическое значение;

3) совершенствование института принятия предварительных решений и повышение квалификации сотрудников таможенных органов, обладающих полномочиями в области идентификации товаров;

4) формирование более четких классификационных критериев, понятных и для декларанта, и для суда, а также разработка единых подходов, терминов и понятий, используемых при классификации проблемных товаров, и последующий мониторинг оформления товаров в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде.

Предлагаются механизмы, направленные на повышение эффективности деятельности по классификации, таможенному декларированию и таможенному контролю товаров в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде.

Во-первых, говорится о необходимости преодоления административных барьеров прохождения таможенного контроля с помощью использования информационно-коммуникационных технологий, оценки удовлетворенности участников ВЭД качеством оказания государственных услуг и системной регламентации административных процедур осуществления государственных функций и предоставления государственных услуг в сфере таможенного дела, в том числе услуг по принятию решений о классификации товаров в несобранном, разобранном, некомплектном или незавершенном виде.



Во-вторых, необходимо налаживать информационное взаимодействие между таможенными и правоохранительными органами в целях осуществления надлежащего контроля за товарами, относящимися к рассматриваемой категории, в целях недопущения искажения стоимостных, качественных и количественных показателей товаров.

В-третьих, проведение ревизии и пересмотра перевода номенклатуры Гармонизированной системы описания и кодирования товаров позволит минимизировать риски, связанные с неверной классификацией и недостоверным декларированием товаров, обеспечит оперативность таможенного контроля и будет содействовать международной торговле в целом.

Решение вышеперечисленных проблем и применение предложенных подходов позволит повысить эффективность выполнения таможенными органами стоящих перед ними задач, обеспечить качественное таможенное регулирование в целях содействия внешней торговле и предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений. Согласование интересов таможенных органов с интересами участников ВЭД позволит также избежать возникновения ситуаций с двусмысленным трактованием положений законодательства, влекущих за собой судебные разбирательства.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.