

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**Развитие центров электронного декларирования в целях  
реализации сервисных функций таможенных органов**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Давлеткалиева Талгата Курмангазеевича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2019

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана следующим фактом: согласно ТК ЕАЭС таможенное декларирование в рамках Союза осуществляется в электронной форме. Помимо исключений, указанных в этой же статье, существует ряд норм национального законодательства стран-участниц ЕАЭС, которые регламентируют случаи, когда декларирование в письменном виде допускается.

Однако на данный момент нельзя сказать о полноценном переходе исключительно на электронное декларирование по всех государствах-участниках ЕАЭС. По этой причине видится целесообразным рассмотреть системы электронного декларирования, используемые в странах-участницах Союза и проанализировать их соответствие стандартам, установленным в таможенном кодексе Союза.

Также большую ценность, помимо соответствия стандартным требованиям, представляет полноценная интеграция в Союз недавно присоединившимся к нему государствам, которой, наряду с гармонизацией законодательства на уровне ЕАЭС, уделяется сейчас большое внимание.

Цель исследования заключается в рассмотрении систем электронного декларирования, используемых в странах ЕАЭС и ЕС, а также рассмотрение возможностей повышения эффективности функционирования электронного декларирования в ЕАЭС путем улучшения межгосударственного взаимодействия и анализа развития электронного декларирования в Евросоюзе.

Для достижения поставленных выше целей предлагается выделить следующие задачи:

- рассмотреть систему декларирования товаров в Российской Федерации (далее – РФ);
- проследить основные этапы становления и развития электронного декларирования в РФ;

- проанализировать системы электронного декларирования, используемые в странах-участницах ЕАЭС;
- выявить основные проблемы, возникающие в сфере электронного декларирования на уровне Союза;
- выделить пути повышения эффективности электронного декларирования и межгосударственного взаимодействия на уровне Союза;
- рассмотреть основные этапы развития и внедрения электронного декларирования в Евросоюзе;
- на основании опыта ЕС выделить практики, которые возможно применить на уровне ЕАЭС.

Объектом исследования в данной работе являются общественные отношения, возникающие в сфере электронного декларирования товаров.

Предметом изучения являются нормы таможенного, международного законодательства, устанавливающие порядок таможенного декларирования товаров.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, рассматривавших в своих работах различные аспекты как декларирования товаров, так и электронного декларирования в частности. Среди них труды таких ученых, как: М.В. Бойкова, О.Ю. Бакаева, А.Г. Гладких, В.В. Егиазарова, А.Д. Ершова, А.Н. Козырина, Е.П. Коваленко, Г.В. Матвиенко, Ю.В. Малышенко, И.В. Тимошенко, А.А. Наку и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили ряд международных договоров, Кодексов и Федеральных законов, Постановлений Правительства и Приказов ФТС России

Методологической основой исследования выступают определенные научные методы, способствующие решению задач, такие как: метод сравнительно-правового анализа (использовался при сравнении различных систем электронного таможенного декларирования товаров), метод индукции и дедукции (применялся для комплексного исследования объекта и предмета или, наоборот, для большей конкретизации фактов) и метод системного

подхода к изучаемому материалу (применялся ради обеспечения полноты и целостности информации).

С момента вступления в силу ТК ЕАЭС электронное декларирование на территории Евразийского экономического Союза поставлено в приоритет, однако не полностью реализовано в некоторых странах, а также имеет некоторые недостатки и в связи с этим требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика таможенного декларирования в РФ» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования сферы декларирования. Таможенное декларирование – заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

Автором был приведен список категорий товаров, декларирование которых в письменной форме допускается:

- декларирования товаров, сведения о которых отнесены в государственной тайне (согласно национальному законодательству);
- в отношении товаров, помещаемых под таможенные процедуры уничтожения, отказа в пользу государства и специальную таможенную процедуру (согласно национальному законодательству);
- таможенного декларирования товаров в соответствии с главой 42 ТК ЕАЭС (согласно национальному законодательству);
- при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (согласно ТК ЕАЭС);
- отношении товаров для личного пользования (согласно ТК ЕАЭС);
- в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (согласно ТК ЕАЭС);
- в отношении транспортных средств международной перевозки (согласно ТК ЕАЭС);

- при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов (согласно ТК ЕАЭС);

Автором обращается внимание на эволюцию декларирования в РФ – от письменной формы до ЭД-2 и концентрация электронного декларирования товаров в Центрах электронного декларирования.

Отмечается, что ЦЭД является специализированный таможенный орган, к задачам которого относится совершение таможенных операций по электронному декларированию товаров.

Приводится список основных особенностей ЦЭД:

- центрам электронного декларирования не подконтрольны склады временного хранения и зоны таможенного контроля;
- не осуществляют фактический таможенный контроль;
- как правило, выпускают товар в свободное обращение;
- не оформляют таможенные декларации по тем таможенным процедурам, которые требуют осуществление контроля после выпуска условно выпущенных товаров.

В работе отмечено, в рамках рассмотрения предоставления сервисных услуг таможенными органами внедрение Центров электронного декларирования не столь сильно изменило имеющуюся картину. Главная из них – содействие таможенной очистке товаров не только не избавилась от уже имевшихся проблем, таких как человеческий фактор при проверке деклараций, например, но и приобрела новую – увеличение времени, затрачиваемого на фактический таможенный контроль.

Глава 2 «Особенности регулирования электронного декларирования в странах-участницах ЕАЭС» посвящена изучению правовых основ декларирования в электронной форме в странах ЕАЭС.

Был сделан акцент на следующем: несмотря на пункт 3 статьи 104 ТК ЕАЭС, который гласит, что таможенное декларирование осуществляется в электронной форме, помимо этого в ТК ЕАЭС указано, что независимо от положений п. 4 ст. 104 до 01.01.2020 в Республике Армения таможенное декларирование товаров осуществляется по выбору декларанта в письменной

или электронной форме.

Также при проведении анализа структуры внешнеторгового оборота ЕАЭС был сделан вывод о том, что в рамках работы наиболее целесообразно рассматривать системы электронного декларирования Республики Беларусь и Республики Казахстан, так как Республика Киргизия и Республика Армения суммарно составляют менее 1% от торгового оборота Союза.

Автором указывается на то, что система электронного декларирования в Республике Беларусь основывается на НАСЭД - системе, осуществляющей информационную поддержку и автоматизацию таможенных операций, совершаемых должностными лицами таможенных органов и заинтересованными лицами (декларантами), с использованием письменных и электронных документов, а также обеспечивающей информационное взаимодействие таможенных органов Республики Беларусь с заинтересованными лицами и таможенными службами иных государств.

На основании анализа сделан вывод, что системы электронного декларирования в РБ и РФ практически идентичны. Одним из главных отличий на данный момент является отсутствие Центров электронного декларирования в структуре таможенных органов РБ.

Далее автором рассматривается система ЭД Республики Казахстан, которая строится на Информационной системе «Астана-1» - системе, разработанной в соответствии с нормами ВТО, объединившей в себе семь ранее разрозненных сервисов. Также отмечается, что внедрение этой системы было начато лишь в 2017 году, до этого преимущественно использовалось письменное декларирование.

Также поднимаются основные проблемы гармонизации регулирования в сфере электронного декларирования товаров. Главной из них является различный уровень технического развития государств и различные подходы к построению систем ЭД. Отмечается, что несмотря на кажущийся общий характер, она влечет за собой ряд последствий в смежных сферах.

Затрагиваются как проблема гармонизации и унификации законодательства, так и единообразие таможенного контроля.

Третья глава посвящена изучению перспективам развития электронного декларирования в ЕАЭС на основе анализа опыта стран Европейского Союза. В ней была рассмотрена система электронного декларирования ЕС как на уровне объединения, так и на национальном уровне.

Автором было отмечено, что использование опыта ЕС как модели развития для ЕАЭС актуально, так как фактически Евразийский экономический союз следует по их пути.

На основе анализа законодательства ЕС автором приводится ряд систем, на которых строится электронное декларирование в ЕС:

- система контроля импорта (Import control system);
- система контроля экспорта (Export control system);
- система регистрации и идентификации участников ВЭД (EORI) и уполномоченных экономических операторов (АЕО);
- система управления таможенными рисками (Customs risk management system);
- компьютеризированная система таможенного транзита (New computerised transit system).

Также, отмечается, что несмотря на наличие пяти общих систем, действующих на территории ЕС, у каждого государства присутствует своя уникальная система электронного декларирования. Это обусловлено как различной предысторией государств, так и различным строением таможенных органов – так, в некоторых государствах таможенные органы являются отдельной структурой, в некоторых совмещают в себя налоговые и таможенные функции и так далее.

Далее рассматривается система электронного декларирования Германии ATLAS, имеющая стандартную структуру, позволяющую совершать полный спектр операций по таможенному оформлению товаров. Также автором рассмотрена структура таможенных органов Германии. Акцентируется внимание на том, что она идентична устройству таможенных

органов РФ за тем исключением, что в ней отсутствуют Центры электронного декларирования и разделение функций по документальному и фактическому таможенному контролю.

В заключение параграфа на основании анализа причин внедрения ЦЭД в РФ автором делается вывод, что ЦЭД не являются универсальным решением, так как их внедрение выгодно скорее государству, а не участнику ВЭД. Также внедрение современных технологий возможно и в таможенных органах, совмещающих в себе функции документального и фактического контроля, что подтверждается примером стран ЕС и ЕАЭС.

Параграф 3.2 «Повышение эффективности электронного декларирования в рамках ЕАЭС» посвящен предложениям по улучшению электронного декларирования в ЕАЭС на основе анализа, проведенного в предыдущих главах.

Так, было рассмотрено предложение о введении единой системы электронного декларирования на всей территории Союза. Однако несмотря на перечисленные положительные моменты – упрощение коммуникации за счет устранения технологического барьера, улучшение качества предоставления услуг за счет единообразия систем во всех государствах Союза, выполнение цели на гармонизацию и унификацию внутри Союза – было выявлено, что подобная модель выглядит утопично в силу таких причин, как наличие имеющихся систем ЭД у каждого государства, в которые были вложены временные и денежные ресурсы, а также переходный период, масштабы сложностей которого сложно предсказать, ведь даже переход от письменного декларирования к электронному происходит не столь гладко.

Далее автором рассматривается Доклад Евразийской Экономической о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза за 2018 год, одним из положений которого является создание цифровой платформы на базе интегрированной информационной системы Союза и на основе единой модели данных, обеспечивающей поддержку различных видов межгосударственного информационного

взаимодействия для оказания электронных межгосударственных услуг физическим лицам и хозяйствующим субъектам.

На основании этого положения и опыта Европейского Союза автором выдвигается предложение о введении наднациональных систем, выступающих связующим звеном между системами ЭД различных государств.

Отмечается, что подобный подход позволит избежать радикальных изменений в существующих системах электронного декларирования. Также это позволит повысить привлекательность вступления в Союз за счет упрощения интеграционного процесса. Помимо этого, за счет повышения прозрачности и уменьшения времени на обработку запросом, требующих межгосударственного взаимодействия, улучшится уровень качества предоставления сервисных услуг участникам.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.