

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**НЕЗАКОННЫЙ ЭКСПОРТ ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ
ПЕРЕДАЧА СЫРЬЯ, МАТЕРИАЛОВ, ОБОРУДОВАНИЯ,
ТЕХНОЛОГИЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ,
НЕЗАКОННОЕ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ (ОКАЗАНИЕ УСЛУГ),
КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ИСПОЛЬЗОВАНЫ ПРИ СОЗДАНИИ
ОРУЖИЯ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ, ВООРУЖЕНИЯ И ВОЕННОЙ
ТЕХНИКИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского
Пономарчук Нины Викторовны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н. доцент _____.

*должность, уч. степень, уч. звание
фамилия)*

(подпись, дата)

/Т.А. Дураев
(инициалы,

Заведующий кафедрой

к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись, дата)

/С.А. Овсянников
(инициалы, фамилия)

Саратов 2019

Во введении дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена тем, что в современных условиях существенно возросло количество и разнообразие видов угроз национальной безопасности Российской Федерации. В этой связи повышается значение государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а от качества и своевременности такого регулирования зависит защита национальных интересов России, выполнение международных обязательств, направленных на нераспространение оружия массового уничтожения и борьбу с международным терроризмом. Президент России В.В. Путин назвал проблему нераспространения оружия массового поражения «важнейшим вопросом современности».

Это обусловлено рядом факторов: во-первых, оно негативно влияет на обеспечение национальных интересов России на мировой арене, во-вторых, создает риск попадания данных предметов в руки террористов, что, в свою очередь, представляет реальную угрозу миру и безопасности человечества. Поэтому, важное значение приобретает правовое обеспечение борьбы, в том числе с помощью уголовного закона, с незаконным экспортом контролируемых товаров и технологий.

Однако, статья 189 Уголовного кодекса РФ, которая закрепляет ответственность за рассматриваемое нами преступление, практически не работает, так как дважды произведенная ее редакция и бланкетный характер породили целый ряд вопросов, связанных с юридическим анализом признаков состава преступления, а также трудноразрешимые коллизии с конкурирующими уголовно-правовыми нормами. В тоже время особую роль в рассматриваемой сфере приобретает экспортный контроль, как с точки зрения соблюдения международного законодательства в области нераспространения оружия массового поражения, так и с точки зрения национальной безопасности. Решение данных вопросов имеет особое значение не только для Российской Федерации, государств-членов ЕАЭС и всего мира в целом.

Степень разработанности темы. Теоретико-правовые основы незаконного экспорта из Российской Федерации или передачи сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники рассматривались на основе работ следующих авторов: Т.В. Аверьянова, А.А. Арямов, О.Ю. Бакаева, С.А. Балеев, Т.Б. Басова, Р.С. Белкин, Е.В. Благов, И.В. Глазунова, Ю.В. Грачева, Л.Л. Кругликов, В.П. Кувалдина, А.П. Кузнецов Н.А. Лопашенко, Е.А. Пронькина, Ф.Р. Сундунова, Ю.И.Сучков, А.И. Чучаев, Е.Д. Шелковникова, Н.П. Яблоков. Актуальные вопросы правового регулирования заявленной темы исследовались в научных трудах следующих авторов: В.И. Козлов, Л. Ф. Рогатых, Т. А. Коновалова, Е. В. Крицкая, А.А. Сулейманов и др.

Цель исследования заключается в комплексном анализе незаконного экспорта из Российской Федерации или передачи сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники.

Для её достижения были обозначены следующие **задачи**:

- проанализировать эволюцию законодательства об ответственности за незаконный оборот оружия массового поражения, вооружения и военной техники;
- изучить уголовно-правовую характеристику преступления, предусмотренного ст. 189 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- рассмотреть деятельность таможенных органов направленную на выявление, пресечение и профилактику незаконного экспорта товаров, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники;

- оценить эффективность борьбы таможенных органов с незаконным экспортом товаров, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники;

- выявить пути совершенствования законодательства и определить способы минимизирования преступлений, связанных с незаконным экспортом из Российской Федерации товаров, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при незаконном экспорте из Российской Федерации товаров, предусмотренных ст. 189 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие незаконный экспорт из Российской Федерации или передачей сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

Нормативно-правовую базу данной дипломной работы составили Конституция Российской Федерации, уголовное законодательство Российской Федерации, действующее на текущий момент таможенное законодательство ЕАЭС и Российской Федерации, федеральные законы, регламентирующие деятельность органов исполнительной власти в области противодействия незаконному экспорту из Российской Федерации или передачи сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконного выполнению работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники, нормативно-правовые акты ФТС России, а также международно-правовые договоры, касающиеся сотрудничества в сфере таможенного дела.

Методологической основой исследования составили общенаучные методы, специальные и частные методы, среди которых исторический, формально-логический, статистический методы, а также сравнительно-правовой и технико-юридический анализ.

Эмпирическую основу работы составили статистические данные, представленные Федеральной таможенной службой Российской Федерации за 2012-2018 гг.

Научная новизна работы заключается в том, что в ней проведен анализ советского и действующего законодательства о незаконном экспорте из Российской Федерации или передаче сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконном выполнении работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники с учетом последних изменений законодательства ЕАЭС и правоприменительной практики в указанной сфере.

Практическая значимость исследования заключается в том, что в работе на основе актуальных для современных правовых реалий теоретических выводов и положений сформулированы практические рекомендации по совершенствованию борьбы таможенных органов по исследуемой теме. Данные предложения могут быть использованы как в правотворческой, так и в правоприменительной практике органами, к компетенции которых относятся вопросы по заявленной проблематике.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава дипломной работы «Правовая характеристика незаконного экспорта из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники» состоит из двух параграфов, в которых прослеживается эволюция законодательства об ответственности за незаконный оборот оружия массового поражения, вооружения и военной техники, а также определяется уголовно-правовая характеристика незаконного экспорта из Российской Федерации или передачи сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники.

Вторая глава дипломной работы «Актуальные проблемы предотвращения таможенными органами незаконного экспорта из Российской Федерации или передачи сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники» состоит из двух параграфов, в которых автором проанализирована деятельность таможенных органов направленная на выявление, пресечение и профилактику незаконного экспорта из Российской Федерации или передачи сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники. Также автором дана оценка эффективности и выявлены пути совершенствования борьбы таможенных органов с незаконным экспортом из Российской Федерации или передачей сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ

(оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

В рамках данной дипломной работы автором определен генезис и выделены этапы развития советского уголовного законодательства в сфере оборота оружия:

1. июль - декабрь 1918 г. – Конституция РСФСР 1918 года провозгласила вооружение революционных масс (трудящихся и крестьян) и полное разоружение имущих классов. Данный период характеризуется классовостью;

2. декабрь 1918 г. – июль 1922 г. – данному периоду характерно то, что все разрешения на хранение и ношение огнестрельного оружия, установленные на предыдущем этапе, были отменены;

3. июль 1922 г. - до 1926 г. - произошла полная декриминализация хранения огнестрельного оружия. Наличие отягчающих обстоятельств при провозе из-за границы или за границу оружия и взрывчатых веществ ужесточало наказание (смертная казнь). Рассматриваемое преступление относилось к преступлениям против порядка управления.

4. 1926 – 1953 гг. – появились новые составы преступлений (изготовление, покупка, сбыт, злостная неспаска или порча трофейного оружия или государственного или общественного имущества). Рассматриваемое преступление относилось к преступлениям, посягающим на народное здоровье, общественную безопасность и порядок.

5. 1953 по 1959 гг. – устанавливалась свободная продажа охотничьего гладкоствольного огнестрельного оружия.

6. 1959 – 1960 гг. – расширялся состав преступлений в сфере незаконного оборота оружия, что влияло на регулярные изменения наказания.

С принятием Уголовного кодекса РСФСР 1960 г. уголовная политика в рассматриваемой области стала более рациональной и последовательной.

Именно нормы данного кодекса 1960 г. легли в основу создания и развития действующего Уголовного кодекса РФ.

Рассматриваемое в данном исследовании деяние является преступлением в области экономической деятельности, и в зависимости от объекта нарушения данное преступление может быть отнесено к таможенным преступлениям. Нами был проанализирован состав данного преступления предусмотренного ст. 189 УК РФ. Необходимо отметить, что данное преступление необходимо отграничивать от контрабанды, предусмотренной ст. 226.1 УК РФ.

На таможенные органы возлагаются функции не только в сфере таможенных операций, но и в правоохранительной сфере. Таможенные органы осуществляют экспортный контроль и применяют разрешительную систему - меры нетарифных ограничений, применяемые в отношении товаров, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов. Помимо этого таможенными органами осуществляется оперативно-розыскная деятельность и производство неотложных следственных действий в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших незаконный экспорт из Российской Федерации рассматриваемых товаров. В то же время особую роль в борьбе с посягательствами на экономическую безопасность страны играет сотрудничество таможенных органов с экспертами-криминалистами и другими сведущими лицами в различных областях науки и техники.

Проведя анализ работы таможенных органов по борьбе с незаконным экспортом товаров, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники, необходимо отметить, что в период с 2012 по 2018 гг. по признакам преступления, предусмотренного ст. 189 УК РФ, возбуждено незначительное число уголовных дел. Это говорит о том, что:

- действующее законодательство несовершенно и в настоящий момент ограничена правоприменительная практика;

- отсутствуют методические рекомендаций по использованию специальных знаний при проведении проверки сообщений о данных преступлениях и связанных с участием в таких проверках специалиста;

- существует проблема идентификации контролируемых товаров и технологий.

Минимизировать незаконное перемещения товаров и технологий двойного назначения через таможенную границу, каковыми являются рассматриваемые нами товары, можно посредством следующих задач:

1. определение принадлежности конкретного товара или технологии к товарам и технологиям, подлежащим экспортному контролю;

2. создание единой государственной информационной базы на территории ЕАЭС;

3. усиление таможенного контроля с активным использованием современных информационных технических средств;

4. создание международного консультативного центра для экспертизы контрактов по товарам двойного назначения;

5. формирование позитивного отношения в обществе к вопросу нераспространения оружия массового поражения.

Таким образом, деятельность таможенной службы Российской Федерации должна быть направлена на эффективную минимизацию проявлений всевозможных угроз в области экспортного контроля, а четко продуманная таможенная политика внесет ощутимый вклад в предотвращение незаконного вывоза контролируемых товаров и технологий.