

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**Финансовая (таможенно-тарифная, налоговая, бюджетная и
денежно-кредитная) политика, осуществляемая Центральными банками
государств-участников ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Бабуриной Юлии Андреевны

Научный руководитель

Доцент, к.ю.н. _____

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

А.С. Кондукторов
(инициалы, фамилия)

« _____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

к.ю.н. _____

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

С.А. Овсянников
(инициалы, фамилия)

« _____ » _____ 20__ г.

Саратов 2019

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью комплексного исследования теоретико-правовых основ и ведущих направлений финансовой политики, а также органов, осуществляющих её на пространстве евразийской интеграции.

Приведение законодательств стран-участниц (Россия, Беларусь, Армения, Киргизия, Казахстан) в соответствие с международными стандартами, увеличение внешнеторгового оборота, создание Таможенного союза и Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) подтверждают, что евразийская интеграция государств выходит на новый виток своего развития.

Целью дипломной работы является разработка теоретических и практических рекомендаций по совершенствованию финансовой политики Центральных (национальных) банков стран-участниц ЕАЭС.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- раскрыть понятие финансовой политики Центральных банков в рамках Евразийской интеграции;
- изучить договорно-правовую базу по финансовой политике государств-членов ЕАЭС;
- охарактеризовать роль Центральных (национальных) банков стран-участниц ЕАЭС;
- провести анализ таможенно-тарифного и налогового направлений финансовой политики;
- исследовать методы бюджетного и денежно-кредитного направлений финансовой политики стран-участниц ЕАЭС;

Объектом исследования является совокупность финансовых и организационно-управленческих отношений, возникающих в процессе

осуществления финансовой политики Центральными банками стран-участниц Союза.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие полномочия и деятельность Центральных банков государств-участниц ЕАЭС в процессе осуществления ими финансовой политики.

Теоретической и методологической основой исследования явились труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, посвященные проблемам функционирования эффективной финансовой политики стран ЕАЭС, программные документы, международные стандарты, методические и аналитические материалы, а также материалы научных конференций и периодических изданий.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральные законы «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности», «О Центральном банке РФ», «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: сравнительно-правовой, системно-структурный, логический, исторический и др.

Создание общего финансового рынка и применение финансовой политики в евразийской интеграции требует тщательного анализа и своевременных изменений. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретические основы финансовой политики, осуществляемой государствами-участниками ЕАЭС» посвящена изучению понятия, значения и целей финансовой политики в евразийской интеграции.

В параграфе 1.1 автором были рассмотрены роль Центрального Банка РФ в разработке финансовой и денежно-кредитной политики, его функции и статус.

Основными функциями Банка России, имеющими значение для проведенного исследования, являются:

1) во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику;

2) реализует валютное регулирование и контроль в соответствии с законодательством РФ;

3) определяет порядок осуществления расчетов с международными организациями, иностранными государствами, а также с юридическими и физическими лицами;

4) организует расчет платежного баланса Российской Федерации, международной инвестиционной позиции Российской Федерации, статистики внешней торговли Российской Федерации, внешнего долга Российской Федерации, международных резервов Российской Федерации, прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж;

5) является депозитарием средств Международного валютного фонда в валюте РФ, осуществляет операции, предусмотренные статьями Соглашения Международного валютного фонда и договорами с Международным валютным фондом.

Денежно-кредитная политика Центрального банка констатируется авторами как составляющее звено глобальной финансовой политики государства, где направления и инструменты в денежно-кредитной области

координируется с другими видами экономической политики, в том числе и финансовой. Денежно-кредитная политика Банка России не является исключением, разработка основополагающих направлений зависит от задач, которые ставит государство в сфере развития экономики и финансовой системы. Определяя эффективность денежно-кредитной политики Центрального банка РФ, тема анализа состояния развития основных направлений денежно-кредитной политики становится актуальной.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению этапов формирования общего финансового рынка. Автор обращает внимание на основные этапы и задачи формирования общего финансового рынка внутри евразийской интеграции. Важным фактором формирования общего финансового рынка является координация ключевых компонентов налоговой политики. В рамках Договора о ЕАЭС государства принимают на себя обязательства по применению таких условий налогообложения по всем видам налогов, сборов и платежей при взаимной торговле, при которых ни в одном из государств-членов не могут существовать условия налогообложения в отношении товаров, ввозимых и реализуемых из других стран ЕАЭС, менее благоприятные, чем условия налогообложения по отношению к аналогичным товарам, производимым на собственной территории.

В параграфе 1.2 были рассмотрены функции, роль и полномочия органов, осуществляющих финансовую политику в ЕАЭС. Высший Евразийский экономический совет является высшим органом Союза. Данный орган рассматривает важнейшие вопросы деятельности ЕАЭС, определяет стратегию, а также перспективы развития интеграции, принимает решения, направленные на реализацию целей ЕАЭС.

Следующий орган ЕАЭС – межправительственный совет. Он состоит из глав правительств государств-участников Союза. Межправительственный совет гарантирует реализацию и надзор за осуществлением Договора ЕАЭС, международных соглашений и заключений.

Суд Евразийского экономического союза – действующий на постоянной основе судебный орган. Основными целями является единообразие применения Договора государствами-участниками Союза. Также суд рассматривает споры, возникающий при реализации международных договоров.

Однако, наиболее значимым для анализа общего экономического рынка и финансовой политики государств-участников интеграции является Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК). Основополагающими задачами ЕЭК являются:

- 1) взаимодействие с государствами-участниками интеграции для создания общего рынка услуг, товаров, капитала и трудовых ресурсов;
- 2) совершенствование и развитие экономик;
- 3) повышение конкурентоспособности экономик, честной конкуренции.

В состав Комиссия входят 25 департаментов, такие как Департамент финансовой политики, Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, Департамент финансов, Департамент таможенной инфраструктуры и многие другие.

Помимо центральных органов ЕАЭС, в каждом государстве-участнике Союза существуют национальные органы, реализующие аналогичные полномочия на уровне государства:

- 1) Федеральное казначейство РФ;
- 2) Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан;
- 3) Пенсионный фонд РФ;
- 4) АО «Накопительный пенсионный фонд «ГНПФ» Республики Казахстан;
- 5) Фонд социального страхования РФ;
- 6) Государственный фонд социального страхования Республики Казахстан;

- 7) Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь;
- 8) Центральный банк РФ;
- 9) Национальный банк Кыргызской Республики;
- 10) Национальный банк Республики Беларусь;
- 11) Национальный банк Республики Армения;
- 12) Национальный банк Республики Казахстан;
- 13) Министерство финансов РФ;
- 14) Министерство финансов Республики Казахстан;
- 15) Министерство финансов Республики Беларусь и др.

Вторая глава «Основные направления финансовой политики государств-участников ЕАЭС» посвящена изучению основных направлений финансовой политики: таможенно-тарифная и налоговая политика, а также бюджетная и денежно-кредитная.

В Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС и регулируемыми таможенными правоотношения международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, а также в соответствии с Договором о Союзе.

Евразийской комиссией Союза образованы отделы (платежей и координации в сфере бюджетной политики, налоговой политики и финансовой политики), в компетенцию которых входят вопросы реализации таких международных соглашений.

Основными подходами таможенно-тарифной политики импорта 2019-2020 г. являются:

- 1) стандартизация налогообложения товаров;
- 2) создание единых условий применения льгот по уплате пошлин;
- 3) внедрение унифицированного порядка совершения таможенных операций;

4) приведение действующих ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС в соответствие с принятыми обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО.

Основными подходами таможенно-тарифной политики экспорта 2019-2020 гг. являются:

- 1) унификация подходов по установлению экспортных пошлин;
- 2) введение единого механизма уплаты, зачисления и перечисления сумм вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров в третьи страны с таможенной территории;
- 3) снижение зависимости Российской Федерации от экспорта сырья на внешний рынок.

Автором выделяет и рассматривает следующие приоритетные направления работы таможенного блока Евразийской экономической комиссии:

1. Формирование и совершенствование таможенного законодательства ЕАЭС, а также обеспечение единообразной практики его применения;
2. Развитие перспективных технологий на единой таможенной территории Союза
3. Разработка и совершенствование таможенных информационных технологий и общих процессов в рамках ЕАЭС, предусматривающих информационное взаимодействие между таможенными и иными государственными органами, а также участниками ВЭД;
4. Формирование согласованной политики государств-членов в области оснащения внешней границы ЕАЭС, разработки типовых требований к элементам таможенной инфраструктуры и обустройству пунктов пропуска, гармонизация внедрения современных эффективных технологий;
5. Реинжиниринг традиционной практики осуществления и регулирования ВЭД на территории ЕАЭС через переход на электронное взаимодействие, разработка и внедрение структур и форматов электронных

документов и сведений в электронной форме, используемых в таможенных целях;

6. Взаимодействие со Всемирной таможенной организацией и другими международными профильными структурами; изучение и анализ лучших мировых практик.

7. Обеспечение взаимодействия ЕЭК и бизнес-ассоциаций государств

8. Организация информационного взаимодействия между таможенными органами государств-членов ЕАЭС и других стран;

9. Обеспечение условий функционирования, развития и выработки единых подходов к размещению, строительству, реконструкции, эксплуатации и техническому оснащению мест перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, свободных (специальных, особых) экономических зон, складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, административных зданий.

В данной главе также проанализированы основные изменения в законодательстве каждой страны-участницы евразийской интеграции. Обозначена нормативная база каждого государства по таможенно-тарифной и налоговой политике.

Параграф 2.2. «Бюджетная и денежно-кредитная политика, реализуемая государствами-участниками ЕАЭС» посвящен анализу реализуемой уполномоченными органами Союза бюджетной и денежно-кредитной политики.

Кроме того, были исследованы основные методы и инструменты денежно-кредитной политики, такие как: процентные ставки по операциям, проводимым национальными банками; обязательные резервные требования; операции на открытом рынке; рефинансирование кредитных организаций; валютные интервенции и др. Были рассмотрены основные проблемы координации денежно-кредитной политики стран ЕАЭС и выявлены факторы, препятствующие ее осуществлению.

Проведению эффективной финансовой политики в странах ЕАЭС препятствуют высокая долларизация экономики, значительный уровень инфляционных и девальвационных ожиданий, слабо развитый финансовый сектор, наличие теневой экономики, зависимость от денежных переводов трудовых мигрантов, слабая диверсификация экономики и зависимость от внешних ценовых шоков. Основной целью денежно-кредитной политики является достижение и поддержание инфляции на низком и стабильном уровне. В связи с этим центральные (национальные) банки сделали шаг в направлении координации – объявленные среднесрочные целевые показатели инфляции в основном находятся в узком диапазоне. Кроме того, большинство государств-членов ЕАЭС заявляют о планах перехода на таргетирование инфляции с гибким обменным курсом. Но различия в политике остаются. Были проанализированы и графически представлены величины ключевой ставки и показатели инфляции стран евразийской интеграции.

Таким образом, анализ состояния интеграционного взаимодействия государств-членов ЕАЭС с точки зрения координации государственной финансовой политики позволяет утверждать, что по большинству параметров в этой области страны-члены ЕАЭС, их Центральные банки имеют условия и возможности для дальнейшего углубления взаимодействия в интересах обеспечения финансовой стабильности, экономического роста и эффективного развития интеграционного процесса в регионе. Но этот процесс должен происходить постепенно на основе либерализации общего рынка, свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, гармонизации или унификации регулирования в реальной экономике, создания общих отраслевых рынков.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.